

Francesco Scalia

Il potere amministrativo nell'emergenza



Giappichelli

Indice

pag.

Introduzione

1. Stato di eccezione e stato di emergenza 1
2. Sintesi e piano dell'opera 10

Capitolo I

Lo statuto costituzionale del potere amministrativo extra ordinem

1. Lo stato di emergenza nella Convenzione europea dei diritti dell'uomo e nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea 13
2. Lo stato di emergenza nella Costituzione 20
3. Il potere amministrativo *extra ordinem* nella giurisprudenza della Corte costituzionale 25
4. Potere amministrativo *extra ordinem* e principio di legalità 31

Capitolo II

Il bilanciamento dei diritti nell'emergenza

1. Premessa 47
2. Il principio di proporzionalità 48
3. Il principio di precauzione 59
4. *Segue*. Valutazione scientifica ed approccio precauzionale nel diritto europeo 66
5. I principi di precauzione e proporzionalità nell'ordinamento interno 74
6. L'approccio precauzionale nella prevenzione e nella pianificazione dell'emergenza 81
7. Il bilanciamento dei diritti e degli interessi nel tempo "ordinario" e nel tempo dell'emergenza 87
8. Il "nucleo irriducibile" dei diritti fondamentali 96

Capitolo III

Natura e limiti del potere di ordinanza contingibile e urgente

1.	Presupposti e natura dell'ordinanza contingibile e urgente	113
2.	Il potere di ordinanza contingibile e urgente come applicazione dei principi generali dell'ordinamento in presenza di lacuna normativa	130
3.	L'orientamento prevalente in dottrina sui limiti del potere di ordinanza contingibile e urgente	138
4.	Il limite dei "principi generali dell'ordinamento"	143
5.	<i>Segue.</i> Il bilanciamento come forma di applicazione dei principi	147
6.	La riserva di legge	154
7.	<i>Segue.</i> La riserva di legge come principio	162
8.	<i>Segue.</i> La possibile applicazione diretta <i>praeter legem</i> da parte dell'amministrazione dei principi generali dell'ordinamento anche in materie coperte da riserva assoluta di legge	165
9.	<i>Segue.</i> La tesi di Cardone	177
10.	Integrazione piuttosto che deroga alla legislazione vigente	181

Capitolo IV

Il potere amministrativo extra ordinem nell'ordinamento vigente

1.	Il potere <i>extra ordinem</i> del Prefetto ai sensi del TULPS	189
2.	I poteri di ordinanza contingibile e urgente per la tutela della salute	193
3.	<i>Segue.</i> I poteri <i>extra ordinem</i> in materia di inquinamento acustico	197
4.	<i>Segue.</i> Il potere <i>extra ordinem</i> in materia di gestione dei rifiuti	200
5.	Il potere di ordinanza contingibile e urgente a tutela dell'ambiente	204
6.	<i>Segue.</i> Il potere <i>extra ordinem</i> del Ministro dell'ambiente per la tutela ambientale	213
7.	I poteri di ordinanza contingibile e urgente del Sindaco previsti dal TUEL	217

Capitolo V

Il sistema della protezione civile

1.	Il nuovo Codice della protezione civile	227
2.	L'organizzazione	235
3.	La "leale collaborazione" tra Stato, Regioni ed enti locali nel sistema della protezione civile	238
4.	Le ordinanze di protezione civile	241
5.	<i>Segue.</i> Il vincolo del rispetto delle norme dell'Unione Europea	248

	<i>pag.</i>
6. <i>Segue</i> . Natura delle ordinanze di protezione civile	252
7. Le ordinanze di protezione civile nei sistemi regionali	255

Capitolo VI

Il diritto speciale dell'emergenza: la gestione della pandemia

1. La gestione della pandemia da Covid-19	261
2. La decretazione d'urgenza	264
3. La "seconda fase" di gestione della pandemia	273
4. La "terza fase" di gestione della pandemia	276
5. La leale collaborazione tra Stato, Regioni ed enti locali nella gestione dell'emergenza pandemica	280
6. La costituzionalità della catena normativa decreti-legge – dd.P.C.M. nell'adozione delle misure di contenimento dell'emergenza pandemica	285
7. La natura giuridica dei dd.P.C.M.	299
8. Interazioni tra i "sistemi" di Protezione civile e di gestione della pandemia ed alterità di entrambi rispetto alle ordinanze contingibili e urgenti	309

<i>Bibliografia</i>	313
---------------------	-----