

Marcello Clarich

IEI 629251

Manuale di diritto amministrativo

Quarta edizione

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 7211
Coll. AMR.35.A. 426

il Mulino

Premessa	p. 15
Premessa alla seconda edizione	19
Premessa alla terza edizione	21
Premessa alla quarta edizione	23

PARTE PRIMA: IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E LE SUE FONTI

I.	Introduzione	27
	1. Premessa	27
	2. Modelli di Stato e nascita del diritto amministrativo	28
	3. Diritto amministrativo e scienze sociali: la scienza del diritto amministrativo	42
	4. Il diritto amministrativo e i suoi rapporti con altre branche del diritto	49
	5. I caratteri generali del diritto amministrativo	60
II.	La funzione di regolazione e le fonti del diritto	65
	1. Premessa	65
	2. La Costituzione	66
	3. Fonti dell'Unione europea	68
	4. Fonti normative statali, riserva di legge, principio di legalità	70
	5. Le leggi provvedimento	74
	6. I regolamenti governativi	75
	7. I testi unici e i codici	78
	8. Cenni alle fonti normative regionali, degli enti locali e di altri enti pubblici	80
	9. Gli atti di regolazione aventi natura non normativa	82
	10. Gli atti amministrativi generali	83
	11. a) I bandi di concorso e gli avvisi di gara	84

12. <i>b)</i> Gli atti di pianificazione e di programmazione	p. 85
13. <i>c)</i> Le ordinanze contingibili e urgenti	88
14. <i>d)</i> Le direttive e gli atti di indirizzo	90
15. <i>e)</i> Le norme interne e le circolari	92
16. La <i>soft law</i> , le raccomandazioni e le linee guida	96
17. La <i>better regulation</i> e altri modelli di regolazione	98

PARTE SECONDA: PROFILI FUNZIONALI

III. Il rapporto giuridico amministrativo	105
1. Le funzioni e l'attività amministrativa	105
2. Il potere, il provvedimento, il procedimento	108
3. Il rapporto giuridico amministrativo	112
4. La norma attributiva del potere	117
5. Il potere discrezionale	123
6. L'interesse legittimo	133
7. Gli interessi legittimi oppositivi e pretensivi	139
8. I criteri di distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi	143
9. Il «diritto» di accesso ai documenti amministrativi	146
10. Interessi di fatto, diffusi e collettivi	149
11. I principi generali	154
IV. Il provvedimento	165
1. Premessa	165
2. Il regime del provvedimento: <i>a)</i> la tipicità	166
3. <i>b)</i> La cosiddetta imperatività	167
4. <i>c)</i> L'esecutorietà e l'efficacia	169
5. <i>d)</i> L'inoppugnabilità	172
6. Gli elementi strutturali dell'atto amministrativo. L'obbligo di motivazione	173
7. I provvedimenti ablatori reali, i provvedimenti ordinatori e le sanzioni amministrative	177
8. Le attività libere sottoposte a regime di comunicazione preventiva. La segnalazione certificata d'inizio di attività	184
9. Le autorizzazioni e le concessioni	188
10. Gli atti dichiarativi	196
11. Altre classificazioni: atti collegiali, atti collettivi, atti plurimi, atti di alta amministrazione	199
12. L'invalidità dell'atto amministrativo	201
13. L'annullabilità	207
14. <i>a)</i> L'incompetenza	209
15. <i>b)</i> La violazione di legge	210
16. <i>c)</i> L'eccesso di potere	214
17. La nullità	222
18. L'annullamento d'ufficio, la convalida, la ratifica, la sanatoria, la conferma, la conversione, la revoca, il recesso	224

