

Roberto Di Maria - Cristina Napoli - Andrea Pertici

BHT 00 17310
DIRITTO DELLE
AUTONOMIE LOCALI

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 6984
Coll. COST. 39R.F. 55



G. Giappichelli Editore

Indice sommario

pag.

Capitolo I

Gli enti locali nell'ordinamento italiano

1.	L'ordinamento giuridico e gli ordinamenti giuridici particolari	1
2.	Gli "enti" territoriali sub-statali nella legislazione pre-repubblicana	2
3.	Le autonomie locali nella Costituzione repubblicana e la mancanza di una complessiva legislazione di attuazione	6
3.1.	La legge 8 giugno 1990, n. 42: un nuovo «Ordinamento delle autonomie locali»	11
3.2.	La legge 25 marzo 1993, n. 81: una nuova forma di governo per gli enti locali	14
3.3.	Dalle riforme Bassanini al Testo unico degli enti locali	17
4.	La revisione del Titolo V della Parte seconda della Costituzione	21
4.1.	La legge di attuazione della revisione del Titolo V e il nuovo tentativo di riforma della Costituzione	25
4.2.	I successivi interventi legislativi: dal federalismo fiscale alle politiche di riduzione dei costi	26
5.	Alla ricerca di un nuovo assetto degli enti locali tra la legge Delrio e il nuovo tentativo di revisione della Costituzione	29

Capitolo II

I soggetti

1.	Il Comune	33
1.1.	Modifiche territoriali, fusioni di Comuni, istituzione di nuovi Comuni	35
1.2.	Municipi, circoscrizioni di decentramento comunale	37
2.	La Provincia	38
2.1.	Revisione delle circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province	39
2.2.	I recenti tentativi di "riordino" delle Province	40
3.	La Città metropolitana	41

	<i>pag.</i>
3.1. Dalla "Area" metropolitana alla "Città" metropolitana	42
3.2. Estensione territoriale e modifica delle circoscrizioni comunali e provinciali	43
4. Unioni di Comuni, Comunità montane o di arcipelago	44
5. Strumenti per l'esercizio associato di funzioni	46

Capitolo III

Gli organi di governo, il sistema elettorale e lo status di amministratore locale

1. Gli organi degli enti locali	49
2. Gli organi del Comune e la forma di governo	50
2.1. Le elezioni	52
2.1.1. La campagna elettorale e lo svolgimento delle elezioni	53
2.1.2. L'elettorato attivo	54
2.1.3. Il sistema elettorale e la sua evoluzione	55
2.1.3.1. Il sistema elettorale nei Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti	57
2.1.3.2. Il sistema elettorale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	58
2.2. L'elettorato passivo e le cause ostative alla candidatura e all'assunzione o al mantenimento della carica	61
2.2.1. L'incandidabilità	61
2.2.2. L'ineleggibilità	64
2.2.3. L'incompatibilità	67
2.2.4. La contestazione delle cause d'ineleggibilità e d'incompatibilità	70
2.3. Il consiglio comunale	71
2.3.1. La composizione e la durata del consiglio comunale	71
2.3.2. L'organizzazione e il funzionamento del consiglio comunale	72
2.3.3. Le funzioni del consiglio comunale	73
2.3.4. Lo scioglimento del consiglio comunale	75
2.3.4.1. Lo scioglimento del consiglio comunale per infiltrazioni mafiose	76
2.4. Il Sindaco	79
2.4.1. Le funzioni del Sindaco	80
2.4.2. I poteri del Sindaco come ufficiale di governo	81
2.4.3. Il potere di ordinanza	82
2.4.4. Le cause di cessazione del mandato del Sindaco	86
2.5. La giunta comunale	86

	<i>pag.</i>
2.5.1. Le funzioni della giunta	89
3. Gli organi della Provincia	90
3.1. Il Presidente della Provincia	93
3.2. Il Consiglio provinciale	94
3.3. L'assemblea dei sindaci	96
4. Gli organi della Città metropolitana	96
4.1. Il Sindaco metropolitano	96
4.2. Il consiglio metropolitano	98
4.3. La conferenza metropolitana	99
5. Gli organi circoscrizionali	100
6. Lo <i>status</i> di amministratore locale	101

