

# DROIT DES ÉLECTIONS ET DES RÉFÉRENDUMS POLITIQUES

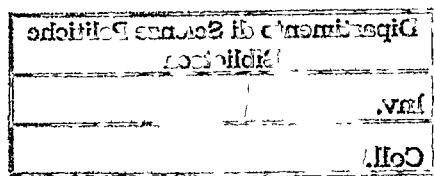
**ROMAIN RAMBAUD**

*Professeur de droit public, Université Grenoble-Alpes*

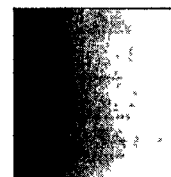
Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 7424
Coll. POST. 40R. F. 206

**LGDJ** une marque de  
**Lextenso**

À André et Francine Demichel



© 2019, LGDJ, Lextenso  
70, rue du Gouverneur Général Éboué  
92131 Issy-les-Moulineaux Cedex  
www.lgdj-editions.fr  
ISBN 978-2-275-05737-8  
ISSN 2498-2881



## SOMMAIRE

Introduction .....	19
<b>Section 1. Problématique : état de la démocratie et état du droit électoral</b> .....	20
§ 1. La crise de la démocratie représentative et le droit électoral .....	20
§ 2. L'état de l'art en droit électoral : l'utilité d'un nouveau manuel .....	23
<b>Section 2. Champ de l'ouvrage : le droit des élections et des référendums politiques</b> .....	27
§ 1. La distinction des élections et référendums politiques et non politiques .....	27
§ 2. La distinction des régimes des élections politiques et non politiques .....	33
<b>Section 3. Discipline de l'ouvrage : nature du droit électoral</b> .....	39
§ 1. Le positionnement disciplinaire du droit des élections et référendums politiques .....	40
§ 2. L'hypothèse de l'autonomie d'un droit électoral général .....	43
<b>PREMIÈRE PARTIE. LES SOURCES DU DROIT DES ÉLECTIONS ET DES RÉFÉRENDUMS POLITIQUES</b> .....	49
<b>Titre 1. Les sources intellectuelles</b> .....	51
<b>Chapitre 1. Les sources théoriques</b> .....	53
<b>Section 1. Les théories classiques de l'élection et du droit électoral</b> ..	53
§ 1. L'élection pivot du régime représentatif : des origines à 1848 ...	53
§ 2. L'élection pivot de la démocratie représentative : de 1848 à nos jours .....	58
<b>Section 2. Les théories contemporaines de l'élection</b> .....	63
§ 1. Le droit électoral face aux contestations des élections .....	64
§ 2. Les nouvelles théories de la démocratie représentative .....	67

<b>Chapitre 2. Les sources historiques</b> .....	75
<b>Section 1. Histoire du droit de suffrage</b> .....	76
§ 1. Le caractère universel du suffrage .....	76
§ 2. Le caractère direct du suffrage .....	80
<b>Section 2. Histoire des opérations électorales</b> .....	82
§ 1. Les failles des opérations électorales collectives .....	82
§ 2. Les progrès des opérations électorales individuelles .....	83
<b>Section 3. Histoire des campagnes électorales</b> .....	85
§ 1. La conquête de la liberté des campagnes électorales .....	85
§ 2. Le progrès vers l'égalité des campagnes électorales .....	88
<b>Section 4. Histoire des modes de scrutin</b> .....	89
§ 1. Les vicissitudes des élections législatives .....	90
§ 2. Les progrès des autres modes de scrutin .....	92
<b>Section 5. Histoire du contentieux électoral</b> .....	94
§ 1. La construction historique du contentieux électoral .....	94
§ 2. L'abandon de la procédure de la « vérification des pouvoirs » ..	96
<b>Titre 2. Les sources normatives</b> .....	101
<b>Chapitre 1. Les sources constitutionnelles</b> .....	103
<b>Section 1. Les principes écrits à portée générale</b> .....	104
§ 1. Les principes républicains : l'article 1 de la Constitution .....	104
§ 2. Le droit de suffrage : l'article 3 de la Constitution .....	108
§ 3. Le modèle de démocratie : l'article 4 de la Constitution .....	114
<b>Section 2. Les principes écrits spécifiques à chaque élection</b> .....	121
§ 1. La constitutionnalisation variable des élections .....	122
§ 2. La non-constitutionnalisation de dispositions fondamentales .....	124
<b>Section 3. Les principes constitutionnels jurisprudentiels</b> .....	128
§ 1. Les principes jurisprudentiels applicables aux élections .....	128
§ 2. Les principes jurisprudentiels applicables aux élus .....	130
§ 3. Les principes jurisprudentiels indirectement électoraux .....	131
<b>Chapitre 2. Les sources internationales</b> .....	135
<b>Section 1. Le droit électoral et le droit international public</b> .....	135
§ 1. Le droit international public général .....	136
§ 2. Le droit international public spécial .....	137

