

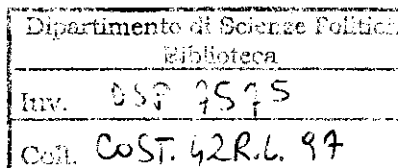
JORGE LANZARO
(Coordinador)

CENTRO PRESIDENCIAL
PRESIDENCIAS Y CENTROS DE GOBIERNO
EN AMÉRICA LATINA,
ESTADOS UNIDOS Y EUROPA

AUTORES

ALEJANDRO BONVECCHI
FELIPE BOTERO JARAMILLO
MARCELO CAMERLO
MARÍA EUGENIA COUTINHO
MAGNA INÁCIO
MARIO KÖLLING
JORGE LANZARO

LUIS BERNARDO MEJÍA GUINAND
JOSÉ LUIS MÉNDEZ
JUAN LUIS PANIAGUA
SALVADOR PERALTA
BERT A. ROCKMAN
PETER M. SIAVELIS
MARTIN J. SMITH



tecno
↑

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	13
I. PODER «GUBERNAMENTAL»	14
<i>Organismos de planificación: entre el desarrollismo y el neoliberalismo</i>	16
II. CENTRO PRESIDENCIAL-CENTROS DE GOBIERNO	18
1. <i>Centralización y politización</i>	21
2. <i>Complejidad institucional y complejidad política</i>	22
3. <i>Delegación, coordinación, control</i>	23
4. <i>Ministros y gabinetes</i>	25
5. <i>Estilos de liderazgo, lo personal y lo institucional</i>	27
6. <i>Coda</i>	31
III. BIBLIOGRAFÍA.....	33
CAPÍTULO 1. EL CENTRO PRESIDENCIAL ARGENTINO (1983-2014). COMPLEJIDAD, CENTRALIZACIÓN, ESTILO DE GESTIÓN ¿O QUÉ?, por <i>Marcelo Camerlo y Maria Eugenia Coutinho</i>	39
I. INTRODUCCIÓN	39
II. ENFOQUES PREDOMINANTES Y LIMITACIONES DE PARTIDA	40
III. EL CENTRO EN LOS RÉGIMENES PRESIDENCIALES.....	43
1. <i>Arenas decisorias y funciones organizacionales</i>	44
2. <i>Hipótesis descriptivas</i>	46
3. <i>Datos y criterios operacionales</i>	50
IV. EL CENTRO PRESIDENCIAL ARGENTINO	51
1. <i>El diseño formal</i>	51
2. <i>Dinámicas institucionales</i>	52
3. <i>Dinámicas de variación estratégica</i>	56
A) El CP de la restauración democrática (1983-1989)	56
B) Hacia un centro bicéfalo (1989-1999).....	59
C) Primera administración de Menem I: 1989-1995	59
D) Segunda administración de Menem: 1995-1999	61
E) CP y gobierno de coalición: el desafío de la coordinación (1999-2001)	64
F) El interinato trascendente (2002-2003).....	66
G) El centro entre dos arenas (2003-2007).....	68
H) CFK (2007-2014). La ubicuidad del centro	70
V. CONCLUSIONES	72
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	74

