

PAOLA SALERNI

**ASPECTS DU LEXIQUE ET DU DISCOURS  
DE L'ADMINISTRATION FRANÇAISE  
AU FIL DES SIÈCLES**

**Le système des charges, des lois, du territoire**

L'Harmattan

aga

# INDEX

<b>INTRODUCTION</b> .....	7
L'histoire de l'administration en France .....	9
Le système de l'administration et la fonction publique .....	11
Présentation de l'ouvrage .....	12
I. Les aspects linguistiques de l'Administration .....	15
II. La sémiotique des lieux et de l'ordre .....	18
III. La sémiotique des charges .....	22
<b>I. LES ASPECTS LANGAGIERS DE L'ADMINISTRATION</b> .....	25
1. L'organisation de l'administration .....	27
2. Les actes législatifs et l'administration du territoire .....	29
3. L'Administration et ses définitions métaphoriques .....	35
4. Le mot « administration » et la question terminologique : <i>structure, appareil, système, machine</i> .....	37
5. La langue de l'administration à la jonction de la constitution de l'État et de l'organisation fiscale du territoire .....	42
6. Le problème de la langue administrative : le Discours "sur" le discours .....	45
7. <b>La Constitution de l'ENA</b> .....	47
<b>Quelques remarques</b> .....	49
8. <b>La question de la langue et l'organisation de l'accueil public</b> .....	61
9. <i>Les dispositions relatives à l'emploi de la langue française dans la fonction publique, 1<sup>er</sup> octobre 2016</i> .....	66
10. Récurrences sémiotiques des lieux, de l'« ordre » fiscal et du partage lexical du territoire : thématique de l'espace, toponymes, circonscriptions, provinces, métadonnées, centralisation, odonymes, Pays d'État, Pays d'élections,	

coutumes, circonscriptions, Nation, collectivités territoriales, arrondissement, région, eurorégions .....	71
10.1. La sémiotique des lieux .....	72
11. L'évolution historique de la centralisation à la décentralisation .....	94
<b>II. LA SÉMIOTIQUE DE L'ORDRE ET DES LIEUX</b> .....	<b>99</b>
1. Le système des lieux et la gestion fiscale : la notion d'État et la "verticalisation" .....	101
2. Avant le IX <sup>e</sup> siècle : <i>civitas, diocèses, provinces, circonscriptions</i> . Une structure étatique uniformisante .....	102
2.1 L'impôt royal .....	105
3. XI <sup>e</sup> siècle. La décime .....	109
4. XIII <sup>e</sup> -XV <sup>e</sup> siècles. Pays d'élection, Pays d'États, gouvernements, états, pays de droit écrit. Le franc salé .....	111
5. XVI <sup>e</sup> -XVIII <sup>e</sup> .....	120
6. Le pouvoir royal et l'administration des villes. L'intendant .....	126
7. L'autonomie provinciale au XVI <sup>e</sup> et au XVII <sup>e</sup> siècles .....	130
8. L'Administration pendant la Révolution .....	132
9. Les bases du nouveau découpage administratif .....	134
10. La période révolutionnaire .....	136
11. La suppression de la fiscalité d'Ancien Régime et l'uniformisation nationale (1789-1796) .....	137
12. L'Assemblée Nationale pendant le gouvernement révolutionnaire : le territoire au centre des réformes administratives. Le nouveau corps politique .....	139
13. La formation et l'organisation des départements : le découpage du territoire .....	142
14. La formation et l'organisation administrative du département de la Seine (1789 - 1815) .....	145
15. L'évolution des quartiers de Paris autour de 1789 .....	146
16. Le rôle de Paris-capitale pendant la Révolution. La division administrative de la ville .....	148
17. La fiscalité révolutionnaire et post-révolutionnaire (1789-1815) .....	149

