

VALORE P.A. 2018

PROPOSTA DI ACCREDITAMENTO CORSO DI FORMAZIONE SOGGETTO PROPONENTE

Dipartimento di Economia e Diritto – Facoltà di Economia di “Sapienza” Università
di Roma

1) **TEMA DEL CORSO**

L’Accountability delle Pubbliche Amministrazioni Anticorruzione: strategie preventive e sistemi di compliance - gestione del rischio corruzione

2) **TITOLO DEL CORSO**

L’attuazione delle misure di trasparenza e anticorruzione negli organismi pubblici

3) **INDICARE IL LIVELLO
LIVELLO I**

4) **DURATA DEL CORSO**

50 ore

5) **SEDE DI SVOLGIMENTO DEL CORSO**

Facoltà di Economia, “Sapienza” Università di Roma, Via del Castro Laurenziano 9 –
00161 Roma

Organizzazione e programma di dettaglio del corso

1 – Contenuti e finalità

Fin dal 2009 il legislatore si è sempre posto l'obiettivo di realizzare un'efficace politica di promozione della legalità e integrità nell'azione amministrativa. Particolare attenzione è stata rivolta alle attività di prevenzione e repressione della corruzione, articolate nel testo della Legge 190 del 2012, che rappresenta una prima disciplina organica della materia. Tale normativa, peraltro, trova il proprio completamento nei decreti legislativi n. 33 e n. 39 del 2013, che hanno individuato importanti principi e criteri direttivi con riferimento, rispettivamente, al riordino della degli obblighi di pubblicità e trasparenza e al regime della inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi presso le P.A. Il d.P.R. n. 62 del 2013, infine, ha introdotto il codice di comportamento cui tutti i pubblici dipendenti devono attenersi.

La stratificazione delle disposizioni normative, come anche delle circolari e delle delibere adottate in materia dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), costringono i soggetti pubblici a osservare stringenti adempimenti, riguardanti, ad esempio: la nomina dei responsabili della prevenzione e della trasparenza, lo sviluppo del "Piano di prevenzione della corruzione" e del "Programma triennale della trasparenza ed integrità"; il coordinamento di tali obbligatori documenti con il "Piano della performance" e il "Codice di comportamento" dei pubblici dipendenti, nonché l'adempimento degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni imposti dalla citata normativa.

In questa prospettiva, le P.A. sono inevitabilmente chiamate a programmare adeguati percorsi di formazione dei propri dipendenti, tesi a garantire lo sviluppo delle conoscenze e delle competenze in materia di etica e legalità, nonché di programmi sulle politiche e sugli strumenti utilizzati per la prevenzione e il contrasto della corruzione.

Il corso di formazione proposto intende dunque offrire un'attività formativa "mirata" in materia di anticorruzione e trasparenza, quale ausilio ai dipendenti di enti e società pubbliche che si trovano alle prese con le continue evoluzioni della materia. In questa ottica il corso si propone di fornire ai partecipanti conoscenze utili al fine di:

- rafforzare la cultura della legalità;
- accrescere le competenze in materia di integrità e trasparenza;
- migliorare l'impiego di strumenti di programmazione e pianificazione;
- garantire una corretta adozione di codici di comportamento;
- accrescere l'impiego di strumenti informatici a fini pubblicistici.

2 – Requisiti di ammissione

Possono partecipare al Corso di formazione coloro che sono in possesso del diploma di scuola secondaria superiore.

3 – Durata e organizzazione attività formative

Il corso di formazione si svolgerà nell'arco di 9/10 settimane, una sola lezione a settimana dalle 9:00 alle 14:00.

4 – Programma del corso

L'attività formativa è di 50 ore dedicate all'attività di didattica frontale.

