

PAOLA SALERNI

**ASPECTS DU LEXIQUE ET DU DISCOURS
DE L'ADMINISTRATION FRANÇAISE
AU FIL DES SIÈCLES**

Le système des charges, des lois, du territoire

L'Harmattan

aga

INDEX

INTRODUCTION	7
L'histoire de l'administration en France	9
Le système de l'administration et la fonction publique	11
Présentation de l'ouvrage	12
I. Les aspects linguistiques de l'Administration	15
II. La sémiotique des lieux et de l'ordre	18
III. La sémiotique des charges	22
I. LES ASPECTS LANGAGIERS DE L'ADMINISTRATION	25
1. L'organisation de l'administration	27
2. Les actes législatifs et l'administration du territoire	29
3. L'Administration et ses définitions métaphoriques	35
4. Le mot « administration » et la question terminologique : <i>structure, appareil, système, machine</i>	37
5. La langue de l'administration à la jonction de la constitution de l'État et de l'organisation fiscale du territoire	42
6. Le problème de la langue administrative : le Discours "sur" le discours	45
7. La Constitution de l'ENA	47
Quelques remarques	49
8. La question de la langue et l'organisation de l'accueil public	61
9. <i>Les dispositions relatives à l'emploi de la langue française dans la fonction publique, 1^{er} octobre 2016</i>	66
10. Récurrences sémiotiques des lieux, de l'« ordre » fiscal et du partage lexical du territoire : thématique de l'espace, toponymes, circonscriptions, provinces, métadonnées, centralisation, odonymes, Pays d'État, Pays d'élections,	

coutumes, circonscriptions, Nation, collectivités territoriales, arrondissement, région, eurorégions	71
10.1. La sémiotique des lieux	72
11. L'évolution historique de la centralisation à la décentralisation	94
II. LA SÉMIOTIQUE DE L'ORDRE ET DES LIEUX	99
1. Le système des lieux et la gestion fiscale : la notion d'État et la "verticalisation"	101
2. Avant le IX ^e siècle : <i>civitas, diocèses, provinces, circonscriptions</i> . Une structure étatique uniformisante	102
2.1 L'impôt royal	105
3. XI ^e siècle. La décime	109
4. XIII ^e -XV ^e siècles. Pays d'élection, Pays d'États, gouvernements, états, pays de droit écrit. Le franc salé	111
5. XVI ^e -XVIII ^e	120
6. Le pouvoir royal et l'administration des villes. L'intendant	126
7. L'autonomie provinciale au XVI ^e et au XVII ^e siècles	130
8. L'Administration pendant la Révolution	132
9. Les bases du nouveau découpage administratif	134
10. La période révolutionnaire	136
11. La suppression de la fiscalité d'Ancien Régime et l'uniformisation nationale (1789-1796)	137
12. L'Assemblée Nationale pendant le gouvernement révolutionnaire : le territoire au centre des réformes administratives. Le nouveau corps politique	139
13. La formation et l'organisation des départements : le découpage du territoire	142
14. La formation et l'organisation administrative du département de la Seine (1789 - 1815)	145
15. L'évolution des quartiers de Paris autour de 1789	146
16. Le rôle de Paris-capitale pendant la Révolution. La division administrative de la ville	148
17. La fiscalité révolutionnaire et post-révolutionnaire (1789-1815)	149

