

GIANPIERO PAOLO CIRILLO

RTG 0304564

SISTEMA ISTITUZIONALE  
DI DIRITTO COMUNE

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 7406
Coll. AMM. 35. B. 1489

## INDICE

<i>Prefazione</i> .....	Pag.	XV
-------------------------	------	----

### CAPITOLO PRIMO I SISTEMI E LE FONTI

1. La costruzione di un ordine sistematico comprensivo del diritto civile e del diritto amministrativo.....	Pag.	1
2. Il codice civile e il 'piccolo codice' della legge generale sul procedimento amministrativo .....	»	6
3. I principi generali e le nuove forme di produzione del diritto .....	»	7
4. I principi fondanti del diritto amministrativo classico e la differenza di sistema con il diritto civile. Critica.....	»	11
5. La Costituzione, gli ordinamenti giuridici sovranazionali e il diritto globale.....	»	14
6. La giurisprudenza .....	»	20

### CAPITOLO SECONDO L'ATTIVITÀ GIURIDICA

1. L'attività giuridica e l'attività materiale. L'attività-funzione.....	Pag.	28
2. L'attività di gestione, il negozio gestorio e la rappresentanza legale nell'interesse del gruppo .....	»	30

3. Gli originari strumenti per la gestione degli interessi delle collettività: il <i>munus</i> e l' <i>officium</i> . L'evoluzione degli istituti negli ordinamenti avanzati .....	Pag.	32
4. L'organizzazione della pluralità dei soggetti e degli interessi. Gli ordinamenti giuridici particolari all'interno dell'ordinamento generale.....	»	36
5. La potestà dei soggetti pubblici e la potestà dei poteri privati.....	»	39
6. L'attitudine degli strumenti giuridici a coinvolgere gli interessi dei terzi e della collettività di riferimento .....	»	43
7. Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi, il rilievo reale del contratto di società, la posizione del terzo nell'attività edilizia .....	»	44
8. I rapporti sociali giuridicamente rilevanti in assenza contratto .....	»	49
9. La tendenza del diritto privato a dispiegarsi secondo moduli procedimentali. La crisi della categoria del contratto e la sua funzionalizzazione.....	»	51
10. La graduale caduta della contrapposizione tra l'amministrazione pubblica e l'autonomia dei privati. Il procedimento come strumento di partecipazione e di controllo a disposizione dei privati .....	»	56
11. Le tre chiavi di lettura del sistema di diritto comune ..	»	61
12. L'individuazione e la classificazione delle attività giuridiche.....	»	61
13. Le teorie principali relative al negozio giuridico nel suo rapporto con l'ordinamento generale .....	»	62
14. La libertà di cura dei propri interessi e i limiti posti dall'ordinamento generale all'autonomia negoziale ....	»	67
15. Il negozio come base degli studi sulla teoria del provvedimento amministrativo. Il definitivo distacco e l'individuazione dei caratteri propri del provvedimento amministrativo.....	»	69
16. La centralità dell'attività amministrativa di diritto privato .....	»	78

17. I contratti ordinari, i contratti speciali e il contratto ad oggetto pubblico .....	Pag.	79
18. L'accordo in generale e gli accordi procedurali nel diritto positivo .....	»	84
19. L'accordo sostitutivo nel caso in cui manchi la soluzione provvedimentale.....	»	86
20. La capacità dell'accordo a generare obblighi e obbligazioni .....	»	89
21. La categoria generale dell'accordo sostitutivo .....	»	92
22. I contratti pubblici nel codice dei contratti pubblici....	»	94
23. I profili organizzativi nei contratti tipici disciplinati dal decreto sulle società partecipate .....	»	98
24. La categoria generale dell'accordo organizzativo .....	»	101
25. I servizi pubblici.....	»	103
26. Il rapporto tra l'amministrazione e le strutture utilizzate nell'organizzazione del servizio pubblico.....	»	106
27. Le norme "di sistema" contenute nel decreto legislativo n. 175 del 2016 e la "neutralità" delle forme giuridiche soggettive.....	»	107
28. La deliberazione a costituire la società avente come "scopo" la gestione del servizio e la categoria generale di cui all'art. 11 della legge generale sul procedimento amministrativo .....	»	111
29. La scelta del modello societario cui affidare il servizio pubblico e l'economicità della gestione.....	»	113
30. La fase negoziale dell'organizzazione del servizio pubblico e il sistema civilistico delle società commerciali.....	»	114
31. Gli interessi coinvolti nel contratto di società e i tipi espressamente indicati dal decreto legislativo sulle società partecipate .....	»	116
32. L'attività silenziosa e gli effetti che la legge ricollega all'inerzia del soggetto privato .....	»	118

