

BHT 03 11156

# DIRITTO DELL'AMBIENTE

*a cura di*

Giampaolo Rossi

*Quarta edizione*

*Aggiornamento a cura di Andrea Fari*

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 6930
Coll. AMB. 343.A. 55



TESIN VESPA  
17/17

G. Giappichelli Editore

## || Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XV
<i>Presentazione</i>	XVII

### PARTE PRIMA PARTE GENERALE

*Giampaolo Rossi*

#### CAPITOLO I

<b>Storicità e gradualità della emersione dell'interesse ambientale nella sfera giuridica</b>	3
---	---

#### CAPITOLO II

<b>La "materializzazione" dell'interesse all'ambiente</b>	10
---	----

1. L'ambiente da sintesi verbale a materia 10
2. Il rapporto con gli altri interessi. In particolare, tre tipi di rapporti fra interesse all'ambiente e interesse allo sviluppo: dallo sviluppo contro l'ambiente, allo sviluppo sostenibile, all'ambiente per lo sviluppo 19
3. I soggetti portatori 22
4. La materia ambientale: problemi di delimitazione 24

#### CAPITOLO III

<b>Le fonti</b>	29
-----------------	----

1. Internazionali 29
  - a) Le tappe fondamentali del diritto internazionale dell'ambiente 29

	<i>pag.</i>
b) L'ambiente e il WTO	35
2. Europee	36
a) L'ambiente nel sistema originario del Trattato	36
b) La tutela ambientale nelle modifiche al Trattato: l'Atto unico europeo	39
c) Sviluppi ulteriori	39
d) Spunti di riflessione	41
3. Nazionali e locali	43
a) La Costituzione italiana	44
b) La "codificazione" del diritto ambientale	46
c) Fonti regionali e locali (rinvio)	50
<b>CAPITOLO IV</b>	
<b>Funzioni e organizzazione</b>	<b>51</b>
1. Le ragioni della complessità organizzativa	51
2. La complessità organizzativa orizzontale	52
3. La complessità organizzativa verticale	58
<b>CAPITOLO V</b>	
<b>Funzioni e procedimenti</b>	<b>63</b>
1. Tipologia delle funzioni	63
a) Pianificazioni	65
b) Autorizzazioni a valenza ambientale	67
c) Determinazioni di <i>standards</i>	69
d) Misure economiche (rinvio)	70
e) Poteri di ordinanza, sanzionatori e di controllo	71
2. I procedimenti specifici: VIA, VAS, AIA, AUA	73
3. L'interesse ambientale nei procedimenti	87
4. I profili derogatori alla disciplina generale	88
a) Informazione, diritto di accesso e partecipazione	88
b) I limiti alla semplificazione	95
<b>CAPITOLO VI</b>	
<b>Situazioni giuridiche soggettive, danni e tutele</b>	<b>100</b>
1. L'ambiente come bene giuridico	100
2. Le situazioni giuridiche soggettive	105
3. Danni e tutele	110

PARTE SECONDA  
**APPROFONDIMENTI**

CAPITOLO I

**L'ambiente come funzione. Servizi ecosistemici e capitale naturale**

*Andrea Fari*

121

1. L'ambiente come funzione 121
2. Le proprietà emergenti dalle relazioni tra risorse 123
3. Il "valore" dell'ambiente. Il capitale naturale 127
4. Gli effetti sugli strumenti giuridici dell'impostazione "funzionale" 128

CAPITOLO II

**Le trasformazioni della legalità nel diritto ambientale**

*Francesco de Leonardis*

131

1. Il ruolo della giurisprudenza nell'emersione del diritto ambientale 131
2. I nuovi spazi dell'amministrazione 137
3. Le trasformazioni della legalità 143

CAPITOLO III

**L'allocazione delle funzioni normative e amministrative**

*Mauro Renna*

148

1. I problemi specifici dell'allocazione delle funzioni amministrative in materia ambientale 148
  - 1.1. L'applicazione dei principi di sussidiarietà e adeguatezza 151
2. Le competenze normative in materia ambientale 152
  - 2.1. Le competenze europee e i loro rapporti con quelle nazionali 152
  - 2.2. La disciplina della tutela ambientale tra Stato e Regioni 157
3. La distribuzione delle funzioni amministrative 163
  - 3.1. I principi di responsabilità ed unicità dell'amministrazione 167