ATTIVITÀ FORMATIVE	Ore di formazione
Attività Didattica Frontale	
Modulo 1 La prevenzione della corruzione e le misure di trasparenza come strumenti di accountability preventiva dell'amministrazione. Lo schema generale della normativa anticorruzione: le fonti, i soggetti e gli strumenti.	5
Modulo 2 La prevenzione della corruzione nell'ordinamento internazionale ed europeo. La prevenzione della corruzione nell'ordinamento italiano. L'anticorruzione tra soft law e nuovi strumenti regolatori.	5
Modulo 3 L'ANAC: le ragioni dell'istituzione di un'autorità indipendente in materia; i poteri, le funzioni sanzionatorie, le linee guida; i rapporti con l'autorità giudiziaria.	5
Modulo 4 Il Piano Nazionale Anticorruzione. Gli indicatori del rischio di corruzione. Il responsabile della prevenzione della corruzione e l'adozione dei Piani Triennali	5
Modulo 5 La disciplina dell'inconferibilità e incompatibilità degli incarichi. La disciplina del whistleblowing. Il codice di condotta dei dipendenti pubblici: responsabilità dei dirigenti e funzionari.	5
Modulo 6 La disciplina della trasparenza.	5
Modulo 7 La corruzione nei contratti pubblici: strumenti preventivi. Il conflitto di interessi e le commissioni di gara. Gli strumenti di lotta alla corruzione nell'esecuzione dei contratti pubblici	5
Modulo 8 Le misure straordinarie di gestione delle imprese ex art. 32 d.l. 90/2017 e il loro coordinamento con il codice antimafia. Il precontenzioso dell'ANAC come strumento rilevatore delle anomalie del settore	5
Modulo 9 Prevenzione della corruzione e soggetti privati in controllo pubblico: particolarità e problematiche. La prevenzione della corruzione nel settore sanitario e nell'università.	5

Modulo 10	5
Il reato di corruzione. Fenomeni corruttivi e responsabilità contabile: la prospettiva della Corte dei Conti.	
Totale ore di formazione	50

5 – Modalità innovative dell’attività didattica.

La didattica del corso, ai fini di ampliare le conoscenze teoriche e le pratiche professionalizzanti dei dipendenti pubblici, si sviluppa attraverso lezioni frontali, laboratori ed esercitazioni di gruppo/individuali. Le lezioni si svolgeranno in modalità frontale ma non mancheranno presentazioni e discussioni di casi concreti, anche in forma di esercitazioni, in modo da consentire ai partecipanti di sviluppare un apprendimento attivo.

In particolare, verranno distribuiti materiali da leggere e da discutere nel corso della lezione, verranno prospettati casi concreti su cui poter esercitare l’acquisizione effettiva delle nozioni apprese.

Vi sarà inoltre la testimonianza di docenti esperti che prestano attività professionale presso l’Autorità Nazionale Anticorruzione, nonché di numerosi professionisti che svolgono attività di consulenza e formazione presso importanti società pubbliche e centrali di committenza italiane.

6 – Corpo docenti (di cui si allegano i rispettivi curricula del Direttore e della Coordinatrice)

Direttore del Corso

Prof. Felice Roberto Pizzuti, Professore Ordinario di Politica Economica presso “Sapienza” Università di Roma.

Coordinatrice didattica

Prof.ssa Paola Chirulli, Professore Ordinario di Diritto amministrativo presso “Sapienza” Università di Roma. Oltre all’attività di insegnamento accademica, ha svolto dal 1991 attività di formazione presso la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, master universitari di primo e di secondo livello, Ordini degli avvocati, Scuola Ufficiali dell’Arma dei Carabinieri, scuole di formazione di funzionari pubblici.

Docenti:

I docenti indicati hanno tutti esperienza pluriennale di formazione. Quelli esterni alla “Sapienza” sono stati indicati per le particolari competenze e per l’esperienza svolta nei settori di riferimento, che può arricchire la didattica con illustrazione di casi e di materiali e di esperienze concrete.

Avv. Samuel Bardelloni: avvocato amministrativista specializzato in materia di appalti e contrattualistica pubblica, con pluriennale esperienza nel settore della consulenza e del contenzioso. Docente del corso Valore PA “Appalti” AA 2016/17 e 2017/18. Docente in master universitari e relatore in corsi di formazione, convegni e seminari specialistici presso primari enti di formazione, centrali di committenza e società pubbliche. Autore di diverse pubblicazioni attinenti al codice dei contratti pubblici.

