

Marcello Clarich

Manuale di diritto amministrativo

Quinta edizione

il Mulino

Premessa	p. 15
Premessa alla quinta edizione	19

PARTE PRIMA: IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E LE SUE FONTI

I. Introduzione	23
1. Premessa	23
2. Modelli di Stato e nascita del diritto amministrativo	24
3. Diritto amministrativo e scienze non giuridiche	38
4. Il diritto amministrativo e i suoi rapporti con altre branche del diritto	46
5. I caratteri generali del diritto amministrativo	57
II. La funzione di regolazione e le fonti del diritto	61
1. Premessa	61
2. La Costituzione	62
3. Fonti dell'Unione europea	64
4. Fonti normative statali, riserva di legge, principio di legalità	66
5. Le leggi provvedimento	70
6. I regolamenti governativi	71
7. I testi unici e i codici	74
8. Cenni alle fonti normative regionali, degli enti locali e di altri enti pubblici	76
9. Gli atti di regolazione aventi natura non normativa	78
10. Gli atti amministrativi generali	79
11. a) I bandi di concorso e gli avvisi di gara	80
12. b) Gli atti di pianificazione e di programmazione	81
13. c) Le ordinanze contingibili e urgenti	84
14. d) Le direttive e gli atti di indirizzo	87
15. e) Le norme interne e le circolari	89

16. La <i>soft law</i> , le raccomandazioni e le linee guida	p. 93
17. La <i>better regulation</i> e altri modelli di regolazione	95

PARTE SECONDA: PROFILI FUNZIONALI

III. Il rapporto giuridico amministrativo	101
1. Gli interessi pubblici, le funzioni e l'attività amministrativa	101
2. Il potere, il provvedimento, il procedimento	104
3. Il rapporto giuridico amministrativo	108
4. La norma attributiva del potere	113
5. Il potere discrezionale	119
6. L'interesse legittimo	129
7. Gli interessi legittimi oppositivi e pretensivi	136
8. I criteri di distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi	139
9. Il «diritto» di accesso ai documenti amministrativi	142
10. Interessi di fatto, diffusi e collettivi	145
11. I principi generali	149
IV. Il provvedimento	161
1. Premessa	161
2. Il regime del provvedimento: <i>a)</i> la tipicità	162
3. <i>b)</i> La cosiddetta imperatività	163
4. <i>c)</i> L'esecutorietà e l'efficacia	165
5. <i>d)</i> L'inoppugnabilità	168
6. Gli elementi strutturali dell'atto amministrativo. L'obbligo di motivazione	168
7. I provvedimenti ablatori reali, i provvedimenti ordinatori e le sanzioni amministrative	173
8. Le attività libere sottoposte a regime di comunicazione preventiva. La segnalazione certificata d'inizio di attività	180
9. Le autorizzazioni e le concessioni	184
10. Gli atti dichiarativi	192
11. Altre classificazioni: atti collegiali, atti collettivi, atti plurimi, atti di alta amministrazione	195
12. L'invalidità dell'atto amministrativo	196
13. L'annullabilità	203
14. <i>a)</i> L'incompetenza	205
15. <i>b)</i> La violazione di legge	206
16. <i>c)</i> L'eccesso di potere	210
17. La nullità	218
18. L'annullamento d'ufficio, la convalida, la ratifica, la sanatoria, la conferma, la conversione, la revoca, il recesso	220