Capitolo IV

La potestà normativa e amministrativa

1. La potestà normativa degli enti locali	105
1.1. La potestà statutaria	106
1.1.1. Il contenuto degli statuti	106
1.1.2. Il procedimento di formazione degli statuti	109
1.1.3. Gli statuti degli enti locali nel sistema delle fonti del diritto	110
1.2. La potestà regolamentare	111
1.2.1. La tipologia dei regolamenti locali	114
1.2.2. Le sanzioni amministrative	115
2. La potestà amministrativa degli enti locali	116
2.1. La potestà amministrativa degli enti locali nella Costituzione del 1948	116
2.1.1. L'attuazione in via legislativa	118
2.2. La potestà amministrativa nel vigente testo costituzionale	119
2.2.1. Il rapporto intercorrente tra gli artt. 117 e 118 Cost.	120
2.2.2. I principi costituzionali in tema di allocazione delle funzioni amministrative	121
2.2.3. Le categorie costituzionali di funzione amministrativa	124
2.2.4. L'attuazione in via legislativa	127
2.3. Le funzioni amministrative comunali	128
2.4. Le funzioni amministrative provinciali	131
2.5. Le funzioni amministrative metropolitane	134
2.6. Esercizio associato di funzioni. Rinvio	135

Capitolo V

I servizi pubblici locali

1.	Nozione di servizio pubblico locale	137
2.	Servizi pubblici locali di rilevanza economica e privi di rilevanza economica	139
3.	L'affidamento dei servizi pubblici	142
4.	Le società a partecipazione pubblica	147

Capitolo VI

L'organizzazione amministrativa

1.	Il quadro costituzionale	153
2.	Cenni alla evoluzione legislativa in materia di rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione ed affermazione del principio di separazione tra politica ed amministrazione	155
3.	Il rapporto di lavoro alle dipendenze degli enti locali	158
4.	L'apparato amministrativo locale	160
5.	Le strutture coinvolte nella determinazione dell'indirizzo politico-amministrativo	161
	5.1. La deroga alla separazione nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti	161
	5.2. Gli uffici di supporto agli organi di direzione politica	162
	5.3. Il direttore generale	162
6.	Le strutture estranee alla determinazione dell'indirizzo politico-amministrativo	164
	6.1. I dirigenti e i responsabili degli uffici e dei servizi	164
	6.2. Gli incarichi a contratto	165
	6.3. Il personale non dirigenziale	167
7.	Il segretario dell'ente locale	168

Capitolo VII

La partecipazione popolare

1.	La partecipazione popolare nel T.u.e.l.	175
2.	La partecipazione amministrativa	176
3.	La partecipazione istituzionale	178
	3.1. Libere forme associative, organismi di partecipazione	179

	<i>pag.</i>
3.2. Istanze, petizioni, proposte. Forme di consultazione della popolazione. <i>Referendum</i> locali	179
3.3. Azione popolare	181
3.4. Il diritto di accesso e di informazione	183
3.4.1. In particolare: il diritto di accesso dei consiglieri	185
3.5. Partecipazione degli stranieri	186
3.6. L'istituto del difensore civico	187

Capitolo VIII

I controlli

1. Il sistema dei controlli dall'entrata in vigore della Costituzione ai giorni nostri	189
2. Il controllo sugli atti	192
3. Il controllo sugli organi	195
4. I controlli interni	199
5. I controlli esterni sulla gestione	206

Capitolo IX

L'ordinamento finanziario e contabile

1. La finanza locale dalla Costituzione ai giorni nostri	209
2. Il federalismo fiscale e la sua complessa attuazione	212
2.1. La finanza "propria"	212
2.2. La finanza "derivata" e "mista"	215
2.3. Le Province e le Città metropolitane	218
3. Il bilancio: principi, gestione e risultati della gestione	219
4. Gli investimenti	225
5. Revisione economico-finanziaria (rinvio)	226
6. <i>Deficit</i> e dissesto finanziario	226

Capitolo X

Strumenti di raccordo tra i livelli di governo

1. Le autonomie locali tra i livelli di governo e il principio di leale collaborazione tra enti	231
2. Il "sistema delle conferenze" nel raccordo con il livello statale	233
3. Il consiglio delle autonomie locali nel raccordo con il livello regionale	236

	<i>pag.</i>
4. Le associazioni di enti locali	238
5. Il potere sostitutivo	239

Capitolo XI

Le autonomie locali nelle Regioni a Statuto speciale

1. Le autonomie "speciali" dopo la riforma costituzionale del 2001	243
2. Il Friuli Venezia-Giulia	245
3. La Sardegna	247
4. La Sicilia	249
5. La Valle d'Aosta	251
6. Le Province autonome di Trento e di Bolzano	252