33. L'inerzia del soggetto pubblico e il silenzio provvedimentale .....	Pag.	121
34. Il provvedimento negativo della tradizione e il provvedimento silenzioso positivo nell'ordinamento attuale...	»	123
35. La rilevanza dell'inerzia nella negoziazione privata ....	»	125
36. Il dovere di informare e l'onere di autoinformarsi nella negoziazione privata .....	»	127
37. Il diritto al riserbo, l'onere di autoinformarsi e il consenso informato nel procedimento-contratto dei consumatori.....	»	129
38. La forma dell'attività giuridica in generale.....	»	133
39. Il neo formalismo e la sua funzione di controllo e di indirizzo dell'attività contrattuale privata .....	»	138
40. Procedimenti di scienza e procedimenti di conoscenza. Certezze di fatti e certezze di rapporti. Certezze legali e certezze notiziali. Il bene giuridico della certezza legale. L'importanza crescente delle c. d. misure di conoscenza.....	»	140
41. La trasparenza, la pubblicità e l'accesso a documenti e dati personali nella disciplina positiva.....	»	143
42. Gli obblighi di pubblicazione, l'accesso tradizionale ai documenti amministrativi, l'accesso civico e i diritti dell'interessato nel trattamento dei dati personali.....	»	150

### CAPITOLO TERZO

#### I SOGGETTI DELL'ATTIVITÀ GIURIDICA

1. Premesse di carattere generale.....	Pag.	155
2. La classificazione dei soggetti dell'attività giuridica....	»	156
3. La persona fisica .....	»	159
4. La persona giuridica .....	»	170
5. Le persone giuridiche private.....	»	173

6. La famiglia. Profili pubblicistici.....	Pag.	183
7. La persona giuridica pubblica.....	»	190
8. Il fenomeno della privatizzazione.....	»	195
9. Le autorità amministrative indipendenti.....	»	198

## CAPITOLO QUARTO

## I BENI, I PATRIMONI E LA PROPRIETÀ

1. Il bene e la patrimonialità dei rapporti giuridici.....	Pag.	211
2. Le cose, i beni e l'oggetto del diritto.....	»	215
3. L'oggetto del contratto.....	»	216
4. Il contenuto del contratto.....	»	217
5. Il bene e il provvedimento amministrativo favorevole.....	»	218
6. La proprietà nella teoria dei beni.....	»	222
7. La proprietà come istituto giuridico e come diritto soggettivo.....	»	224
8. La proprietà pubblica e la proprietà privata.....	»	225
9. La proprietà conformata.....	»	227
10. Il numero chiuso e la tipicità dei diritti reali.....	»	230
11. I caratteri tradizionali dei diritti reali e il rapporto giu- ridico del soggetto con i beni.....	»	232
12. Le immissioni, la normale tollerabilità e l'ambiente....	»	234
13. Le forme giuridiche di appartenenza e il controllo della circolazione giuridica dei beni.....	»	238
14. Il patrimonio generale della persona.....	»	241
15. Gli altri tipi di patrimonio e la proprietà collettiva.....	»	243
16. La proprietà gestoria e il <i>trust</i> .....	»	247
17. Il <i>trust</i> e la proprietà fiduciaria.....	»	250

