

RMG 300576
Quaderni di **NOMOS**

LE ATTUALITÀ NEL DIRITTO

Maria Grazia Rodomonte

RML 458494

IL BICAMERALISMO INCOMPIUTO

Democrazia e rappresentanza
del pluralismo territoriale in Italia

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 7439
Coll. COST. LOR. E. 58

NUOVA SERIE

10



Wolters Kluwer

CEDAM

INDICE SOMMARIO

CAPITOLO I

INTRODUZIONE.

LE RAGIONI DI UNA RIFLESSIONE

1. Premessa. La crisi della democrazia e il ruolo del Parlamento	1
2. Bicameralismo incompiuto e governabilità in Italia	8
3. Dopo il 2016: la difficile individuazione di una strategia riformatrice)	11
4. È un Senato delle autonomie ciò di cui abbiamo bisogno?	18
5. Qualche riflessione finale	21

CAPITOLO II

RAPPRESENTANZA PARLAMENTARE E PLURALISMO TERRITORIALE IN ITALIA: TRA CRISI ED ESIGENZE DI RIFORMA

1. Democrazia e rappresentanza	23
2. Democrazia e policentrismo dello Stato nella Costituzione italiana del 1948	32
3. Dalla sovranità della Nazione alla sovranità del popolo: le democrazie pluraliste contemporanee	36
4. Caratteri e problemi del sistema delle autonomie territoriali in Italia	42
5. Dall'ascesa al declino: crisi dei partiti e crisi della democrazia rappresentativa in Italia	47
6. Le riforme in senso regionale del 1999 e del 2001	53
7. Risolvere la crisi democratica: popolo, autonomie territoriali, sussidiarietà	57
8. La rappresentanza territoriale e le Camere	62
9. La problematica centralità del cittadino tra autonomie e Stato	67
10. Conclusioni	74

CAPITOLO III

DALLA COSTITUENTE ALLE RIFORME:
IL "FILO ROSSO" DELL'INCOMPIUTA
RAPPRESENTANZA TERRITORIALE DEL SENATO IN ITALIA

1.	Premessa	77
2.	Il Senato all'Assemblea Costituente	80
2.1.	Gli obiettivi dei costituenti	80
2.2.	La scelta a favore di un modello bicamerale	88
2.3.	Funzioni e composizione del Senato: l'inesorabile approdo verso l'omogeneità delle due Camere nella Seconda Sottocommissione	97
2.4.	I dibattiti sulla seconda Camera nella Commissione dei Settantacinque	100
2.5.	Il dibattito nel "plenum" dell'Assemblea	103
3.	Il Senato e la rappresentanza politica: le ragioni di una scelta alla Costituente	107
4.	Il bicameralismo espresso dall'Assemblea Costituente	111
5.	La lunga stagione delle riforme del bicameralismo in Italia tra tentativi infruttuosi e frettolose modifiche	116
6.	La riforma costituzionale Renzi-Boschi e il tentativo, non riuscito, di chiudere la transizione	123
7.	Quale modello possibile per la seconda Camera in Italia?	128
8.	Qualche riflessione conclusiva	139

CAPITOLO IV

I RACCORDI LO TRA LO STATO
E LE AUTONOMIE TERRITORIALI,
IL SISTEMA DELLE CONFERENZE
E LA COMMISSIONE PARLAMENTARE
PER LE QUESTIONI REGIONALI

1.	Policentrismo territoriale e carenze della cooperazione tra i diversi livelli di governo	141
2.	Quali "vie" per la collaborazione tra Stato e livelli territoriali inferiori?	143
3.	Il sistema delle Conferenze tra "punti di forza" e "punti di debolezza"	147
3.1.	La nascita e l'evoluzione del sistema delle Conferenze	147
3.2.	La prassi del sistema delle Conferenze	151
3.3.	Leale collaborazione e sistema delle Conferenze	164

3.4. I limiti del sistema delle Conferenze	170
4. Sistema delle Conferenze <i>versus</i> Senato delle autonomie?	175
5. L'integrazione della Commissione bicamerale per le questioni regionali	182
6. I problemi posti dall'art. 11 della legge n. 1 del 2003: alla ricerca delle soluzioni possibili	186
6.1. Obbligatorietà o facoltatività dell'integrazione della Commissione e definizione delle fonti ..	189
6.2. Composizione e integrazione della Commissione	197
6.3. Le competenze della Commissione integrata .	202
6.4. Una nuova funzione: la valutazione delle politiche pubbliche	203
6.5. Le modalità di votazione	208
7. Le difficoltà politiche dell'integrazione della Commissione parlamentare per le questioni regionali e l'approvazione del nuovo Regolamento per la consultazione degli enti territoriali	211
CONCLUSIONI	223
BIBLIOGRAFIA	233
ALTRI DOCUMENTI	269