



CALENDARIO ATTIVITA' FORMATIVE

CAF: Codice degli appalti e contratti pubblici

Aula 3 - Facoltà di Economia – sede di Latina

Viale XXIV Maggio n° 7, Latina

Giorni di lezione	orario	Ore/CFU	Attività didattica	Materia
1. Giovedì 16 Maggio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	APERTURA del Corso Facoltà di Ingegneria	- L'evoluzione normativa del codice degli appalti. - Recenti orientamenti giurisprudenziali in tema di appalti pubblici.
2. Venerdì 17 Maggio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 1	15-17 - Genesi e struttura del nuovo Codice e l'evoluzione normativa della contrattualistica pubblica e dei valori tutelati dall'ordinamento: dai Regi Decreti al nuovo Codice. 17-19 - Il Partenariato pubblico privato e project finance.
3. Martedì 21 Maggio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 1	- Le macrofasi dell'attività contrattuale: fase di programmazione, fase di progettazione, fase di aggiudicazione e fase esecutiva/negoziata. Gli atti impugnabili innanzi al Giudice amministrativo. - I sistemi per l'affidamento di lavori, servizi e forniture: l'in-house providing ed il ricorso al mercato tra Direttive comunitarie e giurisprudenza interna; i partenariati pubblico-privati, contrattuali ed istituzionalizzati nella sistematica comunitaria; i sistemi contrattuali tradizionali e residuali; le procedure cartacee e quelle elettroniche (obbligatorie dal 2018); le procedure autonome e quelle svolte dai soggetti aggregatori (la disciplina speciale per gli appalti dei Comuni non capoluogo).
4. Giovedì 23 Maggio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 2	- Le procedure di affidamento di lavori pubblici di valore inferiore alla soglia comunitaria. I lotti. La regola, nei lavori, del progetto esecutivo come quello posto a base di gara: le deroghe. La ripetizione dei lavori analoghi. - L'attestazione-SOA come condizione necessaria e sufficiente per la qualificazione, per importo stimato di contratto da 150.000 € in su. L'individuazione possibile della categoria prevalente e di quelle scorporabili. L'applicazione temporanea dell'art. 12 del D.L. n. 47/2014 e la disciplina della qualificazione per le categorie scorporabili: «strutture, impianti e opere speciali»; opere generali e opere specializzate a qualificazione obbligatoria; opere specializzate a qualificazione non obbligatoria. Il divieto di avvalimento per «strutture, impianti e opere speciali». La disciplina per le lavorazioni impiantistiche non scorporabili.
5. Venerdì 24 Maggio 2019	Ore 10-14	4 ore / 0.5 CFU Lectio Magistralis Presidente del	Modulo 2	- Le procedure di somma urgenza nei lavori: la somma urgenza "classica"; la Legge n. 225/1992; la verifica del possesso dei requisiti; l'eccezionale affidamento diretto oltre i limiti ordinari. Le Linee guida dell'ANAC. - Il subappalto: la questione primaria se il limite del 30% si riferisca solo al subappalto esecutivo eventuale o anche a quello qualificatorio; le necessità che la subappaltabilità sia prevista dalla disciplina di gara e che le