	<i>pag.</i>
<b>CAPITOLO IV</b>	
<b>La valutazione del rischio ambientale</b>	
<i>Guido Corso</i>	172
1. Rischio, sicurezza e paura	172
2. La valutazione del rischio: il piano legislativo e il piano amministrativo	173
3. La prevenzione del rischio e i suoi costi	174
4. Valutazione del rischio e stato delle conoscenze scientifiche	176
5. Il nesso tra rischio e conoscenza: le implicazioni	178
6. Il rischio ambientale nelle politiche comunitarie: il principio di precauzione e i limiti della sua applicazione	180
<b>CAPITOLO V</b>	
<b>Il principio dello sviluppo sostenibile</b>	
<i>Fabrizio Fracchia</i>	182
1. La genesi del principio: dal diritto internazionale al c.d. Codice dell'ambiente	182
2. Sviluppo sostenibile, ambiente e dovere: rilevanza sistematica del principio	184
3. Le indicazioni che possono essere tratte dal principio dello sviluppo sostenibile	187
4. L'interpretazione dell'art. 3- <i>quater</i> , d.lgs. n. 152/2006	189
<b>CAPITOLO VI</b>	
<b>Strumenti di mercato a tutela dell'ambiente</b>	
<i>Maurizio Cafagno</i>	192
1. Introduzione	192
2. Disseminazione informativa ed azioni di supporto agli impegni volontari	195
3. Appalti verdi (rinvio)	197
4. Sussidi ed imposte correttive	198
5. Responsabilità per danno all'ambiente	201
6. La costituzione di mercati artificiali: permessi e certificati negoziabili (rinvio)	202

pag.

## CAPITOLO VII

**Le certificazioni ambientali***Auretta Benedetti*

206

1. Lo strumento certificativo nella tutela ambientale: pluralità di fattispecie e caratteri comuni 206
2. La certificazione ambientale in funzione di correzione del mercato 208
  - a) Le certificazioni di prodotto e le etichettature ambientali 208
  - b) Le certificazioni di sistemi di gestione ambientale e di *ecoaudit* 212
3. I certificati ambientali strumentali alle politiche pubbliche nel settore energetico 215

## CAPITOLO VIII

**Governo del territorio e ambiente***Stefano Civitarese Matteucci*

220

1. Il governo del territorio e la tutela dell'ambiente in quanto "materie" costituzionali 220
2. Le funzioni amministrative ascrivibili al "governo del territorio" ed i riflessi istituzionali ed organizzativi sull'ambiente 224
3. La pianificazione territoriale con finalità di tutela ambientale 226
  - a) Il piano di bacino distrettuale nazionale 227
  - b) Il piano per il parco 229
  - c) Il piano paesaggistico 230
4. La concorrenza di interessi e tutele 232

## CAPITOLO IX

**L'ambiente e i piani urbanistici***Pier Luigi Portaluri*

237

1. Ambiente e urbanistica 237
2. L'interesse ambientale nel procedimento di formazione del piano urbanistico 240
3. Il piano urbanistico per una tutela ambientale aggiuntiva rispetto a quella di settore 244

	<i>pag.</i>
<b>CAPITOLO X</b>	
<b>Acqua e ambiente</b>	
<i>Alessandra Pioggia</i>	251
1. Storicità e gradualità dell'emersione dell'interesse alle acque	252
1.1. Dalla protezione dall'acqua alla protezione dell'acqua	252
1.2. L'acqua come bene e come risorsa: la dimensione proprietaria quale strumento di tutela	253
1.3. L'acqua come elemento dell'ambiente e come fine da perseguire	255
2. La dimensione sovranazionale dell'interesse all'acqua	257
2.1. L'acqua in Europa	257
2.2. L'acqua nel mondo	259
3. La complessità organizzativa: l'individuazione degli ambiti di intervento e dei soggetti competenti	260
3.1. La "fluidità" degli interessi legati alle acque e il collegamento con il territorio	260
3.2. L'acqua fra competenze statali, regionali e locali	262
3.3. Complessità organizzativa e modello cooperativo	264
4. Gli strumenti di tutela delle acque	266
4.1. L'attività conoscitiva	266
4.2. La pianificazione e la programmazione	266
4.3. L'amministrazione puntuale	268
<b>CAPITOLO XI</b>	
<b>Energia e ambiente</b>	
<i>Gian Domenico Comporti</i>	271
1. Le due facce di una medesima realtà	271
2. Energia, il valore paradigmatico di una parabola concettuale: dalla cosa agli interessi, ovvero dal contratto al potere pubblico	274
3. Organizzazioni separate e valutazioni procedimentali frazionate degli interessi pubblici in gioco	278
4. Le alterne vicende dell'interesse pubblico primario	285
5. Le fonti rinnovabili e l'incentivo per l'uso di energia compatibile con l'ambiente	288
6. L'integrazione delle politiche e la valutazione congiunta degli interessi in gioco nell'ambito di procedimenti unitari	291

pag.