<b>18. La Constitution du 5 Fructidor An III (22 août 1795)</b> .....	150
<b>Constitution du 5 Fructidor An III. Déclaration des droits et des devoirs de l'homme et du citoyen</b> .....	152
Quelques remarques .....	155
19. Le centralisme sous la Révolution .....	160
20. La démocratisation de la France au nom de la liberté et de l'uniformité nationale. La politique linguistique .....	162
<b>21. L'institution et l'organisation de l'instruction publique issues de la Révolution</b> .....	178
22. L'administration napoléonienne .....	187
23. Le Conseil d'État. L'autorégulation de l'administration .....	189
24. Le Code civil .....	191
<b>25. Annexe à la loi du 28 pluviôse an VIII (17 février 1800) de la République une et indivisible</b> .....	193
<b>26. Quelques remarques à la Loi consulaire du 28 pluviôse an VIII (17 février 1800). La centralisation : la "Grande Armée" de Napoléon. Les colonnes indépendantes de l'Administration</b> .....	195
27. La police et la politique de la ville et des villes de province. Organisation administrative des territoires sous le Directoire et le Consulat .....	205
28. La politique de la salubrité publique .....	207
29. Continuité dans l'organisation des institutions. Le développement urbain et économique de Paris (1815-1850) .....	212
30. Du rétablissement de la centralisation à une libéralisation progressive (1851-1870) .....	213
31. Du XIX <sup>e</sup> au XX <sup>e</sup> siècle. La réorganisation progressive du système fiscal (1815-1914) .....	215
32. Les Trente Glorieuses: le système pour reconstruire la France .....	218
33. "Les organisations administratives" .....	221
34. La Déconcentration .....	225
35. La déconcentration et ses modalités départementales .....	228
<b>36. Loi sur la décentralisation de 1982 collectivités territoriales Titre XII - Des collectivités territoriales</b> .....	229

<b>Quelques remarques</b> .....	232
37. La loi portant sur la Nouvelle Organisation Territoriale de la République (NOTRe) .....	238
38. Les effets de la décentralisation dans la collectivité territoriale des Régions .....	239
39. Les compétences des régions .....	242
40. L'expérience française au sein des Eurorégions .....	243
41. Décentralisation et déconcentration .....	244
42. Les changements principaux apportés par les lois de décentralisation .....	245
43. Le territoire et l'action administrative de « proximité » .....	247
<b>III. LA SÉMIOTIQUE DES CHARGES</b> .....	257
Introduction .....	259
1. La <i>Curia regis</i> et le jugement des comptes .....	260
<b>2. Les grands corps de l'État</b> .....	261
<b>3. Le Corps des Eaux et Forêts et le Corps des Ponts et Chaussées. La notion de "réseau"</b> .....	265
4. L'Administration du royaume sous Louis XIV .....	278
5. L'essor de la Monarchie administrative. Le Conseil du roi .....	281
6. Les officiers royaux. Les niveaux subalternes : les commis .....	285
7. Les emplois dans le cadre de l'administration royale. Les diocèses et les circonscriptions du royaume. Les commissaires- <i>"élus"</i> .....	290
8. Le contrôleur général des finances .....	292
9. L'officier et le fonctionnaire .....	293
10. Les officiers royaux .....	298
<b>11. « L'État c'est moi » : le « double corps » du Roi</b> .....	301
<b>12. La réforme de l'impôt proposée par Vauban</b> .....	309
13. L'origine des ministères et de la bureaucratie .....	324
14. Les ordres de l'Ancien Régime et les catégories sociales dans les villes .....	328
<b>15. L'abbé Sieyès et le tiers état</b> .....	330
16. L'évolution des structures administratives pendant la Révolution .....	338

17. Le Comité de Salut public : de l'organisation politique à l'organe administratif .....	338
18. De l'Administration publique à la naissance de la bureaucratie et de la bureaucratisation .....	341
19. Police et ville sous Napoléon : la ville comme objet d'administration. Les municipalités en tutelle : le Maire .....	344
20. La police municipale .....	347
<b>21. La Cour des Comptes</b> .....	351
<b>22. Loi relative à l'organisation de la Cour des Comptes du 16 septembre 1807</b> .....	353
<b>Quelques remarques</b> .....	354
23. Le préfet, dans la réorganisation napoléonienne des départements .....	355
<b>24. La réforme de Ledru-Rollin et le rôle des préfets</b> .....	359
<b>Quelques remarques</b> .....	365
25. La gestion préfectorale pendant le Second Empire .....	370
26. Une institution qui s'enracine avec la III <sup>e</sup> République : la loi départementale et la grande loi municipale .....	371
27. L'administration en République. Le département .....	372
28. Les épurations .....	372
29. L'Administration sous la Troisième République (1870-1940) .....	377
30. L'enracinement du préfet jusqu'à l'après seconde guerre mondiale .....	378
31. La préfectorale sous le régime de Vichy .....	379
32. Le Corps préfectoral depuis 1945 : des évolutions profondes .....	379
<b>33. De l'École libre des sciences politiques à la création de l'ENA : la Loi du 19 octobre 1946 et la Loi n°83-634 du juillet 1983 (loi Le Pors)</b> .....	380
34. Les lois Defferre : la Décentralisation du 2 mars 1982 .....	388
35. Les enjeux de la nouvelle organisation territoriale .....	390
36. La notion de personne morale .....	391
Conclusions .....	393
Bibliographie .....	403
Sitographie .....	419
Index des noms .....	425