<b>Section 2. Le droit électoral et le droit du Conseil de l'Europe</b> .....	138
§ 1. Les principes directement électoraux .....	139
§ 2. Les principes indirectement électoraux .....	146
<b>Section 3. Le droit électoral et le droit de l'Union européenne</b> .....	148
§ 1. La citoyenneté européenne .....	149
§ 2. Les principes de l'élection au Parlement européen .....	150
§ 3. Les partis politiques européens .....	152
<b>Chapitre 3. Les sources ordinaires</b> .....	157
<b>Section 1. Le droit dur</b> .....	157
§ 1. Le Code électoral .....	157
§ 2. Les sources ordinaires non comprises dans le Code électoral ...	163
§ 3. La jurisprudence .....	166
<b>Section 2. Le droit souple</b> .....	167
§ 1. Les instruments de droit souple en droit électoral .....	167
§ 2. Les pratiques en droit électoral .....	169

## DEUXIÈME PARTIE. LES ÉLECTIONS ET RÉFÉRENDUMS POLITIQUES .....

<b>Titre 1. Les élections politiques</b> .....	173
<b>Chapitre 1. L'élection du président de la République</b> .....	175
<b>Section 1. Le système électoral</b> .....	179
§ 1. Le mode de scrutin de l'élection présidentielle .....	180
§ 2. Le mandat présidentiel .....	184
<b>Section 2. Le déroulement de l'élection</b> .....	186
§ 1. Le calendrier de l'élection .....	186
§ 2. Les candidats .....	189
§ 3. La campagne électorale .....	197
§ 4. Le vote et la proclamation des résultats .....	204
<b>Chapitre 2. Les élections parlementaires</b> .....	209
<b>Section 1. Les élections législatives</b> .....	210
§ 1. La composition de l'Assemblée nationale .....	210
§ 2. Le système électoral .....	219
§ 3. Les spécificités de la procédure électorale .....	226
<b>Section 2. Les élections sénatoriales</b> .....	230
§ 1. La composition du Sénat .....	231

§ 2. Le système électoral.....	235
§ 3. Les spécificités de la procédure électorale.....	239
<b>Section 3. Les élections européennes</b> .....	243
§ 1. La composition du Parlement européen.....	243
§ 2. Le système électoral.....	244
§ 3. Les spécificités de la procédure électorale.....	246
<b>Chapitre 3. Les élections locales de droit commun</b> .....	255
<b>Section 1. Les élections municipales, communautaires et métropolitaines</b> .....	257
§ 1. Les élections municipales.....	257
§ 2. Les élections communautaires.....	267
§ 3. Les élections métropolitaines.....	271
<b>Section 2. Les élections départementales</b> .....	272
§ 1. La composition des conseils départementaux.....	273
§ 2. Le système électoral.....	276
<b>Section 3. Les élections régionales</b> .....	279
§ 1. La composition des conseils régionaux.....	279
§ 2. Le système électoral.....	282
<b>Chapitre 4. Les élections locales spéciales</b> .....	289
<b>Section 1. Les élections spéciales dans certaines grandes villes</b> .....	289
§ 1. Les élections dans les villes divisées en secteurs électoraux : Paris, Lyon et Marseille.....	290
§ 2. Les élections spéciales de la métropole de Lyon.....	293
<b>Section 2. Les élections spéciales dans certains territoires de la République</b> .....	295
§ 1. Le régime électoral de l'Assemblée de Corse.....	295
§ 2. Les régimes électoraux Outre-Mer.....	298
<b>Titre 2. Les référendums politiques</b> .....	309
<b>Chapitre 1. Les référendums nationaux</b> .....	311
<b>Section 1. Les différents référendums nationaux</b> .....	314
§ 1. Le référendum constituant (ou constitutionnel) de l'article 89 de la Constitution.....	314
§ 2. Les référendums législatifs de l'article 11 de la Constitution.....	316
§ 3. Le référendum de ratification de l'article 88-5 de la Constitution.....	323

