

STEFANO SEPE

CFI 985964

STORIA
DELL'AMMINISTRAZIONE ITALIANA
(1861-2017)

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 6937
Coll. AMM. 35.B. 1478

Editoriale Scientifica

Indice

<i>Premessa</i>	11
<i>Prefazione</i> , Carlo Mosca	13
1. PER UNA STORIA SOCIALE DELL'AMMINISTRAZIONE: I PROBLEMI DI "LUNGA DURATA"	
1.1. Il presente come storia e la storia come presente	25
1.2. La storia dell'amministrazione come strumento di interpretazione	26
1.3. La riforma amministrativa come problema politico	33
1.4. I rapporti tra politica e amministrazione: l'equilibrio precario	42
1.5. Il personale pubblico: la tendenza all'espansione degli apparati	47
1.6. Un'ipotesi di periodizzazione	52
2. DAL REGNO DI SARDEGNA ALLA COSTRUZIONE DELLO STATO UNITARIO	
2.1. I problemi dell'unificazione e la "trasfusione" del modello sabaudo nell'amministrazione italiana	57
2.2. La riforma Cavour del 1853	59
2.3. L'amministrazione centrale dopo l'Unità	62
2.4. I tentativi di riforma del modello Cavour	65
2.5. La legge di unificazione amministrativa e i rapporti centro-periferia	68
2.6. La burocrazia nella <i>Nation building</i>	72
2.7. Una burocrazia «unificatrice»: i prefetti in età liberale	74

3.	LA SINISTRA AL POTERE: LA STABILIZZAZIONE DEL SISTEMA AMMINISTRATIVO	
3.1.	La questione amministrativa nel cambio di indirizzo politico	81
3.2.	Gli apparati ministeriali nell'età della Sinistra	83
3.3.	Le modifiche nei rapporti centro/periferia: il decentramento conservatore	86
3.4.	Le amministrazioni "speciali" tra pubblico e privato	87
4.	DALL'INIZIO DEL XX SECOLO ALLA CRISI DELLO STATO LIBERALE	
4.1.	Il riformismo giolittiano tra legislazione e amministrazione	91
4.2.	Statica e dinamica negli apparati centrali	93
4.3.	Un'amministrazione per lo sviluppo: l'esordio dello Stato industriale; i corpi consultivi tra politica e amministrazione	96
4.4.	L'amministrazione locale: la municipalizzazione dei servizi pubblici	98
4.5.	Il "governo amministrativo" e la burocrazia "legista"	100
4.6.	Guerra e dopoguerra: crisi sociale e questione amministrativa	101
4.7.	I progetti di riforma e la Commissione parlamentare d'inchiesta	104
5.	L'AMMINISTRAZIONE DEL VENTENNIO: I "DUE TEMPI" DEL FASCISMO	
5.1.	I pieni poteri e la razionalizzazione De Stefani	109
5.2.	La seconda fase: consolidamento del regime ed espansione dell'intervento pubblico	113
5.3.	La riorganizzazione dei ministeri: un percorso obliquo	114
5.4.	L'espansione delle "amministrazioni parallele"	118
5.5.	La stretta del regime sulle amministrazioni locali	121
5.6.	Espansione dell'impiego pubblico e tentativi di fascistizzazione della burocrazia	122

5.7.	Una riforma al rogo: tramonta l'ideale dei «pochi e ben pagati»	125
6.	REPUBBLICA, COSTITUZIONE, AMMINISTRAZIONE: IL LENTISSIMO CAMBIAMENTO	
6.1.	Trasformazione istituzionale e continuità amministrativa	127
6.2.	Proposte ed esiti della fase costituente	130
6.3.	La riorganizzazione dal dopoguerra agli anni Sessanta	134
6.4.	L'arcipelago degli enti si estende	139
6.5.	Autonomie locali e resistenze centraliste	141
6.6.	La burocrazia tra regole e ricerca di <i>patronage</i>	142
6.7.	Una struttura di governo per la riforma dell'amministrazione	144
6.8.	Riforma amministrativa e programmazione: un'illusione subito perduta	146
7.	DAGLI ANNI '70 ALLA CRISI DELLA PRIMA REPUBBLICA	
7.1.	Dinamiche politiche e modifica degli assetti del sistema	149
7.2.	Nascita e declino di un progetto: la «rifondazione» dello Stato	151
7.3.	Ascesa e declino dello Stato "gestore"	155
7.4.	Il ridisegno gli apparati centrali dopo la regionalizzazione	157
7.5.	La nuova "galassia amministrativa": enti, Agenzie, Autorità indipendenti	162
7.6.	Dirigenza, contrattazione, privatizzazione: i nuovi scenari dell'impiego pubblico	164
7.7.	La breve stagione del «professore»: il Rapporto Giannini	165
8.	GLI ANNI NOVANTA: RIFORME SENZA RIFORMISMO	
8.1.	I caratteri del periodo: il «falso movimento»	169
8.2.	Nuovi modelli per nuove funzioni	173
8.3.	La redistribuzione di funzioni tra livelli di governo	175

8.4.	La riorganizzazione degli apparati centrali	176
8.5.	L'attività, le procedure e i controlli	177
8.6.	La burocrazia tra privatizzazione e pressione politica	179
8.7.	L'amministrazione verso i cittadini: la comunicazione	181
9.	2001-2017. LA FORZATURA COSTITUZIONALE E GLI SQUILIBRI SUCCESSIVI	
9.1.	Un'amministrazione in mezzo al guado	183
9.2.	Legislazione torrenziale e amministrazione "incartata"	186
10.	QUALI SCENARI? L'AMMINISTRAZIONE CHE VERRÀ	189
	<i>Riferimenti bibliografici al testo</i>	195
	GLI STUDI DI STORIA DELL'AMMINISTRAZIONE	
	<i>Saggio bibliografico a cura di Ersilia Crobe</i>	197
1.	Ricostruzioni d'insieme	200
2.	Amministrazione centrale	203
3.	I protagonisti dell'azione amministrativa	207
3.1.	La figura del prefetto	212
4.	Il rapporto centro-periferia	213