

Fabio GIGLIONI

Fog 0540477

MANUALE *di* DIRITTO SANITARIO

Aggiornato a:

- Ultimissima giurisprudenza 2019

Il edizione
2020

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 7404
Coll. AMM. 35. A. 428

NEL DIRITTO
EDITORE

SOMMARIO

Premessa

V

PARTE I L'ORDINAMENTO SANITARIO

CAPITOLO I ORIGINI ED EVOLUZIONE DELLA TUTELA DELLA SALUTE NEGLI ORDINAMENTI GIURIDICI

3

1. Il concetto relativo del bene della salute. 3
2. Origini ed evoluzione della salute nell'ordinamento italiano. 4

QUESTIONARIO 11

CAPITOLO II IL DIRITTO ALLA SALUTE

12

SEZIONE I AMPIEZZA E SOSTENIBILITÀ DEL DIRITTO ALLA SALUTE

12

1. Il riconoscimento costituzionale. 12
2. Il diritto alla salute come diritto sociale. 13
3. Il rapporto tra diritto alla salute e le altre norme costituzionali. 18

QUESTIONARIO 20

SEZIONE II I LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA

21

1. Evoluzione e significato dei livelli essenziali. 21
2. Contenuto dei livelli essenziali. 22
3. Disciplina dei livelli essenziali. 26

QUESTIONARIO 28

SEZIONE III DIRITTI, ETICA E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO

29

1. Premessa. La bidimensionalità della tutela della salute. 29
2. Il consenso informato. 30
3. I trattamenti sanitari obbligatori. 34
4. I trattamenti volontari. 39

QUESTIONARIO 46

CAPITOLO III	47
I POTERI PUBBLICI	
SEZIONE I	
IL LIVELLO SOVRANAZIONALE	47
1. L'organizzazione mondiale della sanità.	47
2. La tutela della salute nell'Unione europea.	48
3. Le strutture amministrative europee.	51
QUESTIONARIO	52
SEZIONE II	
L'ARCHITETTURA DEI POTERI PUBBLICI NELL'ORDINAMENTO NAZIONALE	53
1. Il Ministero della salute.	53
2. Le agenzie.	54
3. Gli enti pubblici.	57
4. Le amministrazioni regionali e locali.	59
QUESTIONARIO	60
SEZIONE III	
IL GOVERNO MULTILIVELLO DELLA SALUTE	61
1. Il riparto delle competenze legislative e amministrative.	61
2. I meccanismi di governo cooperativo della salute.	65
QUESTIONARIO	69
CAPITOLO IV	
DIRITTI E TUTELE DEGLI UTENTI	70
SEZIONE I	
IL DIRITTO DI SCEGLIERE DOVE CURARSI	70
1. Introduzione.	70
2. La mobilità intraregionale e interregionale.	71
3. La mobilità transfrontaliera.	72
4. Il diritto degli stranieri di curarsi in Italia.	74
QUESTIONARIO	75
SEZIONE II	
I DIRITTI RELATIVI AL TRATTAMENTO DI DATI E INFORMAZIONI	76
1. Il diritto alla riservatezza dei dati personali.	76
2. I diritti alla trasparenza.	78
3. Il conflitto tra diritti alla riservatezza e diritti alla trasparenza.	81

