

BVE 0847185

Stefania Cantisani

IL PRINCIPIO DI TRASPARENZA NELLA SUA ATTUAZIONE

Viaggio tra le asperità del Codice della trasparenza
(d.lgs. n. 33/2013)

Dipartimento di Scienze Politiche	
Economiche	
Inq.	DSP 7872
Coll.	AMM.35.B.1510

PISA
UNIVERSITY
PRESS



INDICE

INTRODUZIONE <i>Luisa Azzena</i>	7
PARTE PRIMA	
IL PRINCIPIO DI TRASPARENZA E LA SUA EVOLUZIONE	11
CAPITOLO 1	
IL FONDAMENTO DEL PRINCIPIO DI TRASPARENZA AMMINISTRATIVA	13
CAPITOLO 2	
LA PRIMA AFFERMAZIONE DEL PRINCIPIO DI TRASPARENZA: IL DIRITTO DI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI NELLA LEGGE N. 241 DEL 1990	21
CAPITOLO 3	
LA "MUTAZIONE GENETICA" DELLA TRASPARENZA DALL'ACCESSO DOCUMENTALE DELLA LEGGE N. 241/1990 ALL'ACCESSIBILITÀ TOTALE DELLE INFORMAZIONI DEL C.D. DECRETO BRUNETTA	35

CAPITOLO 4

LA TRASPARENZA COME STRUMENTO DI CONTRASTO
ALLA *MALADMINISTRATION*:
LA LEGGE C.D. ANTICORRUZIONE (LEGGE N. 190 DEL 2012) 47

CAPITOLO 5

IL CODICE DELLA TRASPARENZA
(DECRETO LEGISLATIVO N. 33 DEL 2013)
E IL "DIRITTO ALLA CONOSCIBILITÀ"
DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA 53

CAPITOLO 6

L'ACCESSO CIVICO E IL "TRADIMENTO"
DEL MODELLO FOIA NEL D.LGS. N. 33 DEL 2013 65

CAPITOLO 7

LA "NUOVA" TRASPARENZA E IL NUOVO ACCESSO CIVICO
"GENERALIZZATO" NEL DECRETO DI ATTUAZIONE
DELLA RIFORMA "MADIA" (DECRETO LEGISLATIVO N. 97 DEL 2016) 75

CAPITOLO 8

LE SCELTE DEL LEGISLATORE IN TEMA DI ESCLUSIONI
E LIMITI ALL'ACCESSO CIVICO "GENERALIZZATO" 87

CAPITOLO 9

LE LINEE GUIDA DELL'ANAC 93

1. Gli orientamenti generali 93
2. La definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico generalizzato 103

CAPITOLO 10

LE ATTUALI TIPOLOGIE DI ACCESSO:
L'ACCESSO CIVICO "GENERALIZZATO", L'ACCESSO CIVICO
E L'ACCESSO AGLI ATTI 117

CAPITOLO 11

L'INCERTO FUTURO DEL FOIA ITALIANO IN BILICO TRA TUTELA DEL DIRITTO ALLA CONOSCIBILITÀ E FINALITÀ DI CONTRASTO ALLA CORRUZIONE	131
--	-----

PARTE SECONDA

GLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE	141
--------------------------------------	------------

CAPITOLO 1

LE MODALITÀ DI ASSOLVIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE	143
--	-----

CAPITOLO 2

I SITI WEB DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	151
1. Le Linee guida e i Vademecum di approfondimento	152
2. Il principio di accessibilità	157

CAPITOLO 3

LA QUALITÀ DELLA PUBBLICAZIONE	163
--------------------------------	-----

CAPITOLO 4

IL RIUTILIZZO DELLE INFORMAZIONI	171
----------------------------------	-----

CAPITOLO 5

LA DIFFICILE CONVIVENZA FRA TRASPARENZA E PRIVACY	193
1. Le Linee guida del Garante della privacy	202
2. I profili di criticità della normativa evidenziati dal Garante	218
2.1. Indicizzazione e rintracciabilità mediante motori di ricerca esterni	218
2.2. Libero riutilizzo	227
2.3. Durata della pubblicazione	232

CAPITOLO 6

LA SEMPLIFICAZIONE E RAZIONALIZZAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE	239
1. Le banche dati centralizzate <i>ex art. 9-bis</i>	251
2. Il sito "Soldi pubblici"	260

CAPITOLO 7

LA DISCIPLINA DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE PER GLI INCARICHI POLITICI, DI GOVERNO E DIRIGENZIALI	267
1. Titolari di incarichi politici (art. 14., comma 1)	282
2. Titolari di incarichi o cariche di amministrazione, di direzione o di governo (art. 14, comma 1- <i>bis</i>)	285
3. Titolari di incarichi dirigenziali (art. 14, comma 1- <i>bis</i> e 1- <i>ter</i>)	288

CAPITOLO 8

L'INTERVENTO DEL TAR LAZIO E IL RINVIO ALLA CONSULTA DELLA QUESTIONE DI LEGITTIMITÀ DELLA PUBBLICAZIONE DEI DATI REDDITUALI E PATRIMONIALI DEI DIRIGENTI	297
--	-----

CAPITOLO 9

LA SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 20 DEL 23 GENNAIO 2019: UN MONITO RIVOLTO AL LEGISLATORE AFFINCHÉ RIVEDA LA MATERIA DEGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA PER I DIRIGENTI PUBBLICI	315
---	-----

CAPITOLO 10

L'AGGIORNAMENTO DELLE LINEE GUIDA ANAC N. 241/2017 DOPO LA PRONUNCIA DELLA CORTE COSTITUZIONALE (DELIBERA N. 586 DEL 26 GIUGNO 2019)	329
--	-----

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	337
---------------------------	-----

BIBLIOGRAFIA	345
--------------	-----