

CEDAM SCIENZE GIURIDICHE

Piero Pennetta
Susanna Cafaro
Angela Di Stasi
Ivan Ingravallo
Gerardo Martino
Criseide Novi

DIRITTO DELLE ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI



 Wolters Kluwer



SOMMARIO

| | |
|--|-------|
| <i>Prefazione</i> | XIII |
| <i>Bibliografia generale</i> | XV |
| <i>Elenco Generale Atti Normativi</i> | XXI |
| <i>Abbreviazioni Organizzazioni internazionali</i> | XXXIX |
| <i>Altre abbreviazioni</i> | XLVII |
| <i>Abbreviazioni periodici</i> | LI |

Capitolo I – Nozione di organizzazione internazionale

di Gerardo Martino e Piero Pennetta

| | |
|--|----|
| 1. Lo studio dell'organizzazione internazionale..... | 1 |
| 2. Considerazioni di metodo e di merito | 6 |
| 3. Modelli di lettura dell'organizzazione internazionale: la teoria funzionale | 8 |
| 4. (<i>Segue</i>): la teoria costituzionale..... | 13 |
| 5. Lo studio delle diverse categorie di organizzazioni..... | 17 |
| 6. Teoria funzionale e definizione dell'organizzazione internazionale | 23 |

Capitolo II – Origine del fenomeno e sua evoluzione

di Gerardo Martino

| | |
|--|----|
| 1. Premessa | 33 |
| 2. All'origine del processo di sviluppo dell'organizzazione internazionale..... | 36 |
| 3. Una cooperazione organizzata limitata <i>ratione materiae</i> e rudimentale nella struttura istituzionale..... | 41 |
| 4. La Società delle Nazioni quale prototipo dell'organizzazione internazionale moderna..... | 47 |
| 5. La nascita dell'organizzazione internazionale moderna..... | 51 |
| 6. L'affermarsi del regionalismo e la contestuale proliferazione delle organizzazioni internazionali..... | 57 |
| 7. La ridefinizione dei rapporti di cooperazione istituzionalizzata nelle diverse aree regionali dopo la fine della guerra fredda..... | 63 |
| 8. Le <i>soft organizations</i> internazionali e loro ruolo nello sviluppo della funzione di organizzazione | 69 |

Capitolo III – L'evoluzione delle organizzazioni internazionali: emendamenti, modifiche e revisione

di Gerardo Martino

| | |
|--|-----|
| 1. Considerazioni introduttive sulla natura del processo evolutivo dell'organizzazione internazionale | 77 |
| 2. L'evoluzione informale delle NU | 81 |
| 3. Emendamenti e revisione secondo il modello delle NU | 83 |
| 4. La procedura di emendamento e revisione nelle organizzazioni appartenenti alla famiglia delle NU..... | 86 |
| 5. La WTO e il pluralismo delle procedure di emendamento | 89 |
| 6. I principi fissati dalle organizzazioni per le materie prime nella procedura di emendamento e revisione dello statuto | 92 |
| 7. Principi e metodologie applicative delle procedure di emendamento e revisione nello statuto delle organizzazioni regionali: la costante oscillazione fra il principio normativo e quello del consenso | 94 |
| 7.1. Il superamento del modello delle NU nelle organizzazioni regionali europee..... | 95 |
| 7.1.1. La rinnovata declinazione del principio del consenso nell'UE | 96 |
| 7.2. Il regionalismo latinoamericano e caraibico | 98 |
| 7.2.1. Il consenso unanime degli Stati membri come condizione per l'entrata in vigore di modifiche o revisioni dei trattati | 99 |
| 7.2.2. La modifica o la revisione si applica esclusivamente agli Stati che l'hanno ratificata..... | 100 |
| 7.2.3. L'assenza di disposizioni in materia come implicito rinvio all'accordo fra le parti..... | 101 |
| 7.3. Il regionalismo africano | 102 |
| 7.3.1. L'applicazione del principio normativo..... | 103 |
| 7.3.2. L'applicazione della regola del consenso unanime | 105 |
| 7.4. Il regionalismo arabo-islamico..... | 105 |
| 7.5. Il regionalismo asiatico | 106 |
| 7.6. Il regionalismo euro-asiatico nell'area ex sovietica..... | 107 |
| 8. Conclusioni..... | 109 |

