

FABRIZIO POLITI

# DIRITTO PUBBLICO

*Settima edizione*

Aggiornata ai provvedimenti adottati per l'emergenza Covid  
ed al risultato del referendum del 20-21 settembre 2020



G. Giappichelli Editore

## INDICE-SOMMARIO

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla VII edizione</i>	XIII
<i>Prefazione alla VI edizione</i>	XVI
<i>Prefazione alla V edizione</i>	XVIII
<i>Prefazione alla IV edizione</i>	XIX
<i>Prefazione alla III edizione</i>	XX
<i>Prefazione alla II edizione</i>	XXI
<i>Prefazione alla I edizione</i>	XXXII

### Capitolo Primo

#### **DIRITTO, ORDINAMENTO GIURIDICO, NORMA GIURIDICA**

1. Premessa: diritto, fenomeno giuridico, esperienza giuridica. L'oggetto del diritto pubblico	1
2. Norma giuridica e ordinamento giuridico	5
3. La pluralità degli ordinamenti giuridici	8
4. La pluralità degli ordinamenti giuridici nella giurisprudenza: il difetto di giurisdizione	9
5. L'interpretazione	15
<i>Nota bibliografica</i>	24

### Capitolo Secondo

#### **LO STATO**

1. Gli elementi costitutivi dello Stato	27
2. Dalla nascita dello Stato moderno allo Stato costituzionale	30
3. Organi dello Stato e soggetti dell'ordinamento	35
4. Forme di Stato e forme di governo	39

	<i>pag.</i>
5. La rappresentanza politica	41
6. L'ordinamento internazionale	43
7. I rapporti dello Stato con le confessioni religiose	45
<i>Nota bibliografica</i>	55

### Capitolo Terzo

#### **L'ORDINAMENTO GIURIDICO ITALIANO. LINEAMENTI DI STORIA COSTITUZIONALE ED I CARATTERI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA**

1. L'epoca statutaria	57
2. Il regime fascista	59
3. Il «periodo transitorio»	60
4. I lavori dell'Assemblea Costituente e i caratteri fondamentali della Costituzione repubblicana	61
5. Sette decenni di Repubblica	71
6. Le modifiche apportate alla Costituzione ed i ricorrenti tentativi di «gran- de» riforma costituzionale	78
<i>Nota bibliografica</i>	85

### Capitolo Quarto

#### **L'ORDINAMENTO ITALIANO E L'UNIONE EUROPEA**

1. Dalle Comunità europee all'Unione europea	87
2. L'assetto istituzionale dell'Unione europea	93
3. Le fonti normative dell'ordinamento europeo	103
4. L'adeguamento dell'ordinamento italiano all'ordinamento europeo	111
5. La cittadinanza europea	113
6. L'integrazione monetaria e la difesa della stabilità dell'Euro	118
<i>Nota bibliografica</i>	123

### Capitolo Quinto

#### **LE FONTI DEL DIRITTO**

##### *Sezione Prima – CONCETTI GENERALI*

1. Fonti di produzione e fonti di cognizione. Le norme di riconoscimento	125
2. I criteri di risoluzione delle antinomie. L'abrogazione	128
3. L'interpretazione	131
4. Principio di legalità e riserva di legge	133

pag.

*Sezione Seconda – FONTI DI GRADO COSTITUZIONALE*

- |   |     |
|---|-----|
| 5. La Costituzione  | 137 |
| 6. Legge costituzionale e legge di revisione della Costituzione | 140 |
| 7. Gli Statuti delle Regioni ad autonomia speciale              | 145 |

*Sezione Terza – FONTI DI GRADO PRIMARIO*

- |                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 8. La legge ordinaria              | 146 |
| 9. La delega legislativa           | 150 |
| 10. Il decreto-legge               | 160 |
| 11. Le leggi di amnistia e indulto | 180 |
| 12. Il referendum abrogativo       | 180 |
| 13. I regolamenti parlamentari     | 183 |
| 14. Lo statuto regionale           | 185 |
| 15. La legge regionale             | 186 |

*Sezione Quarta – FONTI EUROPEE*

- |  |     |
|--|-----|
| 16. Il sistema delle fonti europee. Rapporti fra norme europee e norme statali | 187 |
|--|-----|

*Sezione Quinta – FONTI DI GRADO SECONDARIO*

- |   |     |
|---|-----|
| 17. La potestà regolamentare. Il ruolo del principio di legalità  | 189 |
| 18. Il potere regolamentare del governo. La delegificazione   | 193 |
| 19. Il potere normativo degli enti locali   | 195 |
| 20. La potestà normativa della pubblica amministrazione. I regolamenti delle autorità amministrative indipendenti | 197 |

*Sezione Sesta – GLI USI*

- |                           |     |
|---------------------------|-----|
| 21. La consuetudine       | 200 |
| <i>Nota bibliografica</i> | 202 |