189	VI.	BIBLIOGRAFÍA.....
187	V.	CONCLUSION.....
183	6.	<i>Michelle Bachelet (2006-2010): nuevas caras y paridad de género</i>
179	5.	<i>Ricardo Lagos (2000-2006): el segundo piso</i>
176	4.	<i>Edardo Frei (1994-2000): el círculo de hierro</i>
174	3.	<i>Particio Aylwin (1990-1994): gobernar en SEGPREES</i>
173		<i>tertal</i>
	2.	<i>De lo formal a lo informal: la evolución del nexo del asesor minis-</i>
170	1.	<i>El choque entre formalidad e informalidad</i>
168	IV.	REDES INFORMALES Y ESTRUCTURACIÓN DE LA RAMA EJECUTIVA.....
161		LENA.....
	III.	LOS GABINETES PRESIDENCIALES Y EL ÉXITO DE LA DEMOCRACIA CHI-
158	II.	DEFINIENDO EL CENTRO PRESIDENCIAL EN CHILE.....
	I.	INTRODUCCIÓN.....
157		<i>vells</i>
157	4.	EL CENTRO PRESIDENCIAL EN CHILE, por <i>Peter M. Sja-</i>
		<i>Capítulo</i>
		<i>Capítulo 3. CENTRO PRESIDENCIAL EN BRASIL, por Magna Indio</i>
115	I.	GABINETES PRESIDENCIALES Y COORDINACIÓN INTRAGUBERNA-
	II.	CONSTRUYENDO UN CENTRO PRESIDENCIAL PARA GOBERNAR.....
118		MENTAL.....
115		CONSTRUYENDO UN CENTRO PRESIDENCIAL PARA GOBERNAR.....
123	III.	CENTROS PRESIDENCIALES EN BRASIL.....
125	1.	<i>El modelo gabinete</i>
127	2.	<i>Gabinete centrado en la Presidencia</i>
130	3.	<i>El modelo de Presidencia hipertrófica</i>
	IV.	LA <i>PRESIDENTIAL OFFICE</i> EN EL COMANDO DEL CENTRO PRESIDENCIAL
132		EN BRASIL.....
143	V.	GOBIERNOS DE COALICIÓN Y CENTRO PRESIDENCIAL EN BRASIL.....
152	VI.	CONSIDERACIONES FINALES.....
154	VII.	BIBLIOGRAFÍA.....
		<i>Capítulo 2. DE LA COMPETENCIA A LA CENTRALIZACIÓN, IDA Y VUELTA: LA PARTICIPACIÓN DE LA PRESIDENCIA EN LA CONDUCCIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN ARGENTINA, 1944-2005, por Alejandro Bonvecchi</i>
77	I.	CENTRO PRESIDENCIAL, INSTITUCIONALIZACIÓN Y CONTROL DE LA PO-
80	II.	EL ASESORAMIENTO ECONÓMICO EN EL CENTRO PRESIDENCIAL ARGEN-
86	III.	IDA Y VUELTA DE LA COMPETENCIA A LA CENTRALIZACIÓN EN EL GE-
95		RENCIAMIENTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.....
96	1.	<i>Perón: control jerárquico centralizado en la presidencia</i>
97	2.	<i>Fronzizi: de la competencia a la centralización, ida y vuelta</i>
99	3.	<i>Levingston: de la competencia a la centralización, a toda veloci-</i>
99		<i>dad</i>
100	4.	<i>Videla: de la jerarquía a la competencia, ida y vuelta</i>
102	5.	<i>Alfonsin: de la competencia a la jerarquía, gradualmente</i>
104	6.	<i>Menem: de la estructura colegiada a la competitiva y a la jerár-</i>
109		<i>quica</i>
109	IV.	CONCLUSIONES Y AGENDA.....
111	V.	BIBLIOGRAFÍA.....