Capitolo IV – La personalità giuridica internazionale

di Angela Di Stasi

| | |
|--|-----|
| 1. Nozione, origine della questione e rilevanza attuale | 111 |
| 2. Il (determinante) contributo della giurisprudenza internazionale ed interna | 115 |

| | |
|--|-----|
| 3. L'apporto dottrinale in merito alla definizione del fondamento della personalità giuridica internazionale delle organizzazioni internazionali | 120 |
| 4. La prassi normativa negli statuti delle organizzazioni internazionali e il valore dichiarativo di tali disposizioni..... | 125 |
| 5. I requisiti minimi per la sussistenza della personalità giuridica internazionale..... | 128 |
| 6. I contenuti della personalità giuridica internazionale e i suoi <i>indicatori</i> | 129 |
| 7. Considerazioni conclusive | 133 |

Capitolo V – Le competenze delle organizzazioni internazionali

di *Criseide Novi*

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 137 |
| 2. I principi regolatori delle competenze | 139 |
| 2.1. I principi di attribuzione e specialità | 139 |
| 2.2. Il principio di sussidiarietà..... | 141 |
| 3. Le modalità di attribuzione delle competenze..... | 144 |
| 4. Le clausole limitatrici delle competenze | 149 |
| 4.1. Le clausole sulla <i>domestic jurisdiction</i> | 149 |
| 4.2. Le clausole che contengono eccezioni o deroghe | 153 |
| 5. La dinamica delle competenze | 156 |
| 6. (<i>Segue</i>): I poteri impliciti..... | 158 |

Capitolo VI – *Status* di membro di una organizzazione internazionale e altre modalità di partecipazione

di *Susanna Cafaro*

| | |
|---|-----|
| 1. I membri degli enti internazionali | 165 |
| 1.1. Gli Stati | 166 |
| 1.2. Le organizzazioni internazionali..... | 170 |
| 1.3. Le persone fisiche e giuridiche | 171 |
| 1.4. La partecipazione a <i>soft organizations</i> | 173 |
| 2. L'acquisizione e la perdita dello <i>status</i> di membro | 174 |
| 2.1. Il processo di ammissione..... | 175 |
| 2.2. La cessazione dello <i>status</i> di membro..... | 177 |
| 2.3. L'impatto sulla <i>membership</i> degli eventi modificativi della statualità | 179 |
| 3. Diritti e doveri dei membri | 180 |
| 3.1. Diritto di voto e partecipazione..... | 181 |

| | | |
|------|--|-----|
| 3.2. | Dovere di contribuire e diritto di accedere alle risorse | 182 |
| 3.3. | Dovere di rispettare le regole comuni | 183 |
| 3.4. | Le sanzioni per il mancato rispetto dei doveri | 185 |
| 4. | <i>Gli status</i> particolari | 188 |
| 4.1. | Membri parziali e associati | 188 |
| 4.2. | Osservatori | 190 |
| 4.3. | Ospiti | 190 |
| 4.4. | Le modalità di partecipazione delle persone fisiche e giuridiche | 191 |

Capitolo VII – Apparato istituzionale

di Piero Pennetta

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Ipotesi di classificazione: le organizzazioni a struttura semplice e a struttura complessa | 195 |
| 2. | Il dinamismo dell'apparato istituzionale, in particolare nelle organizzazioni regionali..... | 199 |
| 3. | Criterio temporale, in particolare gli <i>organi complementari</i> | 203 |
| 3.1. | (<i>Segue</i>): gli organi sussidiari | 207 |
| 4. | Criteri di classificazione degli organi | 209 |
| 5. | Organi rappresentativi degli Stati: organi plenari..... | 211 |
| 5.1. | (<i>Segue</i>): organi a composizione ristretta | 213 |
| 5.2. | (<i>Segue</i>): il livello apicale, il c.d. <i>Summit</i> | 216 |
| 5.3. | (<i>Segue</i>): i livelli ministeriali..... | 219 |
| 5.4. | (<i>Segue</i>): i livelli sub-ministeriali burocratici e amministrativi.. | 220 |
| 6. | Organi di persone monocratici o collegiali rappresentativi dell'organizzazione: Segretariati e Commissioni | 222 |
| 7. | Organi rappresentativi di istanze non statali..... | 227 |
| 7.1. | (<i>Segue</i>): organi di rappresentanza politica | 229 |
| 7.2. | (<i>Segue</i>): organi rappresentativi di interessi economici e sociali | 233 |
| 7.3. | (<i>Segue</i>): organi rappresentativi di altri interessi, in particolare territoriali e culturali | 235 |
| 8. | Organi di controllo e garanzia (<i>rinvio</i>) | 237 |
| 9. | Organizzazioni e organismi autonomi con funzioni e competenze specialistiche..... | 240 |
| 10. | L'equilibrio istituzionale: leale collaborazione, gerarchia e separazione dei poteri | 243 |

