

Giovanni Guzzardo

BA 40125020

Decostruzione amministrativa nel governo del territorio



CACUCCI
EDITORE
2018

Sommario

CAPITOLO I

LA SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA NELLA CRISI ECONOMICA GLOBALE

· Pubblici poteri e crisi economica: premesse per una riflessione sulla semplificazione amministrativa	15
· <i>Good regulatory governance</i> e <i>red tape</i> nella legislazione multilivello: “comunitarizzazione” e globalizzazione dei criteri di <i>semplicità</i> amministrativa	34
· L’attività amministrativa <i>semplice</i> per il mercato nell’ordinamento italiano	41
3.1 Modelli giuridici e tecniche di semplificazione: efficacia ed efficienza tra metodologia ed obiettivi	54
· Trasformazioni del territorio: semplificazione, de-provvedimentalizzazione e liberalizzazione amministrativa dei titoli abilitativi in edilizia. Profili generali	60
· Cenni su alcune ipotesi applicative: A) il silenzio significativo in materia di rilascio del permesso di costruire; B) l’autodichiarazione del privato e gli interventi edilizi “pesanti”; C) la segnalazione certificata di inizio attività; D) l’attività edilizia libera; E) la liberalizzazione delle variazioni di destinazioni d’uso degli immobili esistenti; F) il permesso di costruire c.d. in deroga.	65

CAPITOLO II

SEMPLIFICAZIONE E MERCATO NEGLI ORDINAMENTI SOVRANAZIONALI

1. <i>Better regulation</i> , competitività e semplificazione: le sollecitazioni dell’Unione europea e le <i>policy recommendations</i> dell’Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE).	69
2. Interesse generale, principio di legalità e accesso al mercato: i tratti di una correlazione <i>in progress</i>	78
3. Ordinamento europeo e prevedibilità dell’azione amministrativa: considerazioni generali	79
4. Sussidiarietà e proporzionalità: vincoli di attuazione del diritto derivato e innovazioni nell’azione amministrativa.	81
5. Lo schema regola/deroga nella direttiva <i>Bolkestein</i> 2006/123/CE.	85
6. Il principio di precauzione: fungibilità dell’atto amministrativo ai fini dell’effetto legittimante l’intrapresa privata.	88
7. Centralità della norma e discrezionalità nella giurisprudenza europea.	89
8. La costruzione del procedimento amministrativo eurolunitario	90

9. Gli istituti giuridici della semplificazione negli ordinamenti stranieri . . .	94
9.1 <i>Sternverfahren e antragskonferenz</i> nella riformata legge generale tedesca sul procedimento amministrativo	96
9.2 Il <i>silenzio positivo</i> nell'ordinamento spagnolo	99
9.3 <i>Deregulation and contracting out act, partnership, agentification</i> nell'ordinamento giuridico inglese	102
9.4 <i>Silence vaut accord e déclaration préalable</i> nell'evoluzione della semplificazione procedimentale in Francia	104

CAPITOLO III

BUON ANDAMENTO, SEMPLIFICAZIONE E DEPROVVEDIMENTALIZZAZIONE NELLA DISCIPLINA DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE

• Semplificazione e liberalizzazione: profili generali	109
• Funzione, semplicità e de-provvedimentalizzazione dell'azione amministrativa per il mercato	116
• Efficacia ed efficienza nella disciplina delle attività economiche semplificate	125
• La valorizzazione del risultato tra buon andamento e principio di legalità	130
• De-costruzione amministrativa e amministrazione di risultato	139
• Semplificazione e valutazione giuridico-economica	147

CAPITOLO IV

LA DECOSTRUZIONE IN EDILIZIA

Gli atti di assenso agli interventi edilizi nel d.P.R. n. 380 del 2001 tra semplificazione procedimentale e liberalizzazione: profili generali	153
Il silenzio significativo in materia di permesso di costruire e la <i>vis</i> espansiva del silenzio-assenso	162
2.1 Il rapporto tra la norma speciale e la previsione generale del silenzio-assenso di cui all'art. 20 della l. n. 241 del 1990	170
2.2 Il silenzio devolutivo. L'intervento sostitutivo della Regione	176
2.3 Immaterialità del titolo edilizio ed incertezza delle regole	177
La segnalazione certificata di inizio attività: modello generale e disciplina di settore. Profili evolutivi	180
3.1 L'ambito di applicazione della segnalazione certificata di inizio attività edilizia	197
Autodichiarazione del privato e interventi edilizi "pesanti". Profili problematici: iniziativa economica privata e recessività delle valutazioni tecniche della p.A.	200
Prospettive di semplificazione e liberalizzazione nell'edilizia "libera"	203

La liberalizzazione delle variazioni di destinazioni d'uso degli immobili esistenti	207
Il permesso di costruire c.d. "in deroga"	212

CAPITOLO V
PROFILI RICOSTRUTTIVI

Premessa	217
Analisi comparata e approccio giuridico-economico alla de-provvedimentalizzazione in edilizia	219
De-costruzione amministrativa, buon andamento e competitività delle imprese. Profili riassuntivi	234
Bibliografia	275