V.	Il procedimento	p. 233
	1. Nozione e funzioni del procedimento	233
	2. Le leggi generali sul procedimento e la l. n. 241/1990	238
	3. Le fasi del procedimento	243
	4. <i>a)</i> L'iniziativa	243
	5. <i>b)</i> L'istruttoria	246
	6. <i>c)</i> La conclusione: il termine, il silenzio, gli accordi	249
	7. Procedimenti semplici, complessi, collegati. Il subprocedimento	257
	8. La conferenza di servizi e altre forme di coordinamento	260
	9. Tipi di procedimento: <i>a)</i> L'espropriazione per pubblica utilità	264
	10. <i>b)</i> Le sanzioni pecuniarie e disciplinari	268
	11. <i>c)</i> Le autorizzazioni. Il permesso a costruire e la valutazione di impatto ambientale	272
	12. <i>d)</i> I procedimenti concorsuali	275
	13. <i>e)</i> L'accesso ai documenti amministrativi	276
VI.	I controlli	279
	1. Premessa	279
	2. I controlli sugli atti e sull'attività	282
	3. I controlli gestionali	285
VII.	La responsabilità	287
	1. Premessa	287
	2. L'art. 28 della Costituzione e gli sviluppi successivi	288
	3. La responsabilità civile da comportamento illecito	290
	4. La risarcibilità del danno da lesione di interessi legittimi	293
	5. La responsabilità nel diritto europeo	298
	6. La responsabilità amministrativa	302
PARTE TERZA: PROFILI ORGANIZZATIVI		
VIII.	L'organizzazione	309
	1. Nozione, fonti normative e principi generali	309
	2. Persone giuridiche, organi e uffici	313
	3. Le amministrazioni pubbliche	318
	4. Lo Stato	322
	5. Gli enti territoriali: i comuni, le province, le regioni	327
	6. Gli enti pubblici	337
	7. Le autorità indipendenti	341
	8. Le società a partecipazione pubblica	349
	9. Cenni all'integrazione europea	356
	10. Le relazioni interorganiche e intersoggettive	358
	11. Il disegno organizzativo degli enti pubblici e lo spazio regolatorio	361

IX.	I servizi pubblici	p. 365
	1. Premessa	365
	2. I servizi di interesse generale nel diritto europeo	368
	3. La regolazione e le forme di gestione dei servizi pubblici	371
	4. Le autorità di regolazione	376
	5. I servizi pubblici locali	380
	6. Il Servizio sanitario nazionale, il servizio scolastico, i servizi sociali	381
X.	Il personale	389
	1. Premessa	389
	2. Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	393
	3. La costituzione e lo svolgimento del rapporto di lavoro	397
	4. La dirigenza pubblica	403
XI.	I beni	411
	1. La disciplina pubblicistica dei beni	411
	2. I beni di interesse privato e i beni di interesse pubblico	415
	3. I beni patrimoniali indisponibili e i beni demaniali	420
	4. I beni comuni e le prospettive di riforma	422
XII.	I contratti	425
	1. Premessa	425
	2. I principi generali e il campo di applicazione del Codice dei contratti pubblici	431
	3. Le procedure di affidamento	436
	4. L'esecuzione del contratto	443
	5. I mezzi di tutela	446
XIII.	La finanza	449
	1. Premessa	449
	2. I principi costituzionali	452
	3. I vincoli di derivazione europea	454
	4. Il Documento di economia e finanza, la legge di bilancio	457
	5. La gestione delle risorse e il procedimento di spesa	462
PARTE QUARTA: LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA		
XIV.	Le linee generali del sistema	467
	1. Nozione	467
	2. La legge del 1865 abolitiva del contenzioso amministrativo	468
	3. La nascita del giudice amministrativo	470

4. La giustizia amministrativa nella Costituzione	p. 471
5. L'istituzione dei Tribunali amministrativi regionali e le riforme successive	473
6. Il dualismo del sistema italiano e il riparto di giurisdizione	474
7. La giurisdizione di legittimità, esclusiva e di merito	477
8. Le azioni nel processo di cognizione, le azioni cautelare ed esecutiva	479
9. Lo svolgimento del processo amministrativo. I principi informativi	486
10. I ricorsi amministrativi	492
11. Cenni alle giurisdizioni amministrative speciali	494
Riferimenti bibliografici	499
Bibliografia di approfondimento	503
Indice analitico	509