		Tribunale di Latina		categorie di lavori subappaltabili siano indicate dalla stazione appaltante; il principio generale di "naturale" subappaltabilità di qualsiasi lavorazione; il limite di subappaltabilità del 30% per «strutture, impianti e opere speciali» scorporabili, già superiori come minimo al 10% del totale d'appalto; l'indicazione della terna di subappaltatori, obbligatoria o facoltativa; l'obbligo di sostituire il subappaltatore per il quale sussistano «motivi di esclusione».
6. Martedì 28 Maggio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 3	- La fase di programmazione: contenuti dei programmi alla luce del Decreto del MITT sugli schemi di programmi lavori e beni/servizi; il Responsabile della programmazione, gli adempimenti pubblicitari e informativi. La fase di progettazione: la progettazione interna e quella esterna. La disciplina a favore delle piccole-medie imprese: il frazionamento in lotti funzionali e l'obbligo di motivare il mancato frazionamento. Le specifiche tecniche e i criteri ambientali minimi. Le clausole sociali e le condizioni particolari di esecuzione. La determinazione a contrattare: natura giuridica e contenuti.
7. Giovedì 30 Maggio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 3	- Le procedure sotto-soglia nel nuovo Codice alla luce delle Linee guida dell'ANAC n.4 aggiornate al correttivo: procedure ordinarie e procedure semplificate negoziate. Il principio di rotazione e la sua applicazione pratica. Gli affidamenti diretti infra 40.000 euro: la motivazione e la verifica di congruità economica, la rotazione e le verifiche dei requisiti nelle Linee guida ANAC; le altre semplificazioni introdotte dal Decreto correttivo. Le procedure negoziate previa consultazione. Le procedure sopra soglia tradizionali e innovative.
8. Martedì 4 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 1	- I contratti pubblici dopo il nuovo Codice (D.Lgs. n. 50/2016) e il Decreto correttivo (D.Lgs. n. 56/2017): primo inquadramento sistematico e nozioni essenziali. - L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): compiti e funzioni dopo il nuovo Codice. Gli atti dell'ANAC e la loro natura giuridica. Le Linee guida, le raccomandazioni, i pareri di precontenzioso, ecc.
9. Giovedì 6 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 4	- I criteri di aggiudicazione dopo il Decreto correttivo. Il prezzo più basso: i problemi aperti. - Il rapporto qualità-prezzo: i criteri di valutazione, la ponderazione e la trasparenza dell'iter motivazionale; il RUP e la commissione; le metodologie. I criteri di calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa. - I costi del ciclo di vita: i problemi aperti. La verifica del costo della manodopera dopo il Decreto correttivo.
10. Martedì 11 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 4	L'anomalia: fra esclusione automatica e procedimento di verifica in contraddittorio con l'operatore economico; l'obbligo di indicare i costi aziendali della sicurezza; i problemi aperti. Il principio della consolidazione della graduatoria. Le cause di incapacità a contrarre.
11. Giovedì 13 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 4	Le cause di esclusione di cui al D.Lgs. 50/2016, art. 80, comma 5, lett. b). Le linee-guida dell'ANAC sugli illeciti professionali: l'analisi di tutta la giurisprudenza uscita con il nuovo codice. Le cause di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett.: f), f-bis), f-ter), g).
12. Venerdì 14 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 5	- Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 3: natura, funzioni, compiti e responsabilità nel quadro normativo vigente. I rapporti con le altre figure del procedimento. Il supporto al RUP interno ed esterno. Il RUP nella verifica della documentazione amministrativa. - Il conflitto di interesse: modalità applicative nelle diverse fasi della procedura di affidamento. La fase di ammissione alla gara: il provvedimento di esclusione e di ammissione in relazione ai requisiti soggettivi; adempimenti ex art. 29 del Codice e rito super-accelerato ex art. 120, co. 2bis, del Codice del processo amministrativo. La Commissione giudicatrice e il seggio di gara. Il RUP nella Commissione giudicatrice.