18. La Constitution du 5 Fructidor An III (22 août 1795)	150
Constitution du 5 Fructidor An III. Déclaration des droits et des devoirs de l'homme et du citoyen	152
Quelques remarques	155
19. Le centralisme sous la Révolution	160
20. La démocratisation de la France au nom de la liberté et de l'uniformité nationale. La politique linguistique	162
21. L'institution et l'organisation de l'instruction publique issues de la Révolution	178
22. L'administration napoléonienne	187
23. Le Conseil d'État. L'autorégulation de l'administration	189
24. Le Code civil	191
25. Annexe à la loi du 28 pluviôse an VIII (17 février 1800) de la République une et indivisible	193
26. Quelques remarques à la Loi consulaire du 28 pluviôse an VIII (17 février 1800). La centralisation : la "Grande Armée" de Napoléon. Les colonnes indépendantes de l'Administration	195
27. La police et la politique de la ville et des villes de province. Organisation administrative des territoires sous le Directoire et le Consulat	205
28. La politique de la salubrité publique	207
29. Continuité dans l'organisation des institutions. Le développement urbain et économique de Paris (1815-1850)	212
30. Du rétablissement de la centralisation à une libéralisation progressive (1851-1870)	213
31. Du XIX ^e au XX ^e siècle. La réorganisation progressive du système fiscal (1815-1914)	215
32. Les Trente Glorieuses: le système pour reconstruire la France	218
33. "Les organisations administratives"	221
34. La Déconcentration	225
35. La déconcentration et ses modalités départementales	228
36. Loi sur la décentralisation de 1982 collectivités territoriales Titre XII - Des collectivités territoriales	229

Quelques remarques	232
37. La loi portant sur la Nouvelle Organisation Territoriale de la République (NOTRe)	238
38. Les effets de la décentralisation dans la collectivité territoriale des Régions	239
39. Les compétences des régions	242
40. L'expérience française au sein des Eurorégions	243
41. Décentralisation et déconcentration	244
42. Les changements principaux apportés par les lois de décentralisation	245
43. Le territoire et l'action administrative de « proximité »	247
III. LA SÉMIOTIQUE DES CHARGES	257
Introduction	259
1. La <i>Curia regis</i> et le jugement des comptes	260
2. Les grands corps de l'État	261
3. Le Corps des Eaux et Forêts et le Corps des Ponts et Chaussées. La notion de "réseau"	265
4. L'Administration du royaume sous Louis XIV	278
5. L'essor de la Monarchie administrative. Le Conseil du roi	281
6. Les officiers royaux. Les niveaux subalternes : les commis	285
7. Les emplois dans le cadre de l'administration royale. Les diocèses et les circonscriptions du royaume. Les commissaires- <i>"élus"</i>	290
8. Le contrôleur général des finances	292
9. L'officier et le fonctionnaire	293
10. Les officiers royaux	298
11. « L'État c'est moi » : le « double corps » du Roi	301
12. La réforme de l'impôt proposée par Vauban	309
13. L'origine des ministères et de la bureaucratie	324
14. Les ordres de l'Ancien Régime et les catégories sociales dans les villes	328
15. L'abbé Sieyès et le tiers état	330
16. L'évolution des structures administratives pendant la Révolution	338

17. Le Comité de Salut public : de l'organisation politique à l'organe administratif	338
18. De l'Administration publique à la naissance de la bureaucratie et de la bureaucratisation	341
19. Police et ville sous Napoléon : la ville comme objet d'administration. Les municipalités en tutelle : le Maire	344
20. La police municipale	347
21. La Cour des Comptes	351
22. Loi relative à l'organisation de la Cour des Comptes du 16 septembre 1807	353
Quelques remarques	354
23. Le préfet, dans la réorganisation napoléonienne des départements	355
24. La réforme de Ledru-Rollin et le rôle des préfets	359
Quelques remarques	365
25. La gestion préfectorale pendant le Second Empire	370
26. Une institution qui s'enracine avec la III ^e République : la loi départementale et la grande loi municipale	371
27. L'administration en République. Le département	372
28. Les épurations	372
29. L'Administration sous la Troisième République (1870-1940)	377
30. L'enracinement du préfet jusqu'à l'après seconde guerre mondiale	378
31. La préfectorale sous le régime de Vichy	379
32. Le Corps préfectoral depuis 1945 : des évolutions profondes	379
33. De l'École libre des sciences politiques à la création de l'ENA : la Loi du 19 octobre 1946 et la Loi n°83-634 du juillet 1983 (loi Le Pors)	380
34. Les lois Defferre : la Décentralisation du 2 mars 1982	388
35. Les enjeux de la nouvelle organisation territoriale	390
36. La notion de personne morale	391
Conclusions	393
Bibliographie	403
Sitographie	419
Index des noms	425