

DIRITTO DELL'AMBIENTE

a cura di

Giampaolo Rossi

Quinta edizione

Aggiornamento a cura di Andrea Farì



G. Giappichelli Editore

|| Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XVII
<i>Presentazione</i>	XIX

PARTE PRIMA

PARTE GENERALE

Giampaolo Rossi

CAPITOLO I

Ambiente e diritto

- | | |
|--|---|
| | 3 |
| 1. Storicità e gradualità dell'emersione dell'interesse ambientale nella sfera giuridica | 3 |
| 2. La specificità della disciplina | 5 |
| 3. Il suo contributo al rinnovamento della scienza giuridica | 7 |

CAPITOLO II

La "materializzazione" dell'interesse all'ambiente

- | | |
|---|----|
| | 11 |
| 1. L'ambiente da sintesi verbale a materia | 11 |
| 2. Il rapporto con gli altri interessi | 20 |
| 3. I tre tipi di rapporti fra interesse all'ambiente e interesse allo sviluppo: dallo sviluppo contro l'ambiente, allo sviluppo sostenibile, all'ambiente per lo sviluppo | 21 |
| 4. I soggetti portatori | 23 |
| 5. La materia ambientale: problemi di delimitazione | 25 |

CAPITOLO III

Le fonti	30
1. Internazionali	30
a) Le tappe fondamentali del diritto internazionale dell'ambiente	30
b) L'ambiente e il WTO	36
2. Europee	37
a) L'ambiente nel sistema originario del Trattato	37
b) La tutela ambientale nelle modifiche al Trattato: l'Atto unico europeo	39
c) Sviluppi ulteriori	40
d) Spunti di riflessione	42
3. Nazionali e locali	43
a) La Costituzione italiana	44
b) La "codificazione" del diritto ambientale	47
c) Fonti regionali e locali (rinvio)	51

CAPITOLO IV

Funzioni e organizzazione	53
1. Le ragioni della complessità organizzativa	53
2. La complessità organizzativa orizzontale	54
3. La complessità organizzativa verticale	61

CAPITOLO V

Funzioni e procedimenti	67
1. Tipologia delle funzioni	69
a) Pianificazioni	69
b) Autorizzazioni a valenza ambientale	71
c) Determinazioni di <i>standards</i>	73
d) Misure economiche (rinvio)	74
e) Poteri di ordinanza, sanzionatori e di controllo	76
2. I procedimenti specifici: VIA, VAS, AIA, AUA	77
3. L'interesse ambientale nei procedimenti	86
4. I profili derogatori alla disciplina generale	87
a) Informazione, diritto di accesso e partecipazione	88
b) I limiti alla semplificazione	95

CAPITOLO VI

Situazioni giuridiche soggettive, danni e tutele 100

- | | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | L'ambiente come bene giuridico | 100 |
| 2. | Le situazioni giuridiche soggettive | 105 |
| 3. | Danni e tutele | 110 |

PARTE SECONDA

APPROFONDIMENTI

CAPITOLO I

L'ambiente come funzione. Servizi ecosistemici e capitale naturale

<i>Andrea Farì</i>	121
--------------------	-----

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | L'ambiente come funzione | 121 |
| 2. | Le proprietà emergenti dalle relazioni tra risorse | 123 |
| 3. | Il "valore" dell'ambiente. Il capitale naturale | 127 |
| 4. | Gli effetti sugli strumenti giuridici dell'impostazione "funzionale" | 129 |

CAPITOLO II

Le trasformazioni della legalità nel diritto ambientale

<i>Francesco de Leonardis</i>	131
-------------------------------	-----

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Il ruolo della giurisprudenza nell'emersione del diritto ambientale | 131 |
| 2. | I nuovi spazi dell'amministrazione | 137 |
| 3. | Le trasformazioni della legalità | 143 |

