

PUV 1553748

LA CITTÀ OLTRE LO STATO

a cura di

FILIPPO PIZZOLATO, GUIDO RIVOSACCHI e ANTONINO SCALONE

Coordinamento editoriale

Giovanni Comazzetto, Fabio Corvaja e Paolo Costa



G. Giappichelli Editore

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Gli Autori</i>	XVII
<i>Introduzione</i> (Filippo Pizzolato – Guido Rivosecchi – Antonino Scalone)	XIX

PARTE PRIMA

PROSPETTIVE E SFIDE

SEZIONE PRIMA

UNA RIFLESSIONE ISTITUENTE: LA CITTÀ NELLA LEZIONE DI MAX WEBER, 100 ANNI DOPO ...

WEBER E LA CITTÀ

MARCO ALMAGISTI

5

MAX WEBER. LA CITTÀ PRIMA DELLO STATO

MICHELE BASSO

1. La città prima dello Stato. <i>Incipit</i>	13
2. <i>Conjurationes</i>	15
3. Essere cittadini. L'essere umano e le cose	16
4. Essere cittadini. Da Antiochia alle città medievali	19

SEZIONE SECONDA

L'OLTRE-CONCETTUALE: LA POLITICITÀ ORIGINARIA
ED AUTONOMA DELLE CITTÀ

I CITTADINI AZIONISTI DELLA CITTÀ

MARIO BERTOLISSI

1. Premessa	25
2. La Costituzione	27
3. Un cenno all'art. 53 Cost.	29
4. Azionisti della città	30

IL COSTITUZIONALISMO E LA NON-CITTÀ

PAOLO COSTA

1. La libertà cittadina e la servitù della terra: una mitologia moderna?	33
2. Città e non-città nell'ordine politico moderno: dalla <i>coniuratio</i> al costituzionalismo	36
3. La non-città e il suo diritto	38
4. La città oltre lo Stato e la non-città nel limbo dell'impolitico: una suggestione conclusiva	40

CITTÀ, SPAZIO, DIRITTO. RIPENSARE IL DIRITTO
ALLA CITTÀ NELL'ETÀ DELL'INFORMAZIONE

GIOVANNI COMAZZETTO

1. Premessa. Verso una nuova rivoluzione spaziale?	43
2. La città nell'età moderna	46
3. La rivoluzione dell'informazione e la città	49
4. Conclusioni. Ripensare il diritto alla città	51

LA CITTÀ AVAMPOSTO DELLE TRASFORMAZIONI DELLO STATO: INTORNO A TALUNI REGISTRI COMUNALI

LUCIA BUSATTA

- | | |
|--|----|
| 1. Ingegnosi stratagemmi per tartarughe stanche | 55 |
| 2. Una funzione precorritrice: disposizioni anticipate di trattamento e donazione degli organi | 57 |
| 3. Una funzione "simbolica": le unioni tra persone dello stesso genere | 61 |
| 4. Una funzione riparatrice: il divieto di iscrizione anagrafica dei richiedenti asilo | 64 |
| 5. La città laboratorio per lo Stato in trasformazione | 66 |

ORDINE LEGALE E CIVISMO

SVEVA IANESE

- | | |
|---|----|
| 1. Introduzione | 69 |
| 2. Occupazioni "disobbedienti" e beni comuni urbani | 70 |
| 3. Civismo antagonista a garanzia dei diritti individuali | 76 |
| 4. Ordine legale e civismo <i>secundum legem</i> | 78 |
| 5. Conclusioni | 80 |

LA LIBERTÀ DEI CITTADINI ATTIVI OLTRE LO STATO: PRIME CONSIDERAZIONI SULL'AMMINISTRAZIONE CONDIVISA IN UNIONE EUROPEA

CHIARA SALATI

- | | |
|---|----|
| 1. Sulla libertà come responsabilità di ciascuno verso la comunità | 83 |
| 2. La trasformazione silenziosa dei cittadini attivi nei Comuni italiani | 84 |
| 3. Per uno sguardo allargato: quale prospettiva per questo modello in Unione Europea? | 86 |
| 4. Non solo partecipazione: beni comuni e città | 88 |
| 5. Le città europee come laboratori per forme nuove di partecipazione civica | 90 |
| 6. Da <i>Il potere dei senza potere</i> al potere dei cittadini attivi nelle città europee: prime conclusioni | 92 |

