

Quaderni di **NOMOS**
LE ATTUALITÀ NEL DIRITTO

Barbara Guastafarro

UBO 4460188

**AUTONOMIA SOVRANITÀ
RAPPRESENTANZA**

L'evoluzione della forma di Stato
in Italia e Regno Unito

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 8001
Coll. cost. 41R.e. 569

NUOVA SERIE

9



Wolters Kluwer

CEDAM

INDICE SOMMARIO

INTRODUZIONE

1. Delimitazione dell'oggetto di indagine.....	1
2. Struttura del lavoro.....	4
3. Obiettivi della ricerca e questioni metodologiche.....	9

PARTE I

IL POTERE *RIPARTITO*: SOVRANITÀ E ALLOCAZIONE VERTICALE DEI POTERI

CAPITOLO I

AUTONOMIE E GARANZIE DELL'*ESISTENZA* NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Sovrana è la Costituzione: rigidità costituzionale e regionalismo garantista nell'ordinamento italiano.....	19
1.1. Codificare l'inesistente: le difficoltà in seno all'Assemblea Costituente.....	22
1.2. La costituzionalizzazione del principio autonomistico.....	26
2. I temperamenti al regionalismo garantista: l'unitarietà e indivisibilità della Repubblica.....	30
2.1. La "non frazionabilità" del popolo in sede di revisione costituzionale.....	33
2.2. La negazione della sovranità "parziale".....	38

CAPITOLO II

AUTONOMIE E GARANZIE DELL'*ESISTENZA* NELL'ORDINAMENTO DEL REGNO UNITO

1. Sovrano è il Parlamento: la natura "ordinaria" degli <i>Acts of Union</i> e dei <i>Devolution statutes</i>	47
1.1. Sovranità parlamentare e devolution: una difficile coesistenza.....	53

1.2.	Un tentativo di conciliazione: la valenza teorica della differenza tra federalismo e devolution	55
2.	I temperamenti alla sovranità parlamentare: il <i>constitutional entrenchment</i> e le sue forme	59
2.1.	La “ri-emersione” dei constitutional statutes e l'impossibilità di una loro abrogazione implicita	61
2.2.	La “permanenza” del Governo e del Parlamento scozzese nello Scotland Act 2016	64

CAPITOLO III

LE GARANZIE NELL'ATTRIBUZIONE: SOVRANITÀ UNITARIA E ALLOCAZIONE VERTICALE DEI POTERI

1.	Il metodo di riparto delle competenze legislative nella Costituzione italiana del 1948	71
1.1.	Il vincolo relativo alla tassatività delle materie di competenza regionale	72
1.2.	Il vincolo relativo alla natura concorrente dei titoli di competenza regionali	74
1.3.	I vincoli relativi alla supremazia statale	76
2.	Il metodo di riparto delle competenze legislative nello Scotland Act 1998	79
2.1.	I vincoli relativi alla natura dettagliata delle competenze riservate	80
2.2.	I vincoli relativi al dogma della sovranità parlamentare	83
2.3.	I vincoli di natura procedurale	85
3.	“Gerarchia” e “competenza”: la natura dei limiti alla potestà legislativa delle autonomie territoriali in Italia e Regno Unito	87

PARTE II

IL POTERE CONDIVISO: LEALE COLLABORAZIONE E GARANZIE DEL PLURALISMO

CAPITOLO I

LE ARTICOLAZIONI DEL POTERE CONDIVISO NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1.	La condivisione del potere nel regionalismo “a supremazia statale”	95
2.	Condivisione del potere e regionalismo cooperativo	99

2.1.	Principio di sussidiarietà e fungibilità dei livelli di governo	104
2.2.	Il principio di leale collaborazione e la sua permeabilità rispetto alle metamorfosi della forma di Stato.....	107
2.3.	L'afflato pluralista della leale collaborazione e il sistema delle conferenze.....	110
2.4.	La proceduralizzazione dell'intesa e il suo carattere compensativo rispetto alle dinamiche di accentramento statale.....	114
3.	Le nuove frontiere del potere condiviso	121
3.1.	I possibili interventi di riordino del "sistema delle conferenze".....	122
3.2.	Il Regolamento per la consultazione delle autonomie territoriali della Commissione parlamentare per le questioni regionali	124

CAPITOLO II

LE ARTICOLAZIONI DEL POTERE CONDIVISO NELL'ORDINAMENTO DEL REGNO UNITO

1.	Premessa.....	129
2.	La cooperazione intergovernativa e la non codificazione del principio di leale collaborazione.....	130
3.	Il <i>Joint Ministerial Committee</i> e le recenti proposte di riforma.....	134
4.	Il raccordo tra assemblee legislative: il ruolo della <i>Sewel Convention</i>	139
5.	Il caso scoppiato con EU Withdrawal Bill: la decisione del Parlamento scozzese di non concedere la <i>legislative consent motion</i>	147

PARTE III

CORTI, CONFLITTI DI COMPETENZA E TORSIONI UNITARIE DEGLI ORDINAMENTI

CAPITOLO I

LA CORTE COSTITUZIONALE NEI CONFLITTI DI COMPETENZA TRA STATO E REGIONI

1.	Le torsioni unitarie dell'ordinamento avallate dal dato positivo	155
2.	Criterio teleologico ed espansione delle materie trasversali.....	158

3.	L'interpretazione restrittiva delle materie residuali.....	160
4.	L'attrazione in sussidiarietà	165
5.	Il criterio della prevalenza	169

CAPITOLO II

LA DEVOLUTION NELLA GIURISPRUDENZA DELLE CORTI DEL REGNO UNITO

1.	Il ruolo sussidiario e secondario del potere giurisdizionale rispetto alla cooperazione politico-istituzionale	173
2.	Interpretazione "letterale" o "costituzionale" dei <i>devolution statutes</i> ?	176
3.	I criteri interpretativi dello Scotland Act 1998 e la lettura <i>intra vires</i> degli atti del Parlamento scozzese	182
4.	Natura primaria o secondaria delle fonti legislative subnazionali?	188
5.	La prima impugnativa governativa nei confronti di una proposta del Parlamento scozzese: l'EU (Legal Continuity) (Scotland) Bill dinanzi alla Corte suprema	192

TRAME CONCLUSIVE

AUTONOMIA, SOVRANITÀ, RAPPRESENTANZA

1.	La "rigidezza che improvvisamente scoppia" <i>versus</i> la flessibilità dell'"expediency of Her Majesty".....	199
2.	Dicotomie strumentali.....	202
3.	Sovranità parlamentare, sovranità popolare e referendum.....	207
4.	Autonomia, sovranità, rappresentanza: intrecci tra categorie.....	212
5.	Le Corti tra unità e pluralismo	219
	Bibliografia.....	227