Capitolo VIII – Atti normativi

di Piero Pennetta

| | |
|---|-----|
| 1. Complessità del sistema delle fonti di diritto derivato e tendenziale irrilevanza del <i>nomen juris</i> | 249 |
| 2. I destinatari dell'attività normativa | 253 |
| 3. Il diritto interno dell'organizzazione | 257 |
| 3.1. (<i>Segue</i>): gli atti funzionali all'approvazione di un altro atto normativo | 261 |
| 4. Il diritto derivato <i>in senso improprio</i> : convenzioni o protocolli conclusi per il perseguimento degli obiettivi istituzionali | 265 |
| 5. Il diritto derivato <i>in senso proprio</i> . Gli atti imputabili all'organizzazione | 269 |
| 5.1. (<i>Segue</i>): gli atti non obbligatori: raccomandazioni, risoluzioni, dichiarazioni, etc. | 271 |
| 5.2. (<i>Segue</i>): gli atti che consolidano il diritto consuetudinario, che contribuiscono alla sua affermazione o che specificano il significato di norme statutarie | 274 |
| 5.3. (<i>Segue</i>): gli atti obbligatori | 277 |
| 5.4. (<i>Segue</i>): gli atti obbligatori e le garanzie per la sovranità. <i>L'opting out</i> e la geometria variabile | 282 |
| 5.5. (<i>Segue</i>): gli atti obbligatori di portata generale e direttamente applicabili | 284 |
| 6. Relazione fra <i>tipologie</i> associative e <i>tipologie</i> degli atti normativi..... | 288 |

Capitolo IX – Il processo decisionale

di Piero Pennetta

| | |
|---|-----|
| 1. Il preminente ruolo degli organi interstatuali nel processo decisionale | 297 |
| 2. Il processo decisionale: disciplina unica e disciplina differenziata <i>ratione materiae, personae</i> . Il potere di iniziativa | 300 |
| 3. Il rapporto fra processo decisionale e tipologia della manifestazione della volontà | 305 |
| 4. Eguaglianza e ponderazione degli Stati | 310 |
| 5. La formazione della volontà: maggioranza, unanimità, <i>consensus</i> | 313 |
| 6. (<i>Segue</i>): la geometria variabile | 317 |

Capitolo X – La soluzione delle controversie quale elemento strutturale delle organizzazioni internazionali

di Gerardo Martino

| | |
|--|-----|
| 1. Il problema della soluzione delle controversie secondo l'ottica dell'organizzazione internazionale | 323 |
| 2. Il principio del rispetto della sovranità degli stati nella procedura di soluzione delle controversie | 326 |
| 3. La soluzione delle controversie nelle organizzazioni internazionali che non prevedono una specifica disciplina della materia..... | 329 |
| 4. Il modello proposto dalla <i>Carta NU</i> : il sistema plurimo di soluzione delle controversie..... | 330 |
| 5. I sistemi di soluzione delle controversie adottati dagli istituti specializzati delle NU a carattere economico e da quelli a carattere non economico: riproposizione e revisione del modello delle NU | 333 |
| 6. I sistemi di soluzione delle controversie adottati dalle organizzazioni per le materie prime..... | 337 |
| 7. Il sistema di soluzione delle controversie del WTO, introdotto dal DSU | 341 |
| 8. Il sistema di soluzione delle controversie dell'UE e delle altre organizzazioni europee..... | 344 |
| 9. Le procedure di soluzione delle controversie nelle organizzazioni regionali..... | 349 |
| 9.1. Organizzazioni africane | 349 |
| 9.2. Organizzazioni dell'Asia-Pacifico | 354 |
| 9.3. Organizzazioni euro-asiatiche/dell'area ex sovietica..... | 356 |
| 9.4. Organizzazioni Arabo-Islamiche..... | 357 |
| 9.5. Organizzazioni latinoamericane e caraibiche..... | 359 |