SEZIONE TERZA

L'OLTRE NEL RAPPORTO TRA ORDINAMENTI: LE CITTÀ
NELLO SPAZIO INTER- E SOVRANAZIONALE

LA CITTÀ OLTRE LO STATO,
MA NON SENZA LO STATO

STEFANO SOLARI

1. La dimensione economica della città nella storia	97
2. Lo Stato è un'estensione spaziale della qualità urbana?	100
3. La globalizzazione e il ritorno del ruolo propulsivo della città	101
4. Lo Stato risorsa: il ribaltamento della gerarchia economica	104
5. I problemi emergenti dello sviluppo urbano	105

LE CITTÀ NEL DIRITTO INTERNAZIONALE

MARCO DIMETTO

1. Note introduttive	107
2. Le città e la funzione normativa internazionale	109
2.1. Le città e il diritto internazionale generale	109
2.2. Le città e le loro iniziative pattizie internazionali	110
3. Le città e l'applicazione di norme del diritto internazionale	113
3.1. Le città e la violazione del diritto internazionale	113
3.2. Le città e l'incorporazione del diritto internazionale	115
4. Le città e le Organizzazioni internazionali	116
5. Alcune considerazioni conclusive	118

CITTÀ-STATO E CITTÀ-SANTUARIO.
RESIDENTI O UTENTI?

ANDREA PIN

1. Introduzione	119
2. Le città-santuario	121
3. Le <i>Free economic zones</i>	125
4. Conclusioni	128

LE CITTÀ NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

GIOVANNI COMAZZETTO

- | | |
|---|-----|
| 1. Premessa. Città, tecnologia e spazi politici | 129 |
| 2. Le città nella «costellazione postnazionale». Il problema della forma politica | 131 |
| 3. La dimensione urbana delle politiche europee | 134 |
| 4. Conclusioni. Luci e ombre del diritto delle città nello spazio europeo | 137 |

UN'AUTONOMIA À LA CARTE? LA CARTA EUROPEA
DELL'AUTONOMIA LOCALE NELL'ORDINAMENTO
ITALIANO, TRA VINCOLO GIURIDICO
E INTERPRETAZIONI RIDUTTIVE

FABIO CORVAJA

- | | |
|--|-----|
| 1. Un fondamento internazionale per l'autonomia locale | 141 |
| 2. La Carta europea dell'autonomia locale come trattato internazionale vincolante | 144 |
| 3. Gli strumenti di garanzia della Carta: il <i>monitoring</i> e il contenzioso interno | 145 |
| 4. I soggetti destinatari della protezione. Enti e comunità locali | 148 |
| 5. La Carta come fonte di vincoli giuridici. Le forme della applicabilità diretta della CEAL | 150 |

IL CDR NEL QUADRO ISTITUZIONALE
DELL'UNIONE EUROPEA E IL RUOLO (PROBLEMATICO)
DEGLI ENTI LOCALI

ANTONINO SCALONE

- | | |
|---|-----|
| 1. La difficile affermazione degli enti sub-statali all'interno dell'UE | 157 |
| 2. Un breve profilo del CdR | 159 |
| 3. Un "comitato senza importanza"? | 164 |
| 4. Quale ruolo per le città nel CdR? | 167 |

CITTADINANZA EUROPEA COME CITTADINANZA FEDERALE

MATTEO BOZZON

- | | |
|--|-----|
| 1. Cittadinanza europea e cittadinanza nazionale | 169 |
| 2. Tra storia e comparazione: per una cittadinanza federale oltre lo Stato | 171 |
| 3. Elementi strutturali della cittadinanza federale (non statale) | 175 |
| 4. Considerazioni conclusive. Cittadinanza europea come cittadinanza plurale | 178 |

PARTE SECONDA

LE POLITICHE CITTADINE

SEZIONE PRIMA

LA TESSITURA DI RETI

FLOATING CITIES, RETI E TERRITORIO: IL COSTITUZIONALISMO TRANSNAZIONALE TRA FUNZIONALISMO E ISTANZA DEMOCRATICA

FILIPPO PIZZOLATO

- | | |
|--|-----|
| 1. Rete: l'irresistibile attrazione di una forma | 185 |
| 2. La <i>smart city</i> come città-rete e città delle reti | 187 |
| 3. Dal diritto al costituzionalismo transnazionale? | 189 |
| 4. Il necessario ancoraggio sovranazionale delle città | 193 |

