

**Alessandro Paire**

RMG 309561

**CONTRIBUTO ALLO STUDIO  
DEGLI USI CIVICI**

**Profili di diritto pubblico  
(tra procedimento amministrativo, ambiente,  
paesaggio e governo del territorio)**

EDITORIALE SCIENTIFICA  
NAPOLI

## INDICE

### CAPITOLO I

#### LE COORDINATE DEL FENOMENO

1. Ragioni e obiettivi di risultato per una (nuova) ricerca 1
2. «Usi civici»: un'espressione di comodo. Lineamenti di una categoria giuridica complessa 17
3. Gli usi civici nel vorticoso dibattito sui beni comuni. Alla ricerca di un connubio impossibile tra (i pochi) punti di contatto e (i molti) tratti distintivi dai contorni incerti 27
4. Alle origini del fenomeno: contenuto e funzione tradizionali. Il demanio collettivo tra potenziali risorse e potenziali utilità per uno sfruttamento sostenibile del patrimonio naturale 52
5. La dimensione civilistica della categoria. Usi civici come diritti reali e demani civici come comproprietà 59
6. Alcuni rilievi costituzionali. Tutela soggettiva (sui diritti) e tutela oggettiva (sui beni fondiari). Spunti di riflessione 67
7. Tra proprietà pubblica e proprietà privata. Usi civici come «beni (collettivi) dalla inderogabile valenza pubblicistica» 79

### CAPITOLO II

#### LE FONTI

1. Osservazioni di sistema sulla trasversalità della materia tra «ordinamento civile» e «tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali» 87
2. La l. 16 giugno 1927, n. 1766 e il r.d. 26 febbraio 1928, n. 332 108
3. La l. 31 gennaio 1994, n. 97 112
4. La l. 20 novembre 2017, n. 168, ossia la definitiva consacrazione ambientale della categoria 116

5. Usi civici e ordinamento regionale: statuti, leggi e regolamenti	123
6. Usi civici e ordinamento comunale: statuti e regolamenti. In particolare: il regolamento di assegnazione <i>ex art.</i> 43 del r.d. 26 febbraio 1928, n. 332	126
7. Usi, consuetudini e desuetudini	132
8. Gli usi civici e la Corte costituzionale. Il formante giurisprudenziale come custode della pubblicità e della indisponibilità dei beni	135

### CAPITOLO III PROFILI PROCEDIMENTALI E GIURISDIZIONALI

#### *Sezione Prima*

1. I procedimenti amministrativi nella disciplina degli usi civici. Considerazioni introduttive	151
2. Cenni sui procedimenti <i>ex l.</i> 16 giugno 1927, n. 1766 e r.d. 26 febbraio 1928, n. 332: verifica, accertamento, valutazione, legittimazione e reintegra	153
3. Disciplina dei procedimenti e competenze: le scelte del legislatore	156
4. Gli usi civici alla prova della disciplina generale del procedimento amministrativo: i principali snodi problematici	160
5. <i>Segue.</i> Il problema dei termini procedurali	163
6. <i>Segue.</i> La partecipazione procedimentale	168
7. <i>Segue.</i> La semplificazione amministrativa	173
8. Usi civici e diritto di accesso: spunti di riflessione	187

#### *Sezione Seconda*

9. Il commissario per gli usi civici. Cenni minimi sulla cognizione e sul processo	191
10. Gli usi civici e il giudice civile	210
11. Le incursioni del giudice penale	211
12. I principali rilievi della giurisprudenza amministrativa: un contributo prezioso nella gestione dei beni	211
13. Gli usi civici nella prospettiva del giudice contabile	221

CAPITOLO IV  
 AMBIENTE, PAESAGGIO  
 E GOVERNO DEL TERRITORIO

1. La «nuova» funzione di protezione degli usi civici: dalla l. 8 agosto 1984, n. 431 (c.d. legge Galasso) al d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, Codice dei beni culturali e del paesaggio. Tra Ambiente e Paesaggio 231
2. *Segue.* Ancora sulla c.d. tutela «rafforzata» del regime giuridico sotteso. Peculiarità ed aspetti critici di un meccanismo di protezione «generalizzato» 251
3. Il Piano paesaggistico regionale *ex art.* 143 del Codice. I principali snodi problematici 260
4. Il governo del territorio. Il c.d. principio della «propedeuticità» tra il vincolo di uso civico e l'esercizio della potestà di pianificazione urbanistica 272
5. *Segue.* La legislazione regionale. Alcuni spunti di riflessione 288
6. L'attività edilizia 300
7. *Segue.* Il condono edilizio, l'accertamento di conformità edilizio e paesaggistico 306
8. I parchi e le aree naturali protette 308
9. Le attività estrattive 317
10. *Segue.* Il caso dei c.d. «beni stimati» negli agri marmiferi 334
11. Usi civici ed energie rinnovabili. Un dialogo tra passato e futuro nell'ottica della sostenibilità 345
12. Usi civici ed impiantistica sportiva. Il caso delle opere olimpiche di Torino 2006 353
13. Usi civici ed evidenza pubblica. Le reciproche contaminazioni tra due mondi (apparentemente) distanti 360
14. Usi civici ed espropriazione. Interesse pubblico *versus* interesse collettivo? 368

## CAPITOLO V

## CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. Assetto attuale e possibili profili evolutivi del fenomeno.  
Alcuni rilievi di sintesi tra riforme e semplificazioni *de jure condito* (e *de jure condendo*) 379
- Bibliografia* 395