18. Il trust e l'effetto segregativo .....	Pag.	255
19. L'effetto reale dell'atto unilaterale della segregazione e la garanzia patrimoniale .....	»	257
20. La demanialità dei beni pubblici.....	»	259
21. La crisi della tripartizione dei beni pubblici.....	»	261
22. I beni comuni quali strumenti per la realizzazione della personalità.....	»	263
23. INTERNET e l'era digitale.....	»	265
24. I beni privati a vocazione pubblica e i beni culturali ...	»	270
25. I beni paesaggistici.....	»	276
26. Il bene ambientale.....	»	277
27. L'ambiente come valore e il diritto ad un ambiente salubre .....	»	280
28. La tutela dell'ambiente .....	»	282
29. La giurisdizione nella tutela ambientale.....	»	285

## CAPITOLO QUINTO

### LA RESPONSABILITÀ E LA TUTELA

1. Regole di validità e regole di responsabilità.....	Pag.	290
2. Le situazioni giuridiche soggettive .....	»	291
3. Rassegna delle principali situazioni giuridiche soggettive .....	»	295
4. L'affidamento, la responsabilità contrattuale, la responsabilità aquiliana.....	»	302
5. I diversi fondamenti delle responsabilità e il contatto sociale qualificato .....	»	305
6. Il principio dell'affidamento nell'ordinamento italiano e in quello tedesco .....	»	308
7. L'affidamento e la responsabilità precontrattuale.....	»	311

8. Il danno da illegittimità dell'azione amministrativa e l'interesse legittimo pretensivo .....	Pag. 312
9. La clausola generale della buona fede nei rapporti privatistici e in quelli di diritto amministrativo .....	» 315
10. Il risarcimento dell'interesse legittimo, il bene della vita e il provvedimento favorevole .....	» 317
11. La responsabilità del responsabile del procedimento...	» 321
12. Rassegna delle ipotesi di danno individuate dal giudice amministrativo .....	» 325
13. La c. d. perdita di chance e le tecniche di quantificazione civilistiche applicate dal giudice amministrativo .....	» 326
14. La c. d. tutela contrattuale debole e il danno meramente patrimoniale .....	» 330
15. Fondamento, natura e vicenda della responsabilità aquiliana .....	» 333
16. Fondamento, natura e vicenda della responsabilità contrattuale .....	» 334
17. La nozione di danno e la sua quantificazione .....	» 337
18. Il problema dell'imputazione del danno evitabile e il codice sul processo amministrativo .....	» 342
19. L'autonomia dell'azione risarcitoria e l'annullamento virtuale del provvedimento amministrativo .....	» 345
20. Il risarcimento in forma specifica .....	» 348
21. L'azione di condanna .....	» 350
22. L'azione di adempimento .....	» 353
23. La tutela costitutiva nei rapporti privatistici .....	» 356
24. L'annullamento degli atti unilaterali privati e del contratto viziato. La Cassazione e il Consiglio di Stato ....	» 362
25. L'azione di annullamento del provvedimento amministrativo .....	» 364
26. La tutela restitutoria e le sentenze dichiarative .....	» 370

27. Il giudizio civile sulla nullità .....	Pag: 371
28. Il giudizio amministrativo sulla nullità e l'azione di accertamento in generale.....	» 374
29. Le azioni collettive e gli interessi superindividuali.....	» 379
30. La responsabilità e la tutela per la violazione del diritto europeo .....	» 385
31. L'origine storica e il fondamento giuridico della tutela giustiziale.....	» 391
32. La tutela giustiziale e l'autotutela .....	» 394
33. La decisione amministrativa e la sua rilevanza nell'ordinamento generale.....	» 396
34. La regola dell'alternatività del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	» 398
35. Il sistema attuale e i diritti soggettivi rientranti nella giurisdizione del giudice ordinario.....	» 400
36. La sostanziale assimilazione del ricorso straordinario a ricorso giurisdizionale .....	» 403
37. La tutela davanti alle autorità amministrative indipendenti. In particolare il Garante per la protezione dei dati personali.....	» 408
38. Riti alternativi e tecniche di risoluzione stragiudiziale delle controversie. Generalità.....	» 411
39. Gli strumenti alternativi nelle controversie civili e nelle controversie amministrative.....	» 413