

Ermal Koxhaj

Il Funzionamento del sistema di Governance Europea e il ruolo delle Istituzioni “Politiche” nell’integrazione europea

Il lavoro di ricerca da me intrapreso, sul funzionamento del sistema di *governance europea* ed il ruolo delle istituzioni ‘politiche’ dell’Unione europea(Ue) nel processo di integrazione, è diviso in quattro parti.

Nella **prima parte** del lavoro di ricerca cercherò di dare una chiara versione dell’insorgere del concetto di *governance* come modello-approccio per il processo di integrazione europea. Per fare questo, il punto di partenza è lo studio delle teorie classiche dell’integrazione europea: la teoria del federalismo, il funzionalismo, il neofunzionalismo, l’istituzionalismo e l’intergovernativismo. Con la mia ricerca cercherò di fornire una panoramica delle teorie dell’integrazione europea evidenziando il contributo che ciascun approccio teorico ha fornito alla compressione del processo di integrazione nelle diverse fasi di sviluppo. Per la **seconda parte** del lavoro, lo studio di ricerca si è concentrato sulla evoluzione del quadro istituzionale e alle modalità di produzione e implementazione delle politiche nell’Unione europea, facendo una comparazione interpretativa del governo dell’Unione europea, mettendo in evidenza i limiti e i meriti delle modalità d’azione dell’originaria Comunità economica(Ce) e dell’attuale Unione europea. I campi di indagine sono concentrati sul cambiamento del quadro politico istituzionale con l’attuazione dei vari trattati dal Trattato di Roma fino al Trattato di Lisbona, la ripartizione delle competenze istituzionali e del equilibrio istituzionale con l’adozione del Trattato di Lisbona per poi approfondire lo studio sui ruoli e le competenze delle quattro Istituzioni “politiche” (Parlamento europeo (Pe), Commissione europea, Consiglio europeo e Consiglio) del quadro istituzionale europeo. La **terza parte** del lavoro è riferita allo studio del sistema di *governance* europea e dello suo sviluppo nei meccanismi decisionali e di implementazione delle politiche dell’Unione europea. Il concetto di *governance* è diventato il concetto più diffuso, per quanto riguarda le Istituzioni europee ed il processo di integrazione europea, contrassegnando una svolta nella riflessione sulle istituzioni europee, ponendo l’accento sull’esistenza di un sistema di regole, procedure e di poteri che ormai prescinde dalla volontà degli stati membri di volere il concreto europeo e che ha un profilo politico oggettivo. La **quarta parte** e conclusiva del mio lavoro si dedicherà agli sviluppi recenti dell’Unione europea. Si analizzeranno le conseguenze della crisi finanziaria, l’arresto del processo di integrazione, le risposte del sistema di *governance* ed il ruolo delle istituzioni europee nella crisi finanziaria. Affronterò anche il tema di legittimità e democrazia nel sistema di *governance*, la nuova *governance* europea secondo le teorie dei “nuovi intergovernamentalisti”, “nuovi sovranazionalisti” ed “nuovi parlamentaristi”. Infine ho tracciato una linea su alcuni sviluppi e proposte per far ripartire il processo di integrazione.

L’oggetto di ricerca della mia tesi è quello di analizzare il sistema di *governance* europea ed il ruolo delle istituzioni “politiche” nel processo di integrazione europea. Per illustrare il funzionamento del sistema di *governance* europea, la mia ricerca parte dal confronto della letteratura ed il dibattito politico sulle trasformazioni dell’Unione europea, toccando aree disciplinari come la scienza politica, il diritto dell’Unione europea, studi sull’integrazione europea e relazioni internazionali. Il

campo d'indagine parte dalla comparazione delle teorie volte ad interpretare le dinamiche dell'integrazione (sopra citate) illustrando il loro contributo nel processo di integrazione europea. Il focus della ricerca continua con le trasformazioni istituzionali e le modalità di produzione e implementazione delle politiche nell'Unione europea con particolare attenzione all'assetto istituzionale ed il peso delle quattro istituzioni "politiche" (Commissione, Parlamento, Consiglio europeo, Consiglio), creatasi con il Trattato di Lisbona. La ricerca continua con l'analisi dettagliata dell' funzionamento del sistema di *governance*, prendendo in esami i contenuti del "Libro bianco sulla *governance* europea" pubblicato dalla Commissione europea nel 2001, procedendo con l'analisi dell'efficacia ed efficienza del processo decisionale della *governance* dopo il Trattato di Lisbona, i metodi decisionali quali, il metodo comunitario, il metodo intergovernativo e quello di coordinamento aperto riconoscendone i limiti ed i meriti per quando riguarda il rafforzamento del processo di integrazione ed una analisi breve della *governance* economica europea. Conclusivamente la ricerca mia ricerca si è concentrata sugli sviluppi recenti dell'Unione europea. Un'analisi delle conseguenze della crisi finanziaria, l'arresto del processo di integrazione, le risposte date dal sistema di *governance* ed il ruolo delle istituzioni europee nella crisi finanziaria la quale ha aperto il dibattito sulla legittimità e democrazia nel sistema di *governance* europea. Infine ho concentrato gli studi cercando di tracciare una linea su alcuni sviluppi e proposte per far ripartire il processo di integrazione. Questo perché la crisi dell'euro ha messo in discussione l'equilibrio tra le due costituzioni previsto dal Trattato di Lisbona (intergovernativa e sovranazionale), rafforzando impetuosamente la costituzione intergovernativa a cui il Trattato ha affidato la gestione della politica economica e finanziaria.