## CAPITOLO XII

**I rifiuti: dallo smaltimento alla prevenzione***Francesco de Leonardis*

296

1. La disciplina 296
2. La nozione di rifiuto e quelle contigue di sottoprodotto e di *end of waste* 299
3. La prevenzione dei rifiuti: la c.d. gerarchia 304
4. Il principio "chi inquina paga": la tariffa e la responsabilità del produttore 306
5. L'organizzazione 308

## CAPITOLO XIII

**Alimentazione e ambiente***Massimo Monteduro*

311

1. Le relazioni tra diritto dell'ambiente e diritto dell'alimentazione 311
2. (*Segue*). Ambiente e alimentazione alla luce del modello dei sistemi socio-ecologici 314
3. Ambiti di progressiva integrazione tra diritto dell'ambiente e diritto dell'alimentazione: alcuni esempi 318
  - a) La tutela della biodiversità di interesse agricolo e alimentare 319
  - b) L'emersione del concetto di dieta (e alimentazione) sostenibile 320
  - c) L'acqua come alimento e al contempo come bene ambientale fondamentale 321
  - d) La tutela e promozione della produzione agroalimentare biologica 321
  - e) Gli OGM e i *novel foods* 323

## CAPITOLO XIV

**La tutela della qualità dell'aria tra inquinamento atmosferico e lotta ai cambiamenti climatici***Danilo Pappano*

325

1. Premessa 325
2. Inquinamento atmosferico: l'evoluzione della disciplina internazionale ed europea 326
  - 2.1. Inquinamento atmosferico: l'evoluzione della normativa nazionale 331
3. La lotta ai cambiamenti climatici: l'evoluzione della normativa internazionale ed europea 334
  - a) Come si è già avuto modo di accennare, la disciplina dell'inquinamento atmosferico sul piano internazionale è strettamente connessa con quella della lotta ai cambiamenti climatici 334

	<i>pag.</i>
b) Il concetto di «resilienza climatica» è centrale anche nella normativa europea e nazionale	341
3.1. Lotta ai cambiamenti climatici: l'evoluzione della disciplina nazionale	342
4. Tutela della qualità dell'aria e del clima: il riparto delle funzioni amministrative	344
5. La struttura dei procedimenti amministrativi	346
a) Procedimenti di pianificazione	346
b) Procedimenti di autorizzazione	348
c) Procedimenti di controllo e di natura sanzionatoria	350
6. Le principali problematiche giurisprudenziali. Il c.d. contenzioso climatico	352

### PARTE TERZA INFORMAZIONI

#### **Introduzione**

<i>Francesco Fonderico</i>	359
----------------------------	-----

#### **CAPITOLO I**

##### **Difesa del suolo e tutela delle acque**

<i>Andrea Farì ed Eugenio Fidelbo</i>	363
---------------------------------------	-----

1. Fonti e nozioni fondamentali	364
2. Riparto delle funzioni amministrative	368
3. Struttura dei procedimenti	373
4. Giurisprudenza e principali problematiche	375
5. Bibliografia	378

#### **CAPITOLO II**

##### **Tutela della biodiversità e protezione della natura e del mare**

<i>Alba Conio e Federico Dinelli</i>	379
--------------------------------------	-----

1. Fonti e nozioni fondamentali	379
2. Riparto delle funzioni amministrative	385
3. Struttura dei procedimenti	389
4. Giurisprudenza e principali problematiche	394
5. Bibliografia	396

*pag.*

## CAPITOLO III

**Inquinamento elettromagnetico***Enrica Blasi*

398

1. Fonti e nozioni fondamentali 399
2. Riparto delle funzioni amministrative 402
3. Struttura dei procedimenti 403
4. Giurisprudenza e principali problematiche 405
5. Bibliografia 407

## CAPITOLO IV

**Fonti energetiche rinnovabili***Giovanni Maria Caruso*

408

1. Fonti e nozioni fondamentali 408
2. Riparto delle funzioni amministrative 415
3. Struttura dei procedimenti 418
4. Giurisprudenza e principali problematiche 422
5. Bibliografia 424

## CAPITOLO V

**Bonifica ambientale di siti contaminati***Francesco Grassi*

425

1. Fonti e nozioni fondamentali 427
2. Riparto delle funzioni amministrative 428
3. Struttura dei procedimenti 430
4. Giurisprudenza e principali problematiche 434
5. Bibliografia 438

## CAPITOLO VI

**Gli appalti verdi***Omar Hagi Kassim*

439

1. Fonti e nozioni fondamentali 440
  - 1.1. Fonti sovranazionali 440
  - 1.2. Fonti nazionali 442
  - 1.3. Nozioni fondamentali 444

	<i>pag.</i>
2. I criteri di sostenibilità ambientale nelle procedure di evidenza pubblica	446
3. Giurisprudenza e principali problematiche	448
4. Bibliografia	450
CAPITOLO VII	
<b>La tutela penale dell'ambiente</b>	
<i>Dario Franzin</i>	451
1. Fonti	451
2. Tecniche di incriminazione	452
3. I soggetti attivi	454
4. L'apparato sanzionatorio	455
5. Giurisprudenza e principali problematiche	456
6. Bibliografia	458