

ANNA PORPORATO

CFI 975546

Misure ripristinatorie
Governo del territorio, Ambiente,
Beni culturali e Paesaggio

Edizione rivista e aggiornata



G. GIAPPICHELLI EDITORE – TORINO

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	1
 <i>Capitolo Primo</i> Inquadramento delle misure ripristinatorie nell'ambito degli istituti del diritto amministrativo	
1. Premessa	9
2. Gli sforzi ricostruttivi della dottrina per un inquadramento delle misure ripristinatorie nell'ambito degli istituti del diritto amministrativo	10
2.1. Procedimento ablatorio personale. La nozione di ordine amministrativo. Sua distinzione dalla nozione di diffida	12
3. Raffronto tra la fattispecie da cui origina il potere sanzionatorio e la fattispecie da cui origina il potere di ordinare il ripristino	19
4. Le misure ripristinatorie come "altro" rispetto alle sanzioni amministrative	24
5. I tratti salienti delle misure ripristinatorie e loro distinzione dagli obblighi risarcitori	28
6. Dibattito sull'individuazione della disciplina generale applicabile ai procedimenti e ai provvedimenti ripristinatori	32
7. La tutela giurisdizionale nelle ipotesi di sanzioni amministrative, misure ripristinatorie e obblighi risarcitori	34
8. La misura ripristinatoria come provvedimento costitutivo di obblighi <i>ex art. 21 ter</i> , comma 1, legge n. 241 del 1990	36
9. I meccanismi di imputazione dell'obbligo di ripristino	39

Capitolo Secondo

La Convenzione europea dei diritti dell'uomo
e le misure ripristinatorie

1. La Corte europea dei diritti dell'uomo e il procedimento ripristinatorio: art. 6 CEDU, garanzia del contraddittorio e <i>full jurisdiction</i> . Prime considerazioni	43
2. Caso <i>Ivanova e Cherkevoz</i> contro la <i>Bulgaria</i> : ordine di demolizione e tutela del domicilio, proporzionalità della misura, rispetto della <i>full jurisdiction</i>	45
3. Caso <i>Hammer</i> contro il <i>Regno del Belgio</i> : ordine di demolizione, durata irragionevole del processo e affidamento del privato	49
4. Caso <i>Bryan</i> contro il <i>Regno Unito</i> : ordine di demolizione, mancanza di indipendenza dell'organo semigiudiziale, compensazione delle garanzie dell'art. 6 della CEDU in sede processuale	52
5. La Corte europea dei diritti dell'uomo e le nozioni autonome di " <i>criminal charge</i> ", " <i>civil rights and obligations</i> " e " <i>tribunal</i> "	56
6. Il concetto di <i>full jurisdiction</i> nelle pronunce della Corte EDU e la posizione della dottrina italiana	63
7. Compensazione <i>ex post</i> in sede processuale dei principi di garanzia dell'equo processo di cui all'art. 6 della CEDU ed esigenze di tutela cautelare	69
8. Il sindacato pieno del giudice amministrativo sulle valutazioni compiute dall'Amministrazione caratterizzate da discrezionalità tecnica	71
9. La portata delle norme della CEDU nel nostro ordinamento	75
10. Il Trattato di Lisbona e le prospettive di applicazione delle norme CEDU	78

Capitolo Terzo

Le misure ripristinatorie
in materia di urbanistica ed edilizia

1. Evoluzione della disciplina urbanistico-edilizia: tratti peculiari e criticità	83
2. Natura ripristinatoria delle misure repressive degli abusi edilizi	85
3. Le misure ripristinatorie degli abusi edilizi	87
4. Ordine di rimozione o demolizione e "proprietario incolpevole"	100
5. Acquisizione al patrimonio comunale del bene, dell'area di sedime e dell'area necessaria alla realizzazione di opere analoghe a quelle abusive	102

5.1. Acquisizione al patrimonio comunale del bene e “proprietario incolpevole”	104
6. Natura vincolata del potere ripristinatorio e comunicazione di avvio del procedimento. Rilievi critici	107
7. Natura vincolata del potere ripristinatorio, motivazione della misura ripristinatoria e margini di discrezionalità	114
8. Ordinanza di demolizione adottata a distanza di un considerevole lasso di tempo dalla commissione dell’abuso edilizio: motivazione dell’interesse pubblico e affidamento del privato. Rimessione all’Adunanza Plenaria	116

Capitolo Quarto

Ripristino ambientale

1. Recepimento da parte del Codice dell’ambiente della direttiva 2004/35/CE per il tramite della legge europea 97/2013: l’azione risarcitoria in forma specifica attraverso misure di riparazione del danno all’ambiente	123
2. Nuovo regime di responsabilità	127
3. L’attività di ripristino: sua puntuale procedimentalizzazione e apertura verso gli strumenti negoziali	130
4. La nuova transazione ambientale. Rischi di una <i>deminutio</i> della tutela dell’ambiente. Riconducibilità della nuova transazione ambientale alla categoria degli accordi <i>ex art. 11</i> della legge n. 241 del 1990	133
5. La natura ripristinatoria dell’attività di bonifica	138
6. I soggetti coinvolti nelle procedure della attività di bonifica	139
7. La questione della responsabilità del proprietario incolpevole del sito contaminato: la risposta della Corte di giustizia europea	148

Capitolo Quinto

Misure ripristinatorie a tutela dei beni culturali e del paesaggio

1. Misure ripristinatorie a tutela dei beni culturali e del paesaggio	155
2. Ordine di reintegrazione di un bene culturale	158

	<i>pag.</i>
La questione della prescrittibilità o imprescrittibilità della misura pecuniaria prevista dall'art. 160, comma 4, del Codice dei beni culturali e del paesaggio	162
3.1. La proposta del Consiglio di Stato d'inquadrare la responsabilità da lesione del patrimonio culturale nell'alveo della responsabilità civile <i>ex art.</i> 2043 del Codice civile e di applicare la misura pecuniaria alternativa alla misura ripristinatoria il termine di prescrizione di cui all'art. 2947 del Codice civile. Critica a tale proposta	163
La tutela del paesaggio	167
Ordine di rimessione in pristino o di versamento di indennità pecuniaria	169
La natura della misura pecuniaria prevista dal comma 5 dell'art. 167 del Codice dei beni culturali e del paesaggio	173
Le alterne vicende dell'istituto dell'autorizzazione paesaggistica in sanatoria	176
Preclusione in via preventiva, ad eccezione di limitate ipotesi, dell'accertamento di compatibilità paesaggistica <i>ex art.</i> 167, comma 4, lett. a), del d.lgs. n. 42 del 2004: dubbi di compatibilità con la normativa europea	184
L'autorizzazione paesaggistica in sanatoria e i "volumi tecnici"	186
Regime speciale per gli immobili vincolati e per gli immobili ricompresi nei centri storici	189
<i>Levi conclusivi</i>	191
<i>Bibliografia</i>	211