

Elè Bele

Dialoghi su democrazia, diritto e processo

Collana diretta da: Roberto Martino e Antonio Barone

MARTINA SINISI

RHG 0309612

**I DIRITTI DI ACCESSO E
LA DISCREZIONALITÀ
AMMINISTRATIVA**

CACUCCI  EDITORE
BARI

INDICE

INTRODUZIONE	pag.	1
CAPITOLO PRIMO		
DEMOCRAZIA E TRASPARENZA		
1. Democrazia e trasparenza nell'esercizio della funzione amministrativa e diritti degli amministrati	»	7
2. Spazio giuridico europeo, principi, diritti e valori comuni: libertà di informazione, principio di trasparenza e diritto di accesso	»	12
3. Il principio democratico e il principio di trasparenza in Europa	»	18
4. La Costituzione democratica e il principio di trasparenza in Italia	»	22
5. Dal principio di trasparenza al "diritto alla trasparenza" amministrativa (Corte Costituzionale 21 febbraio 2019, n. 20)	»	28
6. La trasparenza vista nel rapporto con i diritti di libertà e con il diritto alla riservatezza: il "diritto all'autodeterminazione informativa" (<i>Bundesverfassungsgericht</i> 15-12-1983, 1 BvR 209/83)	»	31
7. L'aspetto circolare dell'informazione: dal diritto di accesso del cittadino allo scambio di informazioni tra pubbliche amministrazioni. Cenni	»	35

CAPITOLO SECONDO

TRASPARENZA E ACCESSO

1. Il cammino della trasparenza in Italia pag. 39
2. Trasparenza, accesso e buona amministrazione » 45
3. L'accesso procedimentale: art. 22 ss. della l. n. 241/90 s.m.l. » 50
4. Le tutele in materia di accesso procedimentale » 54
5. L'accesso civico c.d. "semplice": l'art. 5 del d.lgs. n. 33/2013 anteriormente alle modifiche apportate dal d.lgs. n. 97/2016 » 56
6. L'accesso civico c.d. "generalizzato": l'art. 5, comma 2, d.lgs n. 33/2013 successivamente alle modifiche apportate dal d.lgs n. 97/2016 » 59
7. Esclusioni e limiti all'accesso civico: l'art. 5-*bis* del d.lgs. n. 33/2013 s.m.l. » 64
8. Accesso civico semplice e trasparenza "proattiva" » 68
9. Accesso civico generalizzato e trasparenza "reattiva" » 71
10. Le tutele in materia di accesso civico » 73
1. Il ruolo della discrezionalità amministrativa nella valutazione degli interessi confliggenti con la pretesa conoscitiva » 87
2. Accesso procedimentale e interessi contrapposti » 97
3. Accesso civico generalizzato e interessi contrapposti » 103
4. Obbligo di provvedere sull'istanza di accesso e discrezionalità amministrativa nell'accoglimento » 109

IL RUOLO DELLA DISCREZIONALITÀ
AMMINISTRATIVA NEL CONFLITTO TRA INTERESSI

CAPITOLO TERZO

CAPITOLO QUARTO

IL RAPPORTO TRA ACCESSO E RISERVATEZZA.
UNO SGUARDO OLTRE I CONFINI NAZIONALI

1. L'accesso ai documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione: il Regolamento europeo del 30 maggio 2001, n. 1049 pag. 116
2. Il trattamento dei dati personali: il Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 n. 679 (*General Data Protection Regulation*) » 121
3. I criteri europei di bilanciamento tra la pretesa conoscitiva e gli interessi-limite: *harm test* e *public interest test* » 126
4. Accesso e riservatezza nella giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea: i casi *Bavarian Lager* (Corte di Giustizia, 29 giugno 2010, in C-28/08), *ClientEarth e PAN Europe/EFSA* (Corte di Giustizia, 16 luglio 2015, in C-615/13 P), *Spirlea* (Corte di Giustizia, 11 maggio 2017, in C-562/14 P) e *Volker und Markus Schecke GbR* (Corte di Giustizia, 9 novembre 2010, in C-92/09 e C-93/09) » 129
5. Accesso e rispetto della vita privata nella giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo: i casi *Magyar Helsinki Bizottság v. Hungary* (Corte EDU, Grande Camera, 8 novembre 2016, ric. n. 18030/11); *Österreichische Vereinigung zur Erhaltung, Stärkung und Schaffung eines wirtschaftlich gesunden land- und forstwirtschaftlichen Grundbesitzes c. Austria* (Corte EDU, 28 novembre 2013, ric. n. 39534/97); *Rotaru v. Romania* (Corte EDU, 4 maggio 2000, ric. n. 28341/95) » 139
6. L'adeguamento della normativa interna alle disposizioni del *General Data Protection Regulation*: il d.lgs 10 agosto 2018, n. 101 » 148

CAPITOLO QUINTO

I DIRITTI DI ACCESSO NELL'ESPERIENZA
GIURISPRUDENZIALE NAZIONALE

1. I diritti di accesso in materia di contratti pubblici	pag. 153
2. I diritti di accesso in materia di edilizia	» 171
3. I diritti di accesso in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione	» 186
4. I diritti di accesso in materia di salute	» 198
5. I diritti di accesso in materia di commercio	» 211
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	» 219
BIBLIOGRAFIA	» 223