CAPITOLO III

L'allocazione delle funzioni normative e amministrative

<i>Mauro Renna</i>	148
--------------------	-----

- | | | |
|------|---|-----|
| 1. | I problemi specifici dell'allocazione delle funzioni amministrative in materia ambientale | 148 |
| 1.1. | L'applicazione dei principi di sussidiarietà e adeguatezza | 151 |
| 2. | Le competenze normative in materia ambientale | 152 |
| 2.1. | Le competenze europee e i loro rapporti con quelle nazionali | 152 |
| 2.2. | La disciplina della tutela ambientale tra Stato e Regioni | 157 |

	<i>pag.</i>
3. La distribuzione delle funzioni amministrative	163
3.1. I principi di responsabilità ed unicità dell'amministrazione	167

CAPITOLO IV

La valutazione del rischio ambientale

<i>Guido Corso</i>	171
1. Rischio, sicurezza e paura	171
2. La valutazione del rischio: il piano legislativo e il piano amministrativo	172
3. La prevenzione del rischio e i suoi costi	173
4. Valutazione del rischio e stato delle conoscenze scientifiche	175
5. Il nesso tra rischio e conoscenza: le implicazioni	177
6. Il rischio ambientale nelle politiche comunitarie: il principio di precauzione e i limiti della sua applicazione	179

CAPITOLO V

Il principio dello sviluppo sostenibile

<i>Fabrizio Fracchia</i>	181
1. La genesi del principio: dal diritto internazionale al c.d. Codice dell'ambiente	181
2. Sviluppo sostenibile, ambiente e dovere: rilevanza sistematica del principio	183
3. Le indicazioni che possono essere tratte dal principio dello sviluppo sostenibile	186
4. L'interpretazione dell'art. 3- <i>quater</i> , d.lgs. n. 152/2006	188

CAPITOLO VI

Strumenti di mercato a tutela dell'ambiente

<i>Maurizio Cafagno</i>	192
1. Introduzione	192
2. Disseminazione informativa ed azione di supporto agli impegni volontari	196
3. Appalti verdi (rinvio)	197
4. Sussidi ed imposte correttive	199
5. Responsabilità per danno all'ambiente	202
6. La costituzione di mercati artificiali: permessi e certificati negoziabili (rinvio)	203

CAPITOLO VII

Le certificazioni ambientali*Auretta Benedetti*

207

1. Lo strumento certificativo nella tutela ambientale: pluralità di fattispecie e caratteri comuni 207
2. La certificazione ambientale in funzione di correzione del mercato 209
 - a) Le certificazioni di prodotto e le etichettature ambientali 209
 - b) Le certificazioni di sistemi di gestione ambientale e di *ecoaudit* 213
3. I certificati ambientali strumentali alle politiche pubbliche nel settore energetico 216

CAPITOLO VIII

Governmento del territorio e ambiente*Stefano Civitaresse Matteucci e Marzia De Donno*

221

1. Il governo del territorio e la tutela dell'ambiente in quanto "materie" costituzionali 221
2. Le funzioni amministrative ascrivibili al "governo del territorio" e i riflessi istituzionali e organizzativi sull'ambiente 225
3. La pianificazione territoriale con finalità di tutela ambientale 229
 - a) Il piano di bacino distrettuale nazionale 230
 - b) Il piano per il parco 232
 - c) Il piano paesaggistico 234
4. La concorrenza di interessi e tutele 237

CAPITOLO IX

L'ambiente e i piani urbanistici*Pier Luigi Portaluri e Clara Napolitano*

242

1. Governo del territorio e ambiente nel prisma della pianificazione urbanistica 242
2. L'ambiente nel procedimento di formazione del piano 248
3. L'ambiente nel piano urbanistico: una tutela aggiuntiva 253