<b>Section 2. Les procédures référendaires nationales</b> .....	323
§ 1. Les opérations électorales référendaires classiques.....	324
§ 2. Les spécificités du référendum d'initiative partagée.....	332
<b>Chapitre 2. Les référendums locaux et consultations locales</b> .....	337
<b>Section 1. Les référendums locaux et consultations locales contraignants</b> .....	337
§ 1. Le référendum local.....	337
§ 2. Les consultations locales organisées pour les changements de statuts Outre-Mer.....	343
<b>Section 2. Les consultations locales non contraignantes</b> .....	348
§ 1. Les consultations locales non contraignantes codifiées.....	348
§ 2. Les consultations locales non codifiées.....	351
<b>TROISIÈME PARTIE. LES ACTEURS DU DROIT DES ÉLECTIONS ET DES RÉFÉRENDUMS POLITIQUES</b> .....	355
<b>Titre 1. Les personnes physiques</b> .....	357
<b>Chapitre 1. Les électeurs</b> .....	359
<b>Section 1. Les conditions substantielles de la qualité d'électeur</b> .....	359
§ 1. La condition de nationalité.....	360
§ 2. La condition de majorité (condition d'âge).....	361
§ 3. La condition de jouissance des droits civils et politiques.....	362
<b>Section 2. La condition formelle pour être électeur : l'inscription sur une liste électorale</b> .....	365
§ 1. Les conditions de fond de l'inscription sur une liste électorale.....	366
§ 2. L'établissement et la révision des listes électorales.....	372
§ 3. Transparence, communication et utilisation de la liste électorale.....	376
<b>Chapitre 2. Les candidats</b> .....	379
<b>Section 1. L'élément positif : l'éligibilité du candidat</b> .....	380
§ 1. Les conditions générales d'éligibilité.....	380
§ 2. Les conditions d'éligibilité variables selon l'élection.....	382
<b>Section 2. L'élément négatif : l'absence d'inéligibilité du candidat</b> .....	386
§ 1. Les inéligibilités liées à la fonction de la personne.....	386
§ 2. Les inéligibilités prononcées à titre de sanction.....	395
<b>Section 3. L'élément formel : la candidature</b> .....	397
§ 1. Le dépôt des candidatures.....	398
§ 2. Les principes de fond à respecter.....	402

<b>Chapitre 3. Les élus</b> .....	405
<b>Section 1. Le statut de l'élu vis-à-vis de son élection : incompatibilités et inéligibilités intervenant en cours de mandat</b> .....	406
§ 1. Les incompatibilités et inéligibilités en cours de mandat des députés et des sénateurs .....	407
§ 2. Les incompatibilités et inéligibilités en cours de mandat des députés européens .....	417
§ 3. Les incompatibilités et inéligibilité des élus locaux.....	418
<b>Section 2. Le statut de l'élu vis-à-vis de son mandat : la transparence</b> .....	424
§ 1. Les obligations de transparence.....	424
§ 2. La sanction des obligations de transparence .....	428
<b>Titre 2. Les personnes morales</b> .....	431
<b>Chapitre 1. Les partis et groupements politiques</b> .....	433
<b>Section 1. Le droit interne des partis politiques</b> .....	436
§ 1. La liberté des partis politiques .....	437
§ 2. Le contrôle des partis par le juge.....	440
<b>Section 2. Le droit externe des partis politiques</b> .....	443
§ 1. Le droit financier des partis politiques .....	443
§ 2. Autres aspects du droit externe des partis politiques .....	450
<b>Chapitre 2. Les institutions administratives</b> .....	457
<b>Section 1. Les autorités centrales et déconcentrées</b> .....	460
§ 1. Les autorités centrales .....	460
§ 2. Les préfetures .....	463
§ 3. Les maires .....	464
<b>Section 2. Les autorités indépendantes</b> .....	465
§ 1. Les autorités temporaires .....	465
§ 2. Les autorités pérennes .....	473
<b>QUATRIÈME PARTIE. LES PROCÉDURES DU DROIT DES ÉLECTIONS ET DES RÉFÉRENDUMS POLITIQUES</b> .....	479
<b>Titre 1: Les opérations électorales</b> .....	481
<b>Chapitre 1. Les opérations préparatoires au scrutin</b> .....	483
<b>Section 1. Les procédures de constitution des listes électorales</b> .....	483
§ 1. L'initiative de l'inscription et de la radiation.....	484
§ 2. La réalisation de l'inscription et de la radiation .....	486