QUESTIONARIO	81
SEZIONE III	
TUTELE AMMINISTRATIVE	
1. Tutele dei cittadini utenti nei confronti dell'attività giuridica.	83
2. Tutele dei cittadini utenti nei confronti dell'attività di servizio.	84
QUESTIONARIO	87
SEZIONE IV	
TUTELE GIURISDIZIONALI	
1. La responsabilità per rischi e disservizi nelle prestazioni mediche.	88
2. La questione riferita alla giurisdizione.	91
QUESTIONARIO	97
PARTE II	
IL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	
CAPITOLO V	
ISTITUZIONE E PRINCIPALI SVILUPPI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	101
1. Istituzione del Servizio sanitario nazionale (Ssn).	101
2. La prima riforma del Ssn.	103
3. La seconda riforma del Ssn.	105
4. Il periodo successivo.	106
QUESTIONARIO	107
CAPITOLO VI	
I SOGGETTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	
SEZIONE I	
LE AZIENDE SANITARIE	
1. Le aziende sanitarie locali (Asl).	108
2. La qualificazione giuridica delle Asl.	110
3. L'organizzazione dei servizi.	111
4. Le Asl nei territori regionali.	113
QUESTIONARIO	114
SEZIONE II	
I SOGGETTI PRIVATI	
1. Evoluzione della disciplina dell'offerta privata dopo l'istituzione del Ssn.	115
2. L'atto di autorizzazione.	118
3. L'atto di accreditamento.	119

4.	L'accordo.	121
5.	I modelli di regolazione del rapporto con i privati.	122
6.	Le sperimentazioni gestionali	123
	QUESTIONARIO	124
	SEZIONE III	
	IL SISTEMA OSPEDALIERO	125
1.	Le strutture ospedaliere.	125
2.	Le diverse tipologie.	125
	QUESTIONARIO	130
	CAPITOLO VII	
	IL PERSONALE	131
	SEZIONE I	
	LA DIRIGENZA APICALE	131
1.	Introduzione.	131
2.	Il direttore generale.	131
3.	Gli altri dirigenti apicali monocratici.	135
4.	Gli organi collegiali.	137
	QUESTIONARIO	138
	SEZIONE II	
	LA DIRIGENZA NON APICALE	139
1.	Osservazioni preliminari.	139
2.	La dirigenza medico sanitaria.	140
3.	Il rapporto esclusivo con il Ssn.	141
4.	Casi particolari.	146
5.	Forme di responsabilità.	144
	QUESTIONARIO	144
	SEZIONE III	
	LE PROFESSIONI SANITARIE	145
1.	La disciplina delle professioni sanitarie.	145
	QUESTIONARIO	146
	CAPITOLO VIII	
	IL FINANZIAMENTO	147
1.	Le fonti ordinarie di finanziamento: evoluzione della disciplina.	147
2.	Il c.d. federalismo fiscale.	149

QUESTIONARIO	149
PARTE III	
GLI ULTERIORI SERVIZI CONTIGUI AL SSN	
CAPITOLO IX	
LE PRESTAZIONI SANITARIE ESTERNE AL SSN	
SEZIONE I	
L'ACCESSO AL SSN	
1. I medici di medicina generale.	153
2. I pediatri.	155
QUESTIONARIO	155
SEZIONE II	
LE PRESTAZIONI INTEGRATIVE	
1. L'assistenza indiretta.	156
2. I Fondi sanitari integrativi.	156
QUESTIONARIO	158
CAPITOLO X	
IL SERVIZIO FARMACEUTICO	
SEZIONE I	
L'ATTIVITÀ PROFESSIONALE E COMMERCIALE	
1. Premesse.	159
2. La produzione di farmaci.	160
3. Le regole dell'attività commerciale.	160
QUESTIONARIO	162
SEZIONE II	
I LEGAMI CON IL SSN	
1. Le relazioni giuridiche con il Ssn.	163
2. L'attività farmaceutica come servizio pubblico.	164
3. Il diritto a gestire le farmacie.	167
4. Le farmacie comunali.	168
QUESTIONARIO	171

CAPITOLO XI		
I SERVIZI INTEGRATI SOCIO-SANITARI		172
SEZIONE I		
COMPETENZE E RESPONSABILITÀ DEI SERVIZI INTEGRATI		172
1.	L'individuazione dei servizi sociosanitari.	172
2.	Evoluzione della disciplina.	173
3.	L'organizzazione dei poteri pubblici.	174
4.	La programmazione.	176
QUESTIONARIO		177
SEZIONE II		
TIPOLOGIE DI SERVIZI INTEGRATI SOCIO-SANITARI		178
1.	La classificazione delle prestazioni.	178
2.	La riabilitazione.	178
3.	Il finanziamento.	180
QUESTIONARIO		181
APPENDICE		
	L. 2 aprile 1968, n. 475 Norme concernenti il servizio farmaceutico. (SERVIZIO FARMACEUTICO).	185
	L. 23 dicembre 1978, n. 833 Istituzione del servizio sanitario nazionale (RIFORMA SANITARIA).	192
	D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421.	233
	D.P.C.M. 12 gennaio 2017, n. 110258 Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502.	297
	L. 8 marzo 2017, n.24 Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita, nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie.	321
INDICE ANALITICO		329