CAPITOLO X

Le valutazioni ambientali

Omar Haji Kassim 262

1. La comune *ratio* istitutiva e le finalità degli strumenti di valutazione ambientale: la valutazione preventiva della compatibilità ambientale degli interventi antropici 262
2. La valutazione ambientale strategica (VAS) 264
 - 2.1. I procedimenti: la verifica di assoggettabilità a VAS e la VAS 266
3. La valutazione di impatto ambientale (VIA) 267
 - 3.1. La fase precedente alla VIA: il (nuovo) procedimento di valutazione preliminare e il (riformato) procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA 269
 - 3.2. Il procedimento di VIA statale "ordinaria" 270
 - 3.3. (*segue*) il procedimento di VIA statale: il provvedimento unico ambientale (PUA) 273
 - 3.4. La VIA regionale: il provvedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR) 275

CAPITOLO XI

Acqua e ambiente

Alessandra Pioggia 277

1. Storicità e gradualità dell'emersione dell'interesse alle acque 278
 - 1.1. Dalla protezione dall'acqua alla protezione dell'acqua 278
 - 1.2. L'acqua come bene e come risorsa: la dimensione proprietaria quale strumento di tutela 279
 - 1.3. L'acqua come elemento dell'ambiente e come fine da perseguire 281
2. La dimensione sovranazionale dell'interesse all'acqua 283
 - 2.1. L'acqua in Europa 283
 - 2.2. L'acqua nel mondo 285
3. La complessità organizzativa: l'individuazione degli ambiti di intervento e dei soggetti competenti 286
 - 3.1. La "fluidità" degli interessi legati alle acque e il collegamento con il territorio 286
 - 3.2. L'acqua fra competenze statali, regionali e locali 288
 - 3.3. Complessità organizzativa e modello cooperativo 290
4. Gli strumenti di tutela delle acque 292
 - 4.1. L'attività conoscitiva 292
 - 4.2. La pianificazione e la programmazione 293
 - 4.3. L'amministrazione puntuale 294

CAPITOLO XII

Energia e ambiente

<i>Gian Domenico Comporti</i>	297
1. Le due facce di una medesima realtà	297
2. Energia, il valore paradigmatico di una parabola concettuale: dalla cosa agli interessi, ovvero dal contratto al potere pubblico	300
3. Organizzazioni separate e valutazioni procedimentali frazionate degli interessi pubblici in gioco	304
4. Le alterne vicende dell'interesse pubblico primario	311
5. Le fonti rinnovabili e l'incentivo per l'uso di energia compatibile con l'ambiente	314
6. L'integrazione delle politiche e la valutazione congiunta degli interessi in gioco nell'ambito di procedimenti unitari	319

CAPITOLO XIII

I rifiuti: da "problema" a "risorsa" nel sistema dell'Economia Circolare

<i>Francesco de Leonardis</i>	324
1. I dati numerici sui rifiuti e le principali direttive europee	324
2. L'economia circolare tra rifiuti e sistema	326
3. Le nozioni di rifiuto, di sottoprodotto e di <i>end of waste</i>	330
4. La gestione dei rifiuti: i criteri di priorità	335
5. La prevenzione "a monte": il ridisegno in senso sostenibile della produzione (ecoprogettazione)	339
6. Dalla "proprietà" alla "responsabilità" dei rifiuti	344
7. I soggetti	347

CAPITOLO XIV

Alimentazione e ambiente

<i>Massimo Monteduro</i>	352
1. Le relazioni tra diritto dell'ambiente e diritto dell'alimentazione	352
2. (<i>Segue</i>). Ambiente e alimentazione alla luce del modello dei sistemi socio-ecologici	355

3.	Ambiti di progressiva integrazione tra diritto dell'ambiente e diritto dell'alimentazione: alcuni esempi	360
a)	La tutela della biodiversità di interesse agricolo e alimentare	360
b)	L'emersione del concetto di dieta (e alimentazione) sostenibile	361
c)	L'acqua come alimento e al contempo come bene ambientale fondamentale	362
d)	La tutela e promozione della produzione agroalimentare biologica	363
e)	Gli OGM e i <i>novel foods</i>	365