V.	Il procedimento	p. 227
	1. Nozione e funzioni del procedimento	227
	2. Le leggi generali sul procedimento e la l. n. 241/1990	232
	3. Le fasi del procedimento	237
	4. <i>a)</i> L'iniziativa	237
	5. <i>b)</i> L'istruttoria	239
	6. <i>c)</i> La conclusione: il termine, il silenzio, gli accordi	243
	7. Procedimenti semplici, complessi, collegati. Il subprocedimento	251
	8. La conferenza di servizi e altre forme di coordinamento	254
	9. Tipi di procedimento: <i>a)</i> l'espropriazione per pubblica utilità	259
	10. <i>b)</i> Le sanzioni pecuniarie e disciplinari	262
	11. <i>c)</i> Le autorizzazioni. Il permesso a costruire e la valutazione di impatto ambientale	266
	12. <i>d)</i> I procedimenti concorsuali	269
	13. <i>e)</i> L'accesso ai documenti amministrativi	270
VI.	I controlli	273
	1. Premessa	273
	2. I controlli sugli atti e sull'attività	276
	3. I controlli gestionali	279
VII.	La responsabilità	281
	1. Premessa	281
	2. L'art. 28 della Costituzione e gli sviluppi successivi	282
	3. La responsabilità civile da comportamento illecito	284
	4. La risarcibilità del danno da lesione di interessi legittimi	288
	5. La responsabilità nel diritto europeo	293
	6. La responsabilità erariale	296
PARTE TERZA: PROFILI ORGANIZZATIVI		
VIII.	L'organizzazione	303
	1. Nozione, fonti normative e principi generali	303
	2. Persone giuridiche, organi e uffici	308
	3. Le amministrazioni pubbliche	313
	4. Lo Stato	317
	5. Gli enti territoriali: i comuni, le province, le regioni	322
	6. Gli enti pubblici	331
	7. Le autorità indipendenti	335
	8. Le società a partecipazione pubblica	343
	9. Cenni all'integrazione europea	350
	10. Le relazioni interorganiche e intersoggettive	352
	11. Il disegno organizzativo degli enti pubblici e lo spazio regolatorio	355

IX.	I servizi pubblici	p. 359
	1. Premessa	359
	2. I servizi di interesse generale nel diritto europeo	362
	3. La regolazione e le forme di gestione dei servizi pubblici	365
	4. Le autorità di regolazione	370
	5. I servizi pubblici locali	373
	6. Il Servizio sanitario nazionale, il servizio scolastico, i servizi sociali, la protezione civile	375
X.	Il personale	383
	1. Premessa	383
	2. Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	386
	3. La costituzione e lo svolgimento del rapporto di lavoro	390
	4. La dirigenza pubblica	397
	5. Cenni conclusivi	403
XI.	I beni	405
	1. La disciplina pubblicistica dei beni	405
	2. I beni di interesse privato e i beni di interesse pubblico	409
	3. I beni patrimoniali indisponibili e i beni demaniali	414
	4. I beni comuni e le prospettive di riforma	416
XII.	I contratti	419
	1. Premessa	419
	2. I principi generali e il campo di applicazione del Codice dei contratti pubblici	425
	3. Le procedure di affidamento	431
	4. L'esecuzione del contratto	438
	5. I mezzi di tutela	440
XIII.	La finanza	443
	1. Premessa	443
	2. I principi costituzionali	446
	3. I vincoli di derivazione europea	448
	4. Il Documento di economia e finanza, la legge di bilancio	451
	5. La gestione delle risorse e il procedimento di spesa	457

PARTE QUARTA: LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

XIV.	Le linee generali del sistema	461
	1. Nozione	461
	2. La legge del 1865 abolitiva del contenzioso amministrativo	462

3. La nascita del giudice amministrativo	p. 464
4. La giustizia amministrativa nella Costituzione	465
5. L'istituzione dei Tribunali amministrativi regionali e le riforme successive	467
6. Il dualismo del sistema italiano e il riparto di giurisdizione	468
7. La giurisdizione di legittimità, esclusiva e di merito	470
8. Le azioni nel processo di cognizione, le azioni cautelare ed esecutiva	472
9. Lo svolgimento del processo amministrativo. I principi informativi	479
10. I ricorsi amministrativi	485
11. Cenni alle giurisdizioni amministrative speciali	486
 Riferimenti bibliografici	 491
 Bibliografia di approfondimento	 495
 Indice analitico	 501