FOCUS GIURISPRUDENZIALI

PARTE I L'ORDINAMENTO SANITARIO

CAPITOLO I ORIGINI ED EVOLUZIONE DELLA TUTELA DELLA SALUTE NEGLI ORDINAMENTI GIURIDICI

- | | |
|---|----|
| I. <i>La natura delle IPAB (Corte Cost., n. 396/1988)</i> | 7. |
| II. <i>La salute come benessere totale (Corte Cost., n. 161/1985)</i> | 10 |

CAPITOLO II IL DIRITTO ALLA SALUTE

SEZIONE I AMPIEZZA E SOSTENIBILITÀ DEL DIRITTO ALLA SALUTE

- | | |
|--|----|
| I. <i>Il nucleo duro incompressibile (Corte Cost., n. 304/1994; 267/1998; 203/2016).</i> | 16 |
| II. <i>Gli indigenti (Corte Cost., n. 309/1999).</i> | 17 |

SEZIONE II I LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA

- | | |
|---|----|
| I. <i>I livelli essenziali come standard (Corte Cost., n. 134/2006).</i> | 23 |
| II. <i>I profili organizzativi dei livelli essenziali (Corte Cost., n. 371/2008).</i> | 24 |
| III. <i>I profili strutturali dei livelli essenziali (Corte Cost., n. 192/2017).</i> | 24 |
| IV. <i>La regolazione dell'accesso alle prestazioni (Corte Cost., n. 203/2008).</i> | 25 |

SEZIONE III DIRITTI, ETICA E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO

- | | |
|--|----|
| I. <i>Il diritto al consenso informato (Corte Cost., n. 438/2008).</i> | 31 |
| II. <i>Il diritto al risarcimento per la tutela del consenso informato (Cass., n. 10423/2019).</i> | 32 |
| III. <i>Sentenza di «San Martino» (Cass., sez. III, n. 28985/2019)</i> | 32 |
| IV. <i>Limiti dei trattamenti sanitari obbligatori (Corte Cost., n. 307/1990).</i> | 34 |
| V. <i>Limiti dei trattamenti sanitari raccomandati (Corte Cost., n. 27/1998; n. 423/2000; n. 107/2012; n. 268/2017).</i> | 35 |
| VI. <i>Gli obblighi di vaccinazione (Corte Cost., n. 5/2018).</i> | 38 |
| VII. <i>Limiti alla procreazione medicalmente assistita (Corte Cost., n. 151/2009; n. 162/2014).</i> | 42 |
| VIII. <i>L'agevolazione al suicidio (Corte cost., n. 242/2019).</i> | 44 |
| IX. <i>Il diritto all'autodeterminazione (Cass., n. 21748/2007).</i> | 45 |