§ 3. Le contrôle de l'inscription et de la radiation .....	488
§ 4. La publication des listes électorales et l'établissement des listes d'émargement .....	490
<b>Section 2. La convocation des électeurs</b> .....	491
<b>Section 3. Les procédures de déclaration de candidature</b> .....	492
§ 1. Les procédures de dépôt des déclarations de candidature .....	493
§ 2. L'enregistrement et la publication des candidatures .....	499
§ 3. Le retrait des candidatures .....	503
<b>Section 4. Les procédures de préparation des bureaux de vote</b> .....	505
§ 1. La délimitation des bureaux de vote par le préfet .....	505
§ 2. La préparation des bureaux de vote par le maire .....	506
<b>Chapitre 2. Le déroulement des opérations électorales</b> .....	509
<b>Section 1. Les opérations de vote</b> .....	510
§ 1. Le fonctionnement des bureaux de vote .....	510
§ 2. Le déroulement du jour du vote.....	517
<b>Section 2. Les résultats</b> .....	524
§ 1. L'établissement des résultats au niveau des bureaux de vote ....	524
§ 2. La centralisation des résultats .....	533
<b>Section 3. Le contrôle des opérations électorales</b> .....	537
§ 1. Le contrôle par les acteurs du scrutin.....	537
§ 2. Le contrôle par des autorités extérieures .....	538
<b>Titre 2. Les campagnes électorales</b> .....	541
<b>Chapitre 1. Les règles de la campagne électorale</b> .....	543
<b>Section 1. L'encadrement juridique de la campagne électorale directe</b> .....	545
§ 1. La campagne électorale non officielle .....	546
§ 2. La campagne électorale officielle .....	560
<b>Section 2. Les règles de la campagne électorale indirecte</b> .....	572
§ 1. La limitation de la propagande réalisée par des tiers.....	572
§ 2. L'encadrement juridique des médias audiovisuels .....	574
§ 3. L'encadrement juridique des sondages électoraux .....	581
<b>Chapitre 2. Le financement des campagnes électorales</b> .....	585
<b>Section 1. Les procédures</b> .....	591
§ 1. Le mandataire financier .....	592
§ 2. Le compte de campagne .....	595

<b>Section 2. Les règles de fond</b> .....	599
§ 1. L'encadrement des recettes.....	600
§ 2. Les dépenses de propagande non officielle.....	607
§ 3. Le remboursement des dépenses de propagande officielle.....	614
<b>Section 3. Le contrôle</b> .....	616
§ 1. Le contrôle par la CNCCFP.....	616
§ 2. La transparence du contrôle des comptes de campagne.....	621
<b>CINQUIÈME PARTIE. LE CONTENTIEUX DES ÉLECTIONS ET DES RÉFÉRENDUMS POLITIQUES</b> .....	625
<b>Titre 1. Le contentieux électoral</b> .....	627
<b>Chapitre 1. Les contentieux périphériques</b> .....	629
<b>Section 1. Les contentieux pré-électorales</b> .....	630
§ 1. Les actes préparatoires faisant l'objet de contentieux spéciaux.....	630
§ 2. Les actes préparatoires faisant l'objet des procédures de droit commun.....	634
<b>Section 2. Le contentieux du remboursement des dépenses de campagne</b> .....	641
<b>Chapitre 2. Les protestations électorales</b> .....	643
<b>Section 1. La procédure contentieuse devant le juge électoral</b> .....	645
§ 1. La procédure contentieuse devant le juge administratif.....	645
§ 2. La procédure contentieuse devant le Conseil constitutionnel.....	655
§ 3. Les principes de procédure communs : la recevabilité des conclusions et des griefs.....	662
<b>Section 2. L'office du juge électoral</b> .....	665
§ 1. Les pouvoirs du juge quant à l'élection.....	666
§ 2. Les pouvoirs de sanction du juge électoral.....	673
<b>Titre 2. Le contentieux judiciaire</b> .....	679
<b>Chapitre 1. Le contentieux civil</b> .....	681
<b>Section 1. Le juge judiciaire comme juge de l'état civil :       listes électorales et éligibilité</b> .....	682
§ 1. La compétence du juge civil en matière de listes électorales.....	682
§ 2. La compétence du juge civil en matière d'éligibilité.....	685
<b>Section 2. L'intervention du juge civil dans la vie politique</b> .....	685
§ 1. L'intervention du juge civil dans les campagnes électorales.....	686
§ 2. L'intervention du juge civil en droit des partis politiques.....	690

<b>Chapitre 2. Le contentieux pénal</b> .....	693
<b>Section 1. Les infractions pénales en droit électoral</b> .....	696
§ 1. Les infractions relatives aux opérations électorales.....	698
§ 2. Les infractions relatives aux campagnes électorales.....	700
§ 3. L'existence d'infractions générales.....	704
<b>Section 2. La sanction des infractions pénales électorales</b> .....	706
§ 1. La procédure pénale en matière électoral.....	706
§ 2. Les peines en matière électoral.....	710
Index.....	715