Dott. Claudio Callopoli, funzionario dell’ANAC, ha una consolidata esperienza in materia di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture nonché in materia di anticorruzione e trasparenza. Ha in

precedenza prestatò, in qualità di avvocato, attività di consulenza ed assistenza legale a Pubbliche Amministrazioni e imprese, nelle fasi di progettazione e realizzazione di opere ed infrastrutture pubbliche. Ha esperienza di formazione, in qualità di docente, in diversi master universitari e corsi tenuti da istituzioni pubbliche.

Prof.ssa Paola Chirulli (Sapienza Università di Roma): v. sopra e *curriculum* allegato.

Dott.ssa Adele De Angelis: Dottore di ricerca in Diritto pubblico comparato ed internazionale, presso l'Università "La Sapienza" di Roma. Cultore della materia in Diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università Suor Orsola Benincasa di Napoli, dove svolge anche attività di supporto alla didattica, in qualità di Tutor presso la Scuola di specializzazione per le professioni legali dell'Università Suor Orsola Benincasa e presso il Corso di perfezionamento in "Amministrazione degli Enti locali" organizzato dalla medesima Università in collaborazione con il Centro di ricerca "Guido Dorso" di Avellino. È esperta sui temi del diritto della concorrenza e dell'anticorruzione, specie nel settore universitario, e del diritto degli appalti pubblici sui quali ha svolto varie ricerche.

Avv. Chiara Fabrizi: è dirigente del Ministero dell'Interno, già funzionario presso l'ANAC, ha maturato una pluriennale esperienza in materia di appalti, contrattualistica pubblica e prevenzione della corruzione. Relatrice in numerosi corsi specialistici sulle materie indicate e autrice di diverse pubblicazioni attinenti, ha approfondito, in particolare, le correlazioni tra prevenzione della corruzione ed applicazione della disciplina dei contratti pubblici.

Dott.ssa Michela Giachetti Fantini: dottore di ricerca in Diritto pubblico dell'economia presso la facoltà di Economia della Sapienza e assegnista di ricerca specializzata in diritto amministrativo, con un'esperienza decennale in attività di docenza, seminariale e di formazione, tra cui nei corsi Valore PA "trasparenza e tutela della privacy" 2016/2017 e "Semplificazione, trasparenza, valutazione e disciplina: dai modelli economici alle recenti riforme della P.A."

Cons. Paolo Rebecchi: vice procuratore generale presso la Procura generale della Corte dei Conti, ha collaborato come esperto in commissioni presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (Commissario Straordinario del Governo per la gestione e destinazione dei beni confiscati alle organizzazioni criminali e con l'Alto Commissario per la prevenzione ed il contrasto della corruzione e delle altre forme di illecito nella pubblica amministrazione), nonché con il CNEL, il Ministero delle Politiche agricole Alimentari e Forestali, il Ministero per i Beni e le Attività Culturali; il Ministero dell'Economia e delle Finanze. Ha svolto numerosi interventi e docenze in materia di contabilità pubblica, controlli amministrativi e responsabilità patrimoniale dei dipendenti pubblici e pubblicato oltre 80 articoli nella stesse materie-

Dott.ssa Marialuisa Santoro: è attualmente funzionario presso l'Ufficio Affari Legali e contenzioso dell'ANAC, ha maturato una vasta esperienza nel campo della contrattualistica

pubblica e dei trasporti pubblici (ha lavorato, tra l'altro, presso l'Autorità di Regolazione dei Trasporti), è specializzata in "Diritto ed Economia delle Comunità europee", è autrice di varie pubblicazioni nel settore della contrattualistica pubblica; ha partecipato come relatrice a numerosi convegni e come docente a master universitari sempre in tema di appalti pubblici e tracciabilità dei flussi finanziari.

Dott.ssa Maria Pia Santoro: Funzionario presso l'ANAC, è chiamata a portare la sua esperienza professionale su tematiche che sono costantemente all'attenzione dell'Autorità di settore, affiancata anche da una continua esperienza nell'attività di formazione svolta presso master universitari e istituzioni pubbliche.