

Massimo Nunziata

RMS 2890654

Azione amministrativa e danno da disservizio

Un'analisi della giurisprudenza

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 6986
Coll. AMM. 35.B. 1479



G. Giappichelli Editore - Torino

Indice sommario

pag.

PREMESSA

Il difficile contrasto alla cattiva amministrazione

1.	La cattiva amministrazione sistemica e il buon andamento	1
2.	La cattiva amministrazione tra funzione e servizi pubblici	7
3.	L'assenza di un rimedio unitario alla cattiva amministrazione e ai disservizi	8
4.	La reazione della Corte dei conti: la responsabilità «da disservizio»	23
5.	Buon andamento e danno da disservizio: metodologia dell'indagine e ipotesi di lavoro	25

CAPITOLO I

Cattiva amministrazione e responsabilità amministrativa

1.	Cattiva amministrazione, Corte dei conti e danno da disservizio	31
2.	Natura e funzione della responsabilità amministrativa	33
2.1.	Gli approdi del dibattito sulla natura della responsabilità amministrativa	35
2.2.	La responsabilità amministrativa tra riparazione del danno e tutela del dipendente	42
2.3.	Responsabilità amministrativa ed efficienza	52
3.	La centralità del danno erariale: il superamento della responsabilità formale	57
4.	Recenti tendenze oggettivizzanti del modello di responsabilità amministrativa	59
5.	La trasformazione del concetto di danno erariale	60
5.1.	Alcune fattispecie di responsabilità per lesione di interessi generali: il danno all'economia nazionale	64
5.2.	Il danno all'ambiente	65
5.3.	Il danno all'immagine	68
5.4.	Il danno da lesione della concorrenza	76

	<i>pag.</i>
5.5. Riflessioni conclusive sul percorso di trasformazione del danno erariale	82
6. La tipizzazione dell'illecito erariale tra modello ordinario di responsabilità e schema sanzionatorio	83
6.1. Considerazioni critiche in tema di forme di responsabilità sanzionatoria	89
7. Osservazioni di sintesi: la rinnovata funzione della responsabilità amministrativa tra tutela del dipendente, efficienza e deterrenza	94

CAPITOLO II

Il danno da disservizio nel diritto vivente

1. Il danno da disservizio: inquadramento generale	97
2. Danno da disservizio ed efficienza della pubblica amministrazione	102
3. Il danno da disservizio tra servizi e funzione pubblica	103
4. L'impossibilità di configurare un danno da disservizio nello svolgimento di funzioni pubbliche	105
5. Il danno da disservizio nel campo dei servizi pubblici	107
6. La graduale estensione della fattispecie alla funzione pubblica: il danno da esercizio illecito e penalmente rilevante di pubbliche funzioni	109
7. L'asservimento del servizio	111
8. Oltre i servizi pubblici e i fatti penalmente rilevanti: danno da disservizio e lesione del principio di buon andamento e risultato dell'attività amministrativa	112
9. Il danno da mancata resa del servizio	115
10. L'utilizzo improprio di beni strumentali della pubblica amministrazione	117
11. I tempi della p.a. come bene della vita: il danno derivante dalla alterazione delle tempistiche procedurali	118
12. Il problema della quantificazione del disservizio	122
13. L'individuazione del danno tra violazione del sinallagma gius-lavoristico e impatto del disservizio sull'azione amministrativa e sulla collettività	125
14. Il danno da disservizio quale danno «aggiuntivo» di carattere patrimoniale	132
15. La valutazione equitativa del danno	135
16. La <i>compensatio lucri cum damno</i> e il potere riduttivo	140
17. L'accertamento dell'elemento soggettivo	144
18. Il nesso di causalità	152
19. Osservazioni di sintesi sull'evoluzione pretoria in tema di danno da disservizio	153

CAPITOLO III

Disservizio, buon andamento e qualità dell'azione pubblica

1. Il disservizio tra efficienza e tutela dei cittadini-utenti: una prospettiva pubblicistica 157
2. Disservizio e qualità dell'azione pubblica: l'amministrazione di risultato 165
 - 2.1. *Segue.* Livelli essenziali delle prestazioni e cittadinanza amministrativa 174
 - 2.2. *Segue.* I tempi della p.a. come bene della vita 183
3. Disservizio e funzionalizzazione dell'attività: una rilettura del pensiero di Benvenuti 192
4. Disservizio e legalità: la protezione degli interessi nell'epoca dell'efficienza 196
5. Osservazioni conclusive: disservizio e oggettivizzazione della tutela 210

CAPITOLO IV

Disservizio e cattiva amministrazione

1. Tratti distintivi del danno da disservizio 219
2. Dal disservizio alla disfunzione 223
3. Nuove prospettive del danno da disservizio 225
4. Danno da disservizio, responsabilità e responsabilizzazione 228
5. Inefficienza e ruolo suppletivo della Corte dei conti 234
6. Cattiva amministrazione e responsabilità amministrativa: nuovi spunti di riflessione 237

INDICE DEGLI AUTORI