LE ATTIVITÀ COMUNALI DI "MERO RILIEVO INTERNAZIONALE"

ANDREA AMBROSI

- | | |
|---|-----|
| 1. Le attività comunali di mero rilievo internazionale: nozione e fondamento | 197 |
| 2. Le interferenze con le attribuzioni dello Stato in materia di politica estera | 201 |
| 3. La attività di mero rilievo internazionale dei Comuni come attività amministrativa e come fonte di spesa | 207 |

CITIES, LAW AND LANGUAGE.
GOING BEYOND THROUGH
EDUCATIONAL NETWORKS

GIOVANNA TIEGHI

1.	Cities and Education: The Challenging Inter-Cities Network	213
	1.1. The Right To An Educating City	215
	1.2. The 'Beyond' Tool: A Public Law Comparative Approach	217
2.	The Charter of Educating Cities: The 30 th Anniversary. Global Strategies Revitalizing New Cultural Local Demands	218
	2.1. Cities And Global Educational Purposes: The 4 th and the 11 th Goals of the 2030 Sustainable Development Agenda – UN to go Beyond Traditional Boundaries	220
3.	Law, Language and Global Communication: An Upgrade of the City's Educational Tool	221
	3.1. Practices of CLIL: Global Education and Intercultural Language	223
4.	Educational Driving Forces of Cities: Fostering A Contemporary Challenging City Network to confront the "Culture of Now"	224

GEMELLAGGI ED ORIZZONTI RELAZIONALI
DELLE CITTÀ: QUALCHE SPUNTO A PARTIRE
DALLA "FRATELLI TUTTI"

GIACOMO MENEGATTO

1.	Premessa: alla ricerca del valore giuridico di un'enciclica	227
2.	La "Fratelli tutti" e la città che si apre al mondo	230
3.	Il gemellaggio come strumento di fraternità per comunità e cittadini	232
4.	Considerazioni conclusive	236

SEZIONE SECONDA
LE POLITICHE PUBBLICHE

TRASFORMAZIONI DEL PROCESSO
DI *POLICY MAKING* NELLA DIMENSIONE LOCALE:
LA QUESTIONE DELLE DONNE IN POLITICA

LORENZA PERINI

1. Più donne in politica cambiano le politiche?	241
2. Rappresentare la disparità	242
3. Le donne e dove trovarle	243
4. Quando i numeri servono ma non bastano	245
5. I <i>meriti</i> delle donne (non richiesti agli uomini)	248
6. Le donne non sono un gruppo sociale	249
7. Percorsi per raggiungere la vetta: vie veloci e vie incrementalì	252
8. Conclusione: la parità come punto di partenza e non come fine	254

DA LEONIA A ECOTOPIA: IL CONTRIBUTO DELLE CITTÀ
ALLA TUTELA DELL'AMBIENTE

ELENA BUOSO

1. La città: da luogo anti-natura a centro di tutela dell'ambiente	257
2. Uno sguardo alle nuove politiche urbane ambientali e di contrasto del cambiamento climatico	261
3. Verso le città sostenibili in Italia: se non ora, quando?	264

CITTÀ E SVILUPPO SOSTENIBILE:
LA SOSTENIBILITÀ COME RISPOSTA
ALLA DOMANDA DI CITTÀ

PAOLO PINTO

1. La città, risposta e domanda dell'umanità	271
2. Lo sviluppo sostenibile: dal <i>Rapporto Brundtland</i> all' <i>Agenda 2030</i> delle Nazioni Unite	272
3. La dimensione urbana dello sviluppo sostenibile	275
4. La città insostenibile	276

	<i>pag.</i>
5. Alla ricerca di una nuova (dimensione di) città	278
6. La città come (parte della) soluzione: la città come motore dello sviluppo sostenibile	279
7. A mo' di conclusione: il ruolo del diritto	281

