

Viviana Molaschi

CF1980362

LE ARENE DELIBERATIVE

Contributo allo studio delle nuove forme
di partecipazione nei processi
di decisione pubblica

Editoriale Scientifica
NAPOLI

INDICE

INTRODUZIONE AL TEMA

1. Le arene deliberative: l'utilità di una prospettiva giuridica e il punto di vista del diritto amministrativo 15
2. La scelta dell'ambiente come terreno privilegiato per lo studio della partecipazione e, nello specifico, delle arene deliberative 20
3. Rilevanza dei procedimenti inerenti alle c.d. grandi opere e analisi del dibattito pubblico 24
4. Articolazione e metodo del lavoro di ricerca 27

CAPITOLO PRIMO

LE ARENE DELIBERATIVE: DEFINIZIONE E TIPOLOGIE

Sezione I

Delimitazioni concettuali e del campo di indagine

1. Arene deliberative e democrazia deliberativa. Cenni di distinzione rispetto alla democrazia rappresentativa e diretta 33
2. Brevi considerazioni sulle differenze tra democrazia deliberativa e democrazia partecipativa e loro rilevanza ai fini della trattazione 37
3. Le arene deliberative: «spazi pubblici circoscritti, strutturati e costruiti *ad hoc*». La presenza del decisore pubblico 42
4. Elementi di distinzione rispetto a partecipazione procedimentale e partecipazione organica 46
5. Ulteriori delimitazioni di campo: profili di differenziazione e intersezione rispetto a concertazione, sussidiarietà orizzontale, autogestione e cogestione, cittadinanza attiva 51
6. Gradi e livelli della partecipazione pubblica. "Posizione" delle arene deliberative 56

Sezione II

Analisi tipologica e diffusione delle arene deliberative

7. Ampiezza e varietà del fenomeno partecipativo. Impostazione dell'analisi delle principali arene deliberative 61

8. Le <i>consensus conferences</i> (conferenze di consenso)	63
9. I <i>deliberative opinion polls</i> (sondaggi deliberativi)	67
10. Le <i>citizens' juries</i> (giurie dei cittadini)	69
11. Le <i>Planungszellen</i> (cellule di pianificazione)	73
12. I <i>Town Meetings</i> del 21° secolo	74
13. I <i>World Wide Views</i>	78
14. L' <i>orçamento partecipativo</i> (bilancio partecipativo)	80
14.1 <i>Segue</i> : cenni sulla diffusione del bilancio partecipativo nel mondo	82
14.2. <i>Segue</i> : il "ritorno delle caravelle" in Europa	86
14.3. <i>Segue</i> : il bilancio partecipativo in Italia	88
15. Il <i>débat public</i> (dibattito pubblico)	90

CAPITOLO SECONDO LE ARENE DELIBERATIVE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO E SOVRANAZIONALE

Sezione I Arene deliberative e Costituzione

1. Il fondamento costituzionale della democrazia partecipativa e deliberativa: considerazioni preliminari	95
2. Cenni sulle previsioni in materia di partecipazione di alcune Costituzioni straniere	97
3. La partecipazione nella Costituzione italiana	100

Sezione II La disciplina della democrazia partecipativa e deliberativa a livello statale, regionale e locale

4. La disciplina delle arene deliberative alla luce del riparto di potestà legislativa tra Stato e regioni in materia di partecipazione	110
5. La promozione della democrazia partecipativa negli statuti regionali	118
5.1 <i>Segue</i> : la previsione dell'istruttoria pubblica nello statuto dell'Emilia Romagna. La partecipazione viola il buon andamento?	124
6. La democrazia deliberativa nella legislazione regionale. In particolare: la l. reg. Toscana 46/2013	127
7. Cenni su altre normative regionali in materia di partecipazione	136
8. La disciplina della democrazia partecipativa e deliberativa a livello locale	146

Sezione III
**Percorsi della democrazia deliberativa a livello globale,
internazionale ed europeo**

9. La democrazia partecipativa e deliberativa nel contesto internazionale. I nuovi scenari dischiusi dalla globalizzazione	153
10. Arene deliberative e diritto internazionale. Il ruolo della Cedu nella promozione della democrazia deliberativa	157
11. La democrazia partecipativa e deliberativa nell'Unione Europea. Dal Libro bianco sulla <i>governance</i> alle previsioni del Trattato di Lisbona	162
12. Il diritto ad una buona amministrazione e la partecipazione nella Carta di Nizza	169
13. Esempi di progetti volti a promuovere la partecipazione a livello europeo. Cenni ad alcune esperienze di tipo deliberativo	172
14. Il diritto di iniziativa dei cittadini europei e la necessità di integrare democrazia diretta e deliberativa	175
15. Il Comitato Economico e Sociale Europeo. Considerazioni sul c.d. dialogo civile	177
16. Il diritto ambientale internazionale ed europeo. Cenni sulla rilevanza della Convenzione di Aarhus nel diritto interno	181

CAPITOLO TERZO
ARENE DELIBERATIVE E AMBIENTE

Sezione I
Democrazia deliberativa e ambiente

1. Democrazia deliberativa e ambiente: precisazioni preliminari	185
2. Democrazia deliberativa e "razionalità ecologica"	187
3. La democrazia ambientale. Cenni sui rapporti con la democrazia deliberativa	195
4. La democrazia ambientale nella cornice dello sviluppo sostenibile. Aspetti rilevanti per la democrazia deliberativa	198
5. Un <i>excursus</i> sulla democrazia ambientale nel diritto internazionale	202
6. Il "pilastro" della partecipazione nella Convenzione di Aarhus. Cenni sul "pilastro" della giustizia	207

Sezione II

La partecipazione nelle valutazioni ambientali

7. Democrazia deliberativa e valutazioni ambientali.	214
8. La partecipazione nel codice dell'ambiente: i principi generali	219
9. La partecipazione nella valutazione di impatto ambientale. Alcuni spartiacque	222
10. Legittimazione soggettiva e modalità di partecipazione nella verifica di assoggettabilità e nella procedura di VIA. In particolare: l'inchiesta pubblica	223
11. Partecipazione e modifica degli elaborati e della documentazione relativa alla procedura di VIA. Gli effetti sulla decisione finale	230
12. Cenni sulla partecipazione in materia di VIA transfrontaliera e nel caso del provvedimento unico ambientale	233
13. La partecipazione nella valutazione ambientale strategica e nell'elaborazione di taluni piani o programmi in materia ambientale	235
14. La partecipazione nei procedimenti di localizzazione delle grandi opere: dalla VIA speciale al dibattito pubblico	238

Sezione III

Il dibattito pubblico

15. Premessa: la necessità di superare l'approccio DAD	241
16. Il <i>débat public</i> francese	243
17. Il dibattito pubblico nella l. reg. Toscana 46/2013. Cenni sugli altri processi partecipativi previsti dalla legge	250
18. Il coordinamento del dibattito pubblico regionale e dei processi partecipativi locali con le valutazioni ambientali nella legislazione toscana	256
19. L'introduzione del dibattito pubblico "all'italiana" a livello nazionale	258
20. Sul "potenziale deliberativo" delle valutazioni ambientali. Alcune osservazioni anche alla luce del dibattito pubblico	264

OSSERVAZIONI CONCLUSIVE

1. Le arene deliberative: inquadramento e spinte verso l'"istituzionalizzazione"	273
2. Considerazioni sui percorsi di "istituzionalizzazione" delle arene de-	

liberative: dall'incentivazione alla stabilizzazione quali momenti procedimentali	276
3. Una proposta <i>de iure condendo</i>	284
<i>Bibliografia</i>	289