## Capitolo Sesto

**IL PARLAMENTO**

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Cenni storici                                 | 205 |
| 2. Il Parlamento nella Costituzione repubblicana | 207 |
| 3. Il sistema elettorale                         | 209 |
| 4. I partiti politici                            | 224 |
| 5. L'assetto organizzativo di ciascuna Camera    | 231 |
| 6. Le prerogative parlamentari                   | 235 |

	<i>pag.</i>
7. Le funzioni del Parlamento	247
7.1. La funzione legislativa e di revisione costituzionale	247
7.1.1. La manovra di bilancio	254
7.1.2. La funzione di revisione costituzionale	259
7.2. La funzione di indirizzo e controllo politico	260
7.3. La funzione ispettiva	261
8. Il funzionamento delle Camere	262
9. Il Parlamento in seduta comune	264
10. Il ruolo del Parlamento nell'ordinamento pluralistico	266
<i>Nota bibliografica</i>	268

### Capitolo Settimo

## IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Capo dello Stato e forma di governo	271
2. L'elezione del Presidente della Repubblica	273
3. I poteri del Presidente della Repubblica e il significato della controfirma ministeriale	275
4. La Presidenza del CSM e del Consiglio Supremo di Difesa	290
5. L'irresponsabilità del Presidente della Repubblica	291
6. La messa in stato d'accusa e il giudizio della Corte costituzionale	299
7. La supplenza delle funzioni presidenziali	301
<i>Nota bibliografica</i>	301

### Capitolo Ottavo

## IL GOVERNO

1. La forma di governo italiana	303
2. Il procedimento di formazione del governo	312
3. La composizione del governo	317
4. Le funzioni del governo	322
<i>Nota bibliografica</i>	324

### Capitolo Nono

## LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I principi costituzionali in materia di pubblica amministrazione	327
2. L'organizzazione amministrativa	334
3. Il pubblico impiego	337
4. L'azione amministrativa	339

	<i>pag.</i>
5. Le autorità amministrative indipendenti	343
6. La tutela giurisdizionale e non giurisdizionale nei confronti degli atti della pubblica amministrazione	348
<i>Nota bibliografica</i>	352

### Capitolo Decimo

## L'ORDINAMENTO GIUDIZIARIO

1. I principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale	353
2. Il Consiglio superiore della magistratura ed il ruolo del ministro della giustizia	362
3. Giurisdizione ordinaria e giurisdizioni speciali	367
<i>Nota bibliografica</i>	372

### Capitolo Undicesimo

## LA CORTE COSTITUZIONALE

1. Introduzione. I modelli di giustizia costituzionale	375
2. La Corte costituzionale: composizione e competenze	378
3. L'accesso al giudizio di costituzionalità: il giudizio in via incidentale	381
4. (Segue) Il giudizio in via principale	386
5. L'oggetto del giudizio di costituzionalità	388
6. Il parametro del giudizio di costituzionalità	391
7. Gli strumenti decisori della Corte costituzionale	395
8. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni e tra Regioni	412
9. Il giudizio sui conflitti di attribuzione fra poteri dello Stato	416
10. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	420
11. Il giudizio sui reati del Presidente della Repubblica	421
<i>Nota bibliografica</i>	423

### Capitolo Dodicesimo

## LE REGIONI E LE AUTONOMIE LOCALI

1. Ordinamento regionale e autonomie locali	425
2. La forma di governo regionale	430
3. La potestà statutaria delle Regioni	434
4. La potestà legislativa delle Regioni	437
5. Le funzioni amministrative delle Regioni e degli Enti locali	443
6. I raccordi fra Stato e Regioni e il potere sostitutivo dello Stato	445

	<i>pag.</i>
7. L'attività internazionale delle Regioni	448
8. Enti locali: competenze e forma di governo	449
9. Il federalismo fiscale	454
<i>Nota bibliografica</i>	458

### Capitolo Tredicesimo

## **LIBERTÀ E DIRITTI COSTITUZIONALI**

1. I diritti inviolabili nella Costituzione italiana. La tutela della dignità umana	461
2. La libertà personale	466
3. La libertà di domicilio	470
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza	471
5. La libertà di circolazione e soggiorno	474
6. La libertà di riunione	479
7. La libertà di associazione	482
8. La libertà di religione	486
9. La libertà di manifestazione del pensiero	489
10. Il diritto alla tutela giudiziaria	492
11. La tutela del diritto alla salute	492
12. La libertà della ricerca scientifica, dell'arte e dell'insegnamento	500
13. I diritti sociali	507
14. La tutela delle organizzazioni sindacali e il diritto di sciopero	514
15. I diritti costituzionali relativi alla sfera economica	518
16. I diritti politici	520
17. I doveri costituzionali	522
<i>Nota bibliografica</i>	524