Capitolo XI – Le relazioni esterne delle organizzazioni internazionali

di Criseide Novi

| | |
|---|-----|
| 1. Le relazioni esterne come mezzo di espressione di una identità unitaria in ambito internazionale | 367 |
| 2. Il coordinamento tra gli Stati membri dell'organizzazione sulle questioni internazionali..... | 371 |
| 3. L'attività declaratoria..... | 373 |
| 4. I dialoghi..... | 374 |
| 5. L'instaurazione di relazioni diplomatiche | 376 |
| 6. La conclusione di accordi internazionali: il <i>Treaty Making Power</i> | 380 |
| 6.1. I vari tipi di <i>Treaty Making Power</i> | 380 |
| 6.2. (<i>Segue</i>): Il <i>Treaty Making Power</i> in senso proprio..... | 381 |

| | |
|--|-----|
| 6.3. (Segue): gli organi competenti a concludere gli accordi dell'organizzazione | 384 |
| 6.4. (Segue): gli effetti degli accordi per gli Stati membri..... | 386 |
| 6.5. Le tipologie di accordi | 387 |
| 7. Gli accordi multilaterali conclusi sotto l'auspicio di un'organizzazione internazionale..... | 389 |
| 8. L'instaurazione di rapporti tra organizzazioni internazionali..... | 391 |
| 8.1. I rapporti verticali: la partecipazione di organizzazioni internazionali ad altre organizzazioni internazionali | 392 |
| 8.2. I rapporti orizzontali: il collegamento fra organizzazioni internazionali..... | 392 |
| 8.3. Le "famiglie" di organizzazioni internazionali | 394 |
| 9. Brevi cenni sul fenomeno dell'interregionalismo | 397 |

Capitolo XII – Immunità e privilegi delle organizzazioni internazionali e dei loro funzionari

di Ivan Ingravallo

| | |
|---|-----|
| 1. Elementi introduttivi..... | 401 |
| 2. Il fondamento giuridico del regime di immunità e privilegi | 403 |
| 3. Le fonti normative in tema di immunità. Gli accordi di sede..... | 405 |
| 4. Il contenuto della disciplina in tema di immunità e privilegi delle organizzazioni internazionali..... | 408 |
| 5. Il rapporto di impiego presso un'organizzazione internazionale e la soluzione delle controversie di lavoro dei funzionari internazionali.... | 413 |
| 6. Le immunità dei funzionari internazionali | 417 |
| 7. La revoca di immunità e privilegi..... | 422 |
| 8. La disciplina su immunità e privilegi e il rispetto dei diritti umani | 424 |

Capitolo XIII – Il finanziamento delle organizzazioni internazionali

di Susanna Cafaro

| | |
|--|-----|
| 1. Il diritto finanziario delle organizzazioni internazionali | 433 |
| 2. Le spese dell'organizzazione..... | 434 |
| 2.1. Le spese amministrative..... | 434 |
| 2.2. Le spese operative | 435 |
| 2.3. Gli investimenti delle istituzioni finanziarie internazionali | 435 |
| 3. Le fonti di finanziamento | 437 |
| 3.1. La contribuzione obbligatoria dei membri..... | 437 |
| 3.2. La contribuzione volontaria e i doni | 440 |
| 3.3. Il finanziamento di specifiche attività | 440 |
| 3.4. Le risorse proprie | 441 |

| | |
|--|-----|
| 4. Il bilancio..... | 443 |
| 4.1. I principi di bilancio..... | 443 |
| 4.2. La procedura di adozione del bilancio..... | 445 |
| 5. Il controllo sulle spese..... | 445 |
| 6. Le sanzioni in caso di mancata contribuzione al bilancio..... | 446 |

Capitolo XIV – Adattamento: i rapporti tra il diritto delle organizzazioni internazionali e il diritto interno

di Ivan Ingravallo

| | |
|--|-----|
| 1. Nozioni introduttive..... | 449 |
| 2. Le modalità di introduzione degli atti delle organizzazioni internazionali negli ordinamenti interni dei loro membri. Gli atti istitutivi e quelli obbligatori di diritto derivato..... | 451 |
| 3. (<i>Segue</i>): gli atti non obbligatori di diritto derivato..... | 454 |
| 4. Il rango degli atti delle organizzazioni internazionali negli ordinamenti interni dei loro membri e il rapporto con le fonti giuridiche di diritto interno..... | 456 |
| 5. L'adattamento agli atti delle organizzazioni internazionali secondo l'ordinamento giuridico italiano..... | 458 |
| 6. (<i>Segue</i>): il rango degli atti delle organizzazioni internazionali nell'ordinamento giuridico italiano..... | 460 |
| 7. L'inusuale situazione dell'Unione europea. L'adattamento ai Trattati e agli atti di diritto UE. Il "primato" del diritto UE..... | 462 |
| 8. (<i>Segue</i>): l'adattamento dell'ordinamento UE agli atti di altre organizzazioni internazionali..... | 465 |