APPALTI INNOVATIVI E CITTÀ DEL FUTURO TRA INNOVAZIONE E PARTECIPAZIONE

CRISTIANA BENETAZZO

1. Premessa: la <i>smart city</i> come nozione ampia dai confini giuridicamente incerti e il suo particolare legame con lo sviluppo di servizi innovativi e di nuovi modelli di realizzazione (e gestione) e delle infrastrutture e dei servizi urbani	283
2. Gli appalti pubblici come strumento individuato dai documenti programmatici europei e dagli accordi internazionali per il perseguimento degli obiettivi di sviluppo urbano sostenibile	285
3. <i>Segue.</i> Il modello di collaborazione istituzionale definito dal d.l. n. 179/2012 e il programma " <i>Smarter Italy</i> "	287
4. Il ruolo delle città nell'attuazione dei sistemi di innovazione e la vivacità delle iniziative attualmente operative in Italia	289
5. La dimensione locale del modello " <i>smart</i> " e l'innovazione tecnologica, soprattutto digitale, come strumento privilegiato per favorire nuove forme di concertazione pubblico-privata: i primi progetti civici in tal senso e le proposte operative	291

LA PROSPETTIVA *CULTURAL-GLOCAL* DELLE CITTÀ CONTEMPORANEE: TERRITORIO, CITTADINI E BENI CULTURALI

FRANCESCA DONÀ

1. Territorio, cittadini e beni culturali: un insito legame nella prospettiva dei <i>local human rights</i>	295
2. Partecipazione e sussidiarietà: i motori della dimensione <i>glocal</i>	297
3. L'amministrazione condivisa dei beni culturali	299
4. Il carattere universale dei beni culturali e la materia del turismo	302
5. La prospettiva <i>glocal</i> e il recupero del concetto di <i>cives mundi</i>	303

LA CITTÀ COME LUOGO DI ACCOGLIENZA E DI INTEGRAZIONE DELLO STRANIERO

LUCIA BUSATTA – CLARA SILVANO

- | | |
|--|-----|
| 1. Lo straniero e la città | 307 |
| 2. Un ritorno all'accoglienza in chiave locale | 309 |
| 3. Città e stranieri: la residenza quale criterio di accesso alle prestazioni sociali ... e non solo | 313 |
| 4. Conclusioni a partire dal contesto pandemico: come l'emergenza sanitaria ha modificato il rapporto con la città | 319 |

GOOD PRACTICES PER L'INCLUSIONE: IL TERRENO PIÙ FERTILE È LA CITTÀ

CRISTINA LEVORATO

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 323 |
| 2. Le politiche urbane europee | 325 |
| 3. Altre forme di sovranità: la cittadinanza attiva | 328 |
| 4. L'inclusione sociale come chiave di volta per la sostenibilità urbana | 331 |

CITTÀ E CAPITALISMO DELLE PIATTAFORME

ANDREA MICIELI

- | | |
|--|-----|
| 1. Economia digitale e capitalismo delle piattaforme | 336 |
| 2. Città e capitalismo digitale | 338 |
| 3. Regolazione delle piattaforme, dalla dimensione europea a quella urbana | 341 |
| 4. Regolazione delle piattaforme a misura di città | 345 |
| 5. Piattaforme e autogoverno locale | 347 |

IL LAVORO DEI CICLO-FATTORINI NELLA CITTÀ GLOBALE. ESPERIENZE DI TUTELA LOCALE, MUTUALISMO E NUOVI SPAZI DI DEMOCRAZIA

DAVIDE TESTA

- | | |
|--|-----|
| 1. Introduzione. Lavoratori subalterni al servizio della città globale | 351 |
|--|-----|

	<i>pag.</i>
2. Sindacalismo indipendente e auto-organizzazione	353
3. Mutualismo e fraternità tra cittadini	355
3.1. L'esperienza della pandemia	356
4. Esperimenti di città collaborativa e strumenti di tutela dei <i>riders</i>	358
5. Conclusioni. Oltre la <i>global city</i> : nuovi spazi di democrazia urbana	360

L'ALLEANZA SOVRANNAZIONALE DELLE ESPERIENZE CITTADINE PER UN TRASPORTO PUBBLICO LOCALE SOSTENIBILE, EFFICIENTE E FLESSIBILE

CAROLA PAGLIARIN

1. Città e trasporti oltre lo scenario pandemico	363
2. Il quadro complesso delle competenze del trasporto pubblico locale	366
3. Ripensare il trasporto pubblico con uno sguardo sovranazionale per la resilienza e la rinascita della città	368

LA CITTÀ D'ARTE ITALIANA DI FRONTE AL FENOMENO DEL TURISMO DI MASSA. IL CASO DI VENEZIA

CLARA SILVANO

1. Il turismo di massa e la città d'arte italiana	373
2. Il caso di Venezia	375
3. Strumenti a tutela della città di Venezia	377
4. Verso un turismo più "sostenibile"?	383
5. Conclusioni	384