CAPÍTULO 5. DEL ESCRIBIENTE AL SUPERMINISTRO CONSEJERO. EVOLUCIÓN DE LA CASA DE NARIÑO COMO ORGANIZACIÓN, por <i>Luis Bernardo Mejía Guinand</i> y <i>Felipe Botero Jaramillo</i>	195
I. INTRODUCCIÓN	195
II. QUÉ QUIERE DECIR INSTITUCIONALIZACIÓN	197
III. DE OFICINA A DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO: UNA BREVE RESEÑA HISTÓRICA	199
IV. EL PROCESO DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA	202
1. <i>Autonomía</i>	203
2. <i>Adaptabilidad</i>	211
3. <i>Complejidad</i>	220
4. <i>Coherencia</i>	222
V. DE LA MICROGESTIÓN A LA DELEGACIÓN. ESTILOS DE LIDERAZGO DE LOS PRESIDENTES URIBE Y SANTOS	223
1. <i>La microgestión del presidente Uribe</i>	223
2. <i>La delegación de Juan Manuel Santos</i>	225
VI. CONCLUSIONES	226
VII. BIBLIOGRAFÍA	227
CAPÍTULO 6. LA OFICINA PRESIDENCIAL EN MÉXICO, 2000-2015. UN ANÁLISIS DE SU EVOLUCIÓN ORGANIZACIONAL Y DE SU CONTRIBUCIÓN A LA ACTUACIÓN ESTRATÉGICA, por <i>José Luis Méndez</i>	237
I. INTRODUCCIÓN	237
II. COMENTARIOS GENERALES SOBRE LA OFICINA PRESIDENCIAL	239
III. LA OFICINA PRESIDENCIAL EN MÉXICO: EVOLUCIÓN Y CARACTERÍSTICAS GENERALES	243
IV. LA OP EN LAS PRESIDENCIAS DE VICENTE FOX, FELIPE CALDERÓN Y ENRIQUE PEÑA NIETO	248
1. <i>Vicente Fox</i>	248
2. <i>Felipe Calderón</i>	254
3. <i>Enrique Peña Nieto</i>	258
V. REFLEXIONES FINALES	265
VI. BIBLIOGRAFÍA	267
CAPÍTULO 7. ¡AQUÍ MANDO YO! PRESIDENCIA, LIDERAZGO PRESIDENCIAL Y FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL PERÚ DURANTE LOS GOBIERNOS DE ALAN GARCÍA (1985-1990 Y 2006-2011), por <i>Salvador Peralta</i>	269
I. RESUMEN	269
II. EL PRESIDENTE Y LA PRESIDENCIA	273
III. EL APRENDIZAJE INDIVIDUAL Y ORGANIZACIONAL	277
IV. CÓMO ORGANIZAR LA PRESIDENCIA	279
V. PRIMER GOBIERNO DE GARCÍA: 1985-1990	280
VI. SEGUNDO GOBIERNO DE GARCÍA: 2006-2011	286
VII. CONCLUSIÓN	291
VIII. BIBLIOGRAFÍA	293
CAPÍTULO 8. EL CENTRO PRESIDENCIAL EN URUGUAY, por <i>Jorge Lanzaro</i>	297
I. EL CENTRO PRESIDENCIAL EN EL PERIODO 1985-2005	299

305	II.	EL PRIMER GOBIERNO DE LA IZQUIERDA: CONTINUIDAD Y NOVEDADES.
305	1.	<i>Liderazgo, delegación y coordinación.</i>
308	2.	<i>Secretaría de la Presidencia.</i>
310	3.	<i>Oficina de Planeamiento y Presupuesto.</i>
310	III.	LA PRESIDENCIA DE MUJICA
310	1.	<i>Gabinete competitivo, estrategia presidencial.</i>
312	2.	<i>Presidente en campaña, orillando los partidos.</i>
313	3.	<i>Secretaría de la Presidencia, Prosecretario activo, Programas ad hoc.</i>
315	4.	<i>Oficina de Planeamiento y Presupuesto.</i>
320	IV.	RECAPITULACIÓN
320	V.	<i>Perfiles de la segunda presidencia de Tabare Vázquez (2015-2020).</i>
322	VI.	BIBLIOGRAFÍA
325		
329	II.	UNIDOS, por Bert A. Rockman
329	I.	PARA COMENZAR
330	1.	<i>Foderes enumerados versus poderes implícitos.</i>
331	2.	<i>Los debates constitucionales y de ratificación.</i>
333	II.	LA PRESIDENCIA EN DESARROLLO
336	III.	LA PROFESIONALIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE PARTIDOS
337	IV.	EL DESARROLLO DE LA PRESIDENCIA MODERNA
337	1.	<i>La Presidencia pública.</i>
343	2.	<i>La presidencia organizacional.</i>
348	V.	¿UNA PRESIDENCIA IMPERIAL O UNA PRESIDENCIA EN PELIGRO?
350	VI.	BIBLIOGRAFÍA
353		
353	I.	INTRODUCCIÓN
354	II.	BREVE ANÁLISIS DEL CONCEPTO DE LA <i>KANZLERDEMOKRATIE</i>
356	III.	LA POSICIÓN DEL CANCELIER EN EL SISTEMA POLÍTICO ALEMÁN
357	IV.	ESTRUCTURA Y FUNCIONES DEL <i>BUNDESKANZLERAMT</i> (CANCILLERÍA FEDERAL)
360	V.	LA EVOLUCIÓN DE LOS CENTROS DE GOBIERNO ¿DE LA <i>KANZLERDEMOKRATIE</i> A UNA DEMOCRACIA PRESIDENCIAL O PRESIDENCIALISTA?
363	VI.	VARIABLES EXPLICATIVAS DEL DESARROLLO DEL CENTRO DE GOBIERNO
363	1.	<i>VARIABLES ENDÓGENAS</i>
363	A)	Sistema de partidos
364	B)	Coaliciones
364	C)	Tipo de política
364	D)	Debilidad de otros actores
365	2.	<i>VARIABLES EXÓGENAS</i>
366	VII.	REFLEXIONES FINALES
368	VIII.	BIBLIOGRAFÍA
370		
370	II.	EL PROBLEMA DEL CENTRO DE GOBIERNO EN GRAN BRETAÑA, por Martin J. Smith
372	I.	TRADICIONES FUERTES Y PRÁCTICAS DÉBILES
375	II.	EL ACTIVISMO DEL PRIMER MINISTRO 1979-2010