CAPITOLO III	
I POTERI PUBBLICI	47
SEZIONE I	
IL LIVELLO SOVRANAZIONALE	47
I. <i>Trasporto dei malati (Corte di Giustizia, C-475/99, Ambulanz Glöckner).</i>	50
SEZIONE III	
IL GOVERNO MULTILIVELLO DELLA SALUTE	61
I. <i>Definizione dei principi generali (Corte Cost., n. 338/2003).</i>	62
II. <i>Procedura di definizione dei livelli essenziali (Corte Cost., n. 88/2003).</i>	63
III. <i>Potere sostitutivo dello stato (Corte Cost., n. 233/2019)</i>	66
IV. <i>Limiti alla definizione dei livelli essenziali da parte delle regioni (Corte Cost., n. 104/2013).</i>	68
CAPITOLO IV	
DIRITTI E TUTELE DEGLI UTENTI	70
SEZIONE I	
IL DIRITTO DI SCEGLIERE DOVE CURARSI	70
I. <i>Limiti regionali alla mobilità transfrontaliera (Tar Campania, Napoli, n. 995/2019).</i>	73
SEZIONE IV	
TUTELE GIURISDIZIONALI	88
I. <i>Il riparto dell'onere risarcitorio (Cass., sez. III, n. 28987/2019)</i>	89
II. <i>Il perimetro della giurisdizione esclusiva (Corte Cost., n. 204/2004).</i>	92
III. <i>Il concordato giurisprudenziale (Corte Cost., n. 140/2007; Cass., Sez. un., n. 27187/2007; Cons. St., ad. Plen., n. 12/2007).</i>	94
PARTE II	
IL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	
CAPITOLO VI	
I SOGGETTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	115
SEZIONE II	
I SOGGETTI PRIVATI	115
I. <i>L'accreditamento come atto vincolato (Corte Cost., 416/1995).</i>	116
II. <i>Le distorsioni provocate dall'accreditamento provvisorio (Tar Campania, Salerno, 1748/2015).</i>	117
III. <i>L'autorizzazione alla localizzazione delle strutture sanitarie (Cons. St., sez. III, n. 4864/2019).</i>	118
IV. <i>Il diritto di scelta (Corte Cost., n. 387/2007).</i>	120

SEZIONE III	
IL SISTEMA OSPEDALIERO	125
I. <i>Gli enti ospedalieri classificati</i> (Cons. St, sez. III, n. 5901/2014; Tar Puglia, Lecce, 483/2016).	127
CAPITOLO VII	
IL PERSONALE	131
SEZIONE I	
LA DIRIGENZA APICALE	131
I. <i>Spoil system</i> (Corte Cost., n. 104/2007).	135
II. <i>Cessazione anticipata degli incarichi di direttore sanitario e amministrativo</i> (Corte Cost., n. 224/2010 e n. 228/2011).	136
PARTE III	
GLI ULTERIORI SERVIZI CONTIGUI AL SSN	
CAPITOLO X	
IL SERVIZIO FARMACEUTICO	159
SEZIONE I	
L'ATTIVITÀ PROFESSIONALE E COMMERCIALE	159
I. <i>La riserva di vendita per le farmacie</i> (Corte di giustizia, C-159/12 e C-161/12).	162
SEZIONE II	
I LEGAMI CON IL SSN	163
I. <i>Il contingentamento delle farmacie sul territorio</i> (Corte Cost., n. 295/2009).	165
II. <i>Le condizioni per nuove sedi farmaceutiche</i> (Cons. St., sez. III, n. 5617/2019)	165
III. <i>La riserva di titolarità in capo ai farmacisti</i> (Corte di giustizia, C-531/06).	167
IV. <i>Il divieto di contitolarità delle farmacie</i> (Cons. St., sez. III, 3681/2019).	168
V. <i>Modelli gestori delle farmacie comunali</i> (Cons. St, sez. III, 4120/2015; Corte di Giustizia, C-465/18).	170
CAPITOLO XI	
I SERVIZI INTEGRATI SOCIO-SANITARI	172
SEZIONE I	
COMPETENZE E RESPONSABILITÀ DEI SERVIZI INTEGRATI	172
I. <i>La presa in carico dei malati di Alzheimer</i> (Tar Piemonte, n. 199/2014; Cons. Stato, III, n. 604/2015).	174
II. <i>La programmazione dei servizi</i> (Tar Sicilia, Catania, sez. IV, n. 1915/2016).	176
SEZIONE II	
TIPOLOGIE DI SERVIZI INTEGRATI SOCIO-SANITARI	178
I. <i>Riparto oneri di finanziamento</i> (Cons. St., sez. III, n. 1491/2014).	181