TITLE

THE FUNCTIONING OF THE EUROPEAN GOVERNANCE SYSTEM AND THE ROLES OF "POLITICAL" INSTITUTIONS IN EUROPEAN INTEGRATION

The research work undertaken by me, on the functioning of the European system of governance and the role of the 'political' institutions of the European Union (EU) in the integration process, is divided into four parts. At the first part of the research work I will try to give a clear version of the emergence of the concept of governance as a model-approach for the European integration process. To do this, the starting point is the study of classical theories of European integration: the theory of federalism, functionalism, neofunctionalism, institutionalism and intergovernmentalism. With my research I will try to provide an overview of European integration theories highlighting the contribution that each theoretical approach has provided to the compression of the integration process in the different stages of development. In the second part of the work, the research study is focused on the evolution of the institutional framework and the ways of producing and implementing policies in the European Union, making an interpretative comparison of the European Union's government, highlighting the limits and merits of the mode of action of the original Economic Community (CE) and the present European Union. The fields of inquiry are focused on the change of institutional framework with the implementation of the various Treaties from the Treaty Rome to the Treaty Lisbon, the division of institutional competences and institutional balance with the adoption of the Lisbon Treaty and further deepening the study on the roles and

competences of the four "political" institutions (European Parliament (PE), European Commission, European Council and Council) of the European Institutional Framework. The third part of the work is related on the study of the European governance system and its development in the decision-making and implementation mechanisms of EU policies. The concept of governance has become the most widespread concept for the European institutions and the process of European integration, marking a turning point in reflection on European institutions, with emphasis on the existence of a system of rules, procedures and powers which now ignores the will of the member states to want the concrete European and having an objective political profile. The fourth and final part of my work is dedicated to the recent developments of the European Union. Will be analyzed the consequences of the financial crisis, the stoppage of the integration process, the responses of the governance system and the role of the European institutions in the financial crisis. I will also address the topic of legitimacy and democracy in the governance system, the new European governance according to the theories of "new intergovernmentalists", "new supranationalists" and "new parliamentarians". I'll drew a line on some developments and proposals to restart the integration process.

The research object of my thesis is to analyze the European governance system and the role of "political" institutions in the European integration process. To illustrate the functioning of the European governance system, my research starts from the comparison of literature and the political debate on the transformations of the European Union, touching disciplinary areas such as political science, European Union law, studies of European integration and International Relations. The field of inquiry starts from the comparison of the theories to interpret the integration dynamics (above mentioned), illustrating their contribution to the European integration process. The focus of the research continues with institutional transformations and ways of producing and implementing policies in the European Union with particular attention to the institutional set-up and the weight of the four "political" institutions (Commission, Parliament, European Council, Council) with the Lisbon Treaty. The research continues with a detailed analysis of the functioning of the governance system, examining the content of the "White Paper on European Governance" published by the European Commission in 2001, proceeding with the analysis of effectiveness and efficiency of the decision-making process of governance after the Lisbon Treaty, decision-making methods such as, the Community method, the intergovernmental method and the open method of coordination, recognizing the limits and merits when it comes to strengthening the integration process and a brief analysis of European economic governance. Conclusively my research has focused on recent developments in the European Union. An analysis of the consequences of the financial crisis, the arrest of the integration process, the responses given by the governance system and the role of the European institutions in the financial crisis, which opened the debate on legitimacy and democracy in the European governance system. In conclusion, I concentrated my studies trying to draw a line on some developments and proposals to start the integration process. This is because the euro crisis has questioned the balance between the two constitutions provided for in the Lisbon Treaty (intergovernmental and supranational), intensifying the intergovernmental constitution to which the Treaty has entrusted the management of economic and financial policy.