III.	EL AUMENTO DE LA INFLUENCIA DEL PRIMER MINISTRO: NUEVO LABO- RISMO 1997-2010	376
IV.	UN CENTRO MÁS FUERTE	376
V.	GOBIERNO POR OBJETIVOS	379
VI.	EL CENTRO DEL PRIMER MINISTRO DESPUÉS DE BLAIR	381
VII.	CAMBIANDO LOS ROLES DEL SERVICIO CIVIL	384
VIII.	RENDICIÓN DE CUENTAS POST-BUROCÁTICA	387
IX.	CONCLUSIONES	389
X.	BIBLIOGRAFÍA	389
CAPÍTULO 12.	LA MONCLOA: UNA ESTRUCTURA PRESIDENCIAL PARA EL GOBIERNO DE ESPAÑA, 1978-2015, por <i>Juan Luis Paniagua</i> ..	393
I.	OBJETIVOS DEL PRESENTE TRABAJO.....	393
II.	INTRODUCCIÓN: DE EJECUTIVOS DÉBILES A GOBIERNOS FUERTES EN EU- ROPA	395
III.	ESPAÑA: FUNDAMENTOS DE UN GOBIERNO PRESIDENCIAL (1978-2015)..	397
IV.	ESTRUCTURA DEL CENTRO PRESIDENCIAL	400
1.	<i>El círculo inmediato al presidente</i>	404
A)	La Secretaría del Presidente	404
B)	El Gabinete del Presidente	407
C)	Otras oficinas especializadas del Presidente. Reforzar su au- tonomía informativa y su capacidad de tomar decisiones.....	413
D)	El portavoz del Gobierno y la comunicación institucional	413
E)	El Ministerio de la Presidencia	417
F)	Coordinación de la acción de gobierno. Coordinación intra- gubernamental	421
G)	La Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretar- ios.....	423
H)	Las comisiones delegadas del Gobierno (coordinación inter- ministerial).....	425
I)	Dirección y coordinación de las relaciones del Presidente y su Gobierno con las Cámaras del Parlamento	426
J)	Instrumentos de coordinación legislativa	427
K)	Instrumentos para la coordinación de las relaciones con las minorías parlamentarias	428
L)	Las Oficinas para Ejecución de la Reforma de las Adminis- traciones Públicas y la Transparencia	431
V.	PERFIL PROFESIONAL DEL PERSONAL DE APOYO AL PRESIDENTE	431
VI.	CONCLUSIONES	432
VII.	BIBLIOGRAFÍA	434
VIII.	DOCUMENTOS Y TEXTOS LEGALES.....	436