

SEMINARIO GIURIDICO  
DELLA UNIVERSITÀ DI BOLOGNA  
CCXCIX

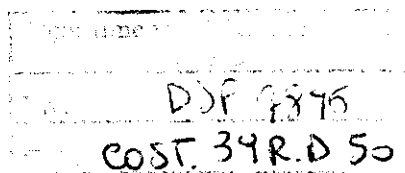
---

EDOARDO C. RAFFIOTTA

MOD 1704302

## NORME D'ORDINANZA

Contributo a una teoria delle ordinanze emergenziali  
come fonti normative



Bononia University Press



## SOMMARIO

PREFAZIONE, di Giuseppe Morbidelli	1
INTRODUZIONE	9

### CAPITOLO I ALLE ORIGINI DELLE ORDINANZE EMERGENZIALI

1. Premessa. L'«ordinanza emergenziale»: definizione di un istituto dal volto ambiguo	13
2. Alle origini dell'istituto: dalla Carta francese del 1814 alla Costituzione di Weimar	20
3. Le ordinanze emergenziali in epoca statutaria	29
4. La dottrina dell'emergenza in epoca statutaria: a partire dall'emblematico caso del terremoto di Messina e Reggio Calabria	33
5. Le discipline del periodo fascista	41
6. I poteri emergenziali nello «stato di eccezione»	45

### CAPITOLO II LE ORDINANZE EMERGENZIALI NELL'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE REPUBBLICANO

1. La Costituzione repubblicana e le fonti come <i>numerus clausus</i> : il problema delle ordinanze	51
2. Il modello definito dalla Corte costituzionale	54
3. Le contrapposte letture della dottrina	63
4. L'evoluzione dell'istituto nella giurisprudenza amministrativa	68
5. Le questioni ancora aperte: sulla controversa natura giuridica	73

CAPITOLO III  
LA NORMATIVITÀ DEL POTERE DI ORDINANZA  
TRA DISCIPLINE E PRASSI

1.	Premessa metodologica	75
2.	Le ordinanze in materia di pubblica sicurezza <i>ex art. 2 T.u.l.p.s.</i>	79
3.	Le ordinanze emergenziali del sindaco	83
4.	Le ordinanze in materia sanitaria	90
4.1.	Le ordinanze in materia sanitaria <i>ex art. 32 l. n. 833/1978</i>	93
5.	Le ordinanze in materia ambientale	99
5.1.	Le ordinanze <i>ex art. 191 del Testo unico ambiente</i>	106
6.	Le ordinanze in materia di protezione civile nel modello originario della l. n. 225/1992	113
7.	La radicale alterazione del modello: le ordinanze per la gestione dei grandi eventi e le missioni internazionali	117
8.	Dalla normativa alla prassi «distorsiva» del potere di ordinanza in materia di protezione civile (prima delle riforme del 2012 e del 2018)	122
9.	La riforma del 2012	126
10.	Il codice della protezione civile e il nuovo regime delle ordinanze emergenziali	129
11.	La prassi di esercizio del potere di ordinanza dopo l'entrata in vigore del codice della protezione civile	136

CAPITOLO IV  
LE ORDINANZE EMERGENZIALI NELL'ESPERIENZA DI ALTRI PAESI

1.	Le ragioni di un'indagine nel diritto straniero	143
2.	Questioni metodologiche e ambito della ricerca	144

SEZIONE I  
LE ORDINANZE IN FRANCIA E SPAGNA

1.	L'evoluzione delle ordinanze nell'ordinamento francese: alle origini delle <i>ordonnances</i> della Costituzione del 1958	152
1.1.	Le prime ordinanze legittimate dalla Costituzione: l'art. 92 delle Disposizioni transitorie	155
2.	Il potere di ordinanza nella Quinta Repubblica	157
2.1.	Il caso particolare delle misure urgenti <i>ex art. 16 della Costituzione francese</i>	161
3.	Lo «stato di emergenza» nella <i>loi n. 55-385</i>	165
4.	I casi di applicazione dell' <i>état d'urgence</i>	168
4.1.	Lo stato di emergenza in risposta agli attacchi terroristici	169
5.	I poteri d'urgenza del sindaco in Francia	174
6.	L'emergenza nella Costituzione spagnola del 1978	175
7.	Gli atti del Governo negli stati di allarme <i>ex art. 116 della Costituzione spagnola e Ley orgánica 4/1981</i>	180

8.	<i>Lo estado de alarma</i> nella prassi: la <i>crisis aérea</i> del 2010	183
9.	La normazione dell'emergenza attraverso i <i>reglamentos de necesidad</i>	185
10.	La normativa in materia di protezione civile	188
11.	<i>Reglamentos y ordenanzas</i> emergenziali delle amministrazioni locali	192

## SEZIONE II

### GLI ATTI EMERGENZIALI NELL'ESPERIENZA STATUNITENSE

1.	I poteri emergenziali nella Costituzione americana	195
2.	La regola dell'emergenza a partire dai poteri del presidente	197
3.	Alle origini della proclamazione presidenziale dello stato di emergenza	202
4.	Il caso <i>Youngstown Sheet &amp; Tube Co. v. Sawyer</i>	208
5.	I poteri emergenziali nella legislazione federale e il <i>National Security Act</i>	212
6.	I poteri delle agenzie federali	216
7.	Il livello nazionale e locale	220
8.	Le regole dell'emergenza: l'emblematico caso delle risposte agli attacchi dell'11 settembre	226
9.	Le «ordinanze» emergenziali nell'ordinamento statunitense: dai poteri presidenziali agli atti locali, la normativa libera dell'emergenza	234

## CAPITOLO V

### I TRATTI DISTINTIVI DELLE ORDINANZE EMERGENZIALI E LA LORO NORMATIVITÀ

1.	I tratti distintivi dell'istituto	237
2.	Il rapporto fondante con il principio di legalità	241
3.	Sulla natura normativa delle ordinanze emergenziali	248
4.	Le ordinanze come regola del fatto emergenziale	257

## BIBLIOGRAFIA

261