CAPITOLO XV

Inquinamento atmosferico e lotta ai cambiamenti climatici nella tutela della qualità dell'aria

	<i>Danilo Pappano</i>	366
1.	Premessa	366
2.	Inquinamento atmosferico: l'evoluzione della disciplina internazionale	368
2.1.	L'evoluzione della disciplina europea e nazionale	370
3.	La lotta ai cambiamenti climatici: l'evoluzione della normativa internazionale	378
3.1.	L'evoluzione della normativa europea e nazionale	386
4.	Le funzioni amministrative in materia di contrasto all'inquinamento atmosferico e di difesa del clima	393
5.	I tipi di procedimento in materia di contrasto all'inquinamento atmosferico e di difesa del clima	397
5.1.	Procedimenti di pianificazione	398
5.2.	Procedimenti di autorizzazione	401
5.3.	Procedimenti di controllo e di natura sanzionatoria	405
6.	Le principali problematiche giurisprudenziali in tema di inquinamento atmosferico	407
7.	Il c.d. contenzioso climatico	410

PARTE TERZA INFORMAZIONI

Introduzione

Francesco Fonderico

419

CAPITOLO I

Difesa del suolo e tutela delle acque

Andrea Farì ed Eugenio Fidelbo

424

1. Fonti e nozioni fondamentali 425
2. Riparto delle funzioni amministrative 430
3. Struttura dei procedimenti 434
4. Giurisprudenza e principali problematiche 436
5. Bibliografia 439

CAPITOLO II

Tutela della biodiversità e protezione della natura e del mare

Alba Conio e Federico Dinelli

440

1. Fonti e nozioni fondamentali 440
2. Riparto delle funzioni amministrative 447
3. Struttura dei procedimenti 451
4. Giurisprudenza e principali problematiche 456
5. Bibliografia 458

CAPITOLO III

Inquinamento elettromagnetico

Enrica Blasi

460

1. Fonti e nozioni fondamentali 461
2. Riparto delle funzioni amministrative 464
3. Struttura dei procedimenti 465
4. Giurisprudenza e principali problematiche 467
5. Bibliografia 470

CAPITOLO IV

Fonti energetiche rinnovabili*Giovanni Maria Caruso*

471

- | | |
|--|-----|
| 1. Fonti e nozioni fondamentali | 471 |
| 2. Riparto delle funzioni amministrative | 479 |
| 3. Struttura dei procedimenti | 482 |
| 4. Giurisprudenza e principali problematiche | 486 |
| 5. Bibliografia | 488 |

CAPITOLO V

Bonifica di siti contaminati*Francesco Grassi*

489

- | | |
|--|-----|
| 1. Fonti e nozioni fondamentali | 491 |
| 2. Riparto delle funzioni amministrative | 492 |
| 3. Struttura dei procedimenti | 494 |
| 4. Giurisprudenza e principali problematiche | 499 |
| 5. Bibliografia | 507 |

CAPITOLO VI

Gli appalti verdi*Omar Hagi Kassim*

508

- | | |
|---|-----|
| 1. Fonti e nozioni fondamentali | 509 |
| 1.1. Fonti sovranazionali | 509 |
| 1.2. Fonti nazionali | 511 |
| 1.3. Nozioni fondamentali | 513 |
| 2. I criteri di sostenibilità ambientale nelle procedure di evidenza pubblica | 515 |
| 3. Giurisprudenza e principali problematiche | 517 |
| 4. Bibliografia | 519 |

CAPITOLO VII

La tutela penale dell'ambiente*Dario Franzin*

520

- | | |
|----------|-----|
| 1. Fonti | 520 |
|----------|-----|

	<i>pag.</i>
2. Tecniche di incriminazione	521
3. I soggetti attivi	523
4. L'apparato sanzionatorio	524
5. Giurisprudenza e principali problematiche	525
6. La procedura estintiva delle contravvenzioni ambientali di cui agli artt. 318 ss., d.lgs. 152/2006	527
7. Bibliografia	529