13. Martedì 18 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 5	<ul style="list-style-type: none"> - L'esclusione e l'ammissione alla gara: la necessità di differenziare l'esclusione/ammissione per carenza o possesso dei requisiti generali e speciali e l'esclusione/ammissione per altre ragioni. - Il RUP e la verifica delle offerte anomale: il sub-procedimento di verifica. - La causa di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. l). Altre tre cause di esclusione extra codice (non richiamate nel bando-tipo n. 1 dell'ANAC).
14. Giovedì 20 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 5	<ul style="list-style-type: none"> - La proposta di aggiudicazione: natura ed effetti. La verifica dei requisiti. Ai fini dell'aggiudicazione. - Le comunicazioni obbligatorie: destinatari, contenuto e forma. L'accesso agli atti di gara e la giurisprudenza, tra tutela della riservatezza e tutela giudiziale.
15. Martedì 25 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 5	<ul style="list-style-type: none"> - La pubblicazione degli atti della procedura ai sensi dell'art. 29 del Codice. La post-informazione: la pubblicazione dell'avviso di avvenuta aggiudicazione. - La stipulazione del contratto. Profili essenziali della fase di esecuzione.
16. Giovedì 27 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 6	<ul style="list-style-type: none"> - La procedura negoziata: nozione e caratteri generali. La casistica della procedura negoziata senza bando nella disciplina del nuovo Codice: gara deserta, unicità del prestatore, urgenza; in particolare, i caratteri dell'urgenza nel recente orientamento della giurisprudenza. - L'affidamento diretto per unicità o infungibilità dell'operatore economico: le Linee guida dell'ANAC n. 8/2017. Le modifiche ai contratti in corso di esecuzione. Il rapporto tra modifiche dei contratti e procedure negoziate senza bando.
17. Venerdì 28 Giugno 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 6	<ul style="list-style-type: none"> - I lavori, servizi e forniture "supplementari". Il rapporto tra forniture "complementari" e "supplementari". Le varianti in corso d'opera. Le modifiche entro il 10% (servizi e forniture) e 15% (lavori) dell'importo iniziale del contratto. Le varianti e modifiche "programmate". - Gli adempimenti informativi e pubblicitari in caso di modifiche ai contratti. Il rinnovo dei contratti. La proroga tecnica (come opzione e non). La ripetizione dei servizi analoghi. Le convenzioni con le cooperative sociali "in deroga".
18. Martedì 2 Luglio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 7	<ul style="list-style-type: none"> - Il quadro normativo dopo il nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. n. 50/2016). Gli strumenti di tutela. La definizione amministrativa delle contestazioni. L'accordo bonario. Il parere conciliativo dell'ANAC. Il nuovo potere di "raccomandazione" dell'ANAC al di fuori del precontenzioso (art. 211 del D.Lgs. n. 50/2016). L'arbitrato. La transazione. - La tutela giurisdizionale: l'influsso comunitario; il riconoscimento della risarcibilità degli interessi legittimi; la svolta giurisprudenziale; la giurisdizione esclusiva. La responsabilità precontrattuale: profili sostanziali e di riparto di giurisdizione. Le azioni esperibili.
19. Giovedì 4 Luglio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 7	<ul style="list-style-type: none"> - Motivi di ricorso, principio dispositivo ed ordine prioritario di esame da parte del Giudice amministrativo (Consiglio di Stato, Ad. Plenaria, sentenza n. 5/2015). La cd. Pregiudiziale amministrativa e la proponibilità di azione risarcitoria autonoma. - La domanda di condanna risarcitoria. Rapporti con il giudizio di ottemperanza. Le altre azioni contro la P.A. I rimedi cautelari. Le novità del D.Lgs. n. 50/2016 in materia di giudizio cautelare e limitazione del potere di dichiarazione di inefficacia del contratto. La tutela cautelare ante causam.
20. Martedì 9 Luglio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 7	<ul style="list-style-type: none"> - Il nuovo rito "superspeciale" introdotto dall'art. 204 del D.Lgs. n. 50/2016 sull'impugnazione dei provvedimenti di esclusione e ammissione dei concorrenti. Finalità, presupposti e criticità. Le particolarità del rito in materia di appalti: termini; legittimazione all'impugnativa; ricorso incidentale. - Analisi degli orientamenti della Corte di Giustizia europea sulle principali questioni in materia di tutela giurisdizionale (termini di impugnativa; collegamento tra imprese offerenti; legittimazione processuale dei membri di un'associazione temporanea di imprese; pluralità di offerte; accordi tra Pubbliche Amministrazioni ed elusione della gara, ecc.).

21. Giovedì 11 Luglio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 7	<ul style="list-style-type: none"> - Analisi delle principali questioni risolte di recente dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (atti impugnabili nel project financing; eredità dei requisiti morali in caso di cessione di azienda e fusione societaria; specificazione delle parti del servizio da parte delle ATI orizzontali e verticali negli appalti di servizi; mancata indicazione degli oneri di sicurezza aziendali; DURC). Analisi delle principali questioni pendenti rimesse all'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato e non ancora decise. Analisi dei contrasti interpretativi tra Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato e Corte di Cassazione. - Le modalità di rinnovo della gara a seguito dell'annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione (Consiglio di Stato, Ad. Plenaria, sentenza n. 30 del 2012). L'esecuzione forzata nei confronti dell'Amministrazione. - Profili penali nel codice degli appalti.
22. Martedì 16 Luglio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 8	<ul style="list-style-type: none"> - Gli appalti di servizi e forniture: nozione e inquadramento; sistemi e procedure di affidamento. Appalti di servizi e concessioni di servizi: elementi differenziali. - Servizi "ordinari" e servizi "specifici". I servizi sanitari e sociali. La disciplina dell'affidamento dopo il Decreto correttivo.
23. Giovedì 18 Luglio 2019	ore 15 -19	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 8	<ul style="list-style-type: none"> - Il bando-tipo ANAC n. 1/2017 per servizi e forniture: elementi peculiari e più significativi della gara sopra-soglia. Le procedure sotto-soglia. I requisiti speciali di qualificazione e l'avvalimento. - I criteri di aggiudicazione; l'offerta economicamente più vantaggiosa; i costi del ciclo di vita. Le clausole "verdi" e le "clausole sociali". Le offerte anomale e il costo della manodopera e della sicurezza.
24. Venerdì 19 Luglio	Ore 10-16	4 ore / 0.5 CFU	Modulo 8	Decreto Sblocca Cantieri