

Marialuisa Zuppetta

UTO 1334890

**CITTÀ METROPOLITANE
E STRATEGIE DI SVILUPPO
DEI TERRITORI**

Dipartimento di Scienze Politiche
Biblioteca

Inv. DSP 7898

Call. COST. 39 R.E. 312


**MAGGIOLI
EDITORE**

Indice

| | | |
|---|-------------|-----------|
| Introduzione..... | Pag. | 11 |
| I. L'allocazione degli interessi e dei sistemi di governo..... | » | 29 |
| 1. Ragioni dell'indagine..... | » | 34 |
| 2. In principio ci sono i territori..... | » | 37 |
| 2.1. Dal bene "territorio" al "bene territoriale" | | |
| 2.2. Dimensione territoriale e dimensione degli interessi..... | » | 41 |
| 3. Area vasta e area metropolitana: equivoci concettuali..... | » | 49 |
| 3.1. Delimitazione delle città metropolitane e confini delle province: sovrapposizione o differenziazione?..... | » | 59 |
| 4. Dimensione territoriale e copertura finanziaria..... | » | 63 |
| 4.1. Città metropolitane e risorse finanziarie... | » | 64 |
| 5. Nuovi modelli di governo del territorio..... | » | 66 |
| 5.1. Governo del territorio e pianificazione strategica..... | » | 69 |
| 5.2. Dal government alla governance..... | » | 72 |
| 6. Il fallimento delle forme di "aggregazione" alternative..... | » | 75 |
| 6.1. Dai comuni "polvere" all'associazionismo comunale..... | » | 77 |
| 6.2. Le fusioni e le unioni..... | » | 82 |
| 6.3. Comunità montane, comunità isolate..... | » | 85 |
| 6.4. Altre forme di aggregazione (Ato, Gal)..... | » | 87 |

II. Il lungo cammino della città metropolitana in Italia.....

- 6.4.1. Gli Ambiti Territoriali Ottimali (Ato)..... 88
 »
 6.4.2. I Gruppi di Azione Locale (Gal)..... 89
 »
 7. La doppia parabola degli enti territoriali minori..... 91
 »
 8. Cenni sul metodo..... 95
 »

1. Il primo tentativo: la legge 8 giugno 1990, n. 142..... 97
 »
 2. La legge 3 agosto 1999, n. 265 e il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267: un secondo (vano) tentativo..... 101
 »

3. L'introduzione della città metropolitana nella Costituzione repubblicana (2001)..... 104
 »
 4. Il Legislatore ci riprova: la l. 5 maggio 2009, n. 42..... 106
 »
 5. Due criticità costanti quali ostacoli da rimuovere: disomogeneità delle aree considerate e reticenza degli altri livelli di governo..... 110
 »

6. Il d.l. 95/2012: l'idea innovativa..... 113
 »
 7. La (prima) scure della Corte costituzionale (2013)..... 118
 »
 8. La legge n. 56/2014: una riforma necessaria dall'avvio travagliato..... 123
 »
 9. La Corte costituzionale torna a pronunciarsi (2015)..... 134
 »

III. L'organizzazione dei nuovi enti territoriali.....

1. La riforma: obiettivi da perseguire, principi che la sostengono..... 141
 »
 2. Gli organi di governo..... 149
 »
 3. La controversa elezione indiretta degli organi metropolitani..... 158
 »
 4. Gli statuti metropolitani tra similitudini e divergenze..... 172
 »
 4.1. I tratti essenzialmente comuni..... 177
 »
 4.2. A proposito degli organi..... 181
 »
 4.3. Quanta autonomia?..... 185
 »

| | | |
|--|---|-----|
| IV. La città metropolitana quale ente strategico per lo sviluppo del territorio..... | » | 189 |
| 1. Il terreno d'indagine..... | » | 189 |
| 2. La città metropolitana quale ente per lo sviluppo strategico: alla ricerca di una definizione..... | » | 195 |
| 3. Tre finalità istituzionali generali per una sola strategia..... | » | 199 |
| 3.1. La cura dello sviluppo strategico del territorio metropolitano..... | » | 199 |
| 3.2. Promozione e gestione integrata dei servizi, delle infrastrutture e delle reti di comunicazione e di interesse della città metropolitana..... | » | 203 |
| 3.3. Cura delle relazioni istituzionali afferenti al proprio livello, ivi comprese quelle con le città e le aree metropolitane europee..... | » | 205 |
| 4. Le funzioni identificative del ruolo strategico | » | 206 |
| 4.1. Le funzioni "fondamentali" e propriamente metropolitane..... | » | 211 |
| 4.1.1. Il piano strategico triennale del territorio metropolitano..... | » | 215 |
| 4.1.2. La pianificazione territoriale generale..... | » | 222 |
| 4.1.3. Mobilità e viabilità..... | » | 224 |
| 4.1.4. Strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici e organizzazione di quelli di interesse generale di ambito metropolitano..... | » | 224 |
| 4.1.5. Promozione e coordinamento dei sistemi di informatizzazione e digitalizzazione..... | » | 226 |
| 4.1.6. Promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale | » | 227 |
| 4.2. Le funzioni (ex) provinciali..... | » | 228 |
| 4.3. Le funzioni ulteriori: "proprie"?..... | » | 231 |
| 4.4. Le funzioni da esercitare in comune..... | » | 233 |

| | | |
|--|----------|------------|
| 5. Le funzioni delle città metropolitane oltre la l. 56/2014: le potenzialità nelle politiche di rigenerazione urbana..... | » | 234 |
| Cenni conclusivi..... | » | 247 |
| <i>Bibliografia.....</i> | <i>»</i> | <i>251</i> |
| <i>Appendice.....</i> | <i>»</i> | <i>287</i> |