

ESTUDIOS ELECTORALES

CÉSAR ASTUDILLO

Investigador en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM

RM 52929P31

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 7295
Coll. COST. 42R.L. 90

tirant lo blanch

Ciudad de México, 2019

Índice

Presentación.....	13
-------------------	----

DERECHOS FUNDAMENTALES

LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARTIDISTAS E INDEPENDIENTES EN AMÉRICA LATINA EN EL CONTEXTO DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA

I. Premisa introductoria: la reforma electoral en América latina y el enraizamiento del sufragio como fuente de legitimación democrática	23
II. Aproximación al derecho al sufragio, con énfasis en el derecho al sufragio pasivo	25
III. Radiografía sobre las modalidades de participación política y el derecho a la postulación de candidaturas en América Latina	31
1. Regulaciones que otorgan el monopolio de la presentación de candidaturas a los partidos políticos.....	32
2. Regulaciones mixtas.....	34
IV. La doctrina de la Corte IDH en relación con el derecho al sufragio pasivo.....	42
V. ¿Derecho a una candidatura independiente?.....	45
VI. Conclusiones	52
VII. Bibliografía.....	54

EL DERECHO A UN RECURSO EFECTIVO EN MATERIA ELECTORAL

I. Consideraciones iniciales.....	59
II. El reconocimiento convencional del derecho a un recurso efectivo	61
III. La doctrina de los tribunales regionales Europeo y Americano.....	64
IV. Elementos para la reconstrucción del derecho a un recurso efectivo en materia electoral	67
1. El derecho a un recurso adecuado y accesible en materia electoral	68
2. El derecho a un recurso efectivo frente a normas y actos electorales.....	73
3. El derecho a un recurso para ejercer el control efectivo de constitucionalidad y convencionalidad de las leyes	85
4. El derecho a un recurso efectivo ante tribunales especializados en materia electoral	86
V. Los recursos electorales en el ordenamiento mexicano	90
VI. Palabras finales: la conclusión del Caso Castañeda.....	130

PARTIDOS POLÍTICOS

LA INCONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 94 DE LOS ESTATUTOS DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

I.	SUP-JDC-1728/2006	135
1.	Contexto general	135
2.	Agravios	137
3.	Argumentos de la sentencia	139
A.	Competencia	139
B.	Causales de improcedencia	139
C.	Argumentos de fondo	140
D.	Puntos resolutivos	144
II.	Comentario	145
1.	En torno al control de constitucionalidad de normas electorales	145
A.	El control de las leyes electorales y el diferendo con la SCJN	146
B.	La distinción entre control de constitucionalidad de leyes y de normas jurídicas generales	152
C.	Tipo de escrutinio ejercido en el control constitucional de los estatutos	155
D.	Hipótesis, sujetos y efectos del control estatutario	158
E.	La reforma de 2007 al artículo 99 constitucional	160
2.	Las características generales de los estatutos	162
3.	Las normas estatutarias y el principio de certeza del derecho ..	174
4.	Consideraciones finales	183
III.	Criterios emanados de la resolución	184

SISTEMAS ELECTORALES

SEGUNDA VUELTA ELECTORAL PARA LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL

I.	Preliminar	187
II.	Las pretensiones de la iniciativa	188
III.	La paradoja de la segunda vuelta	189
IV.	El <i>ballotage</i> en el contexto mexicano	192
V.	Mayoría y legitimidad	195
VII.	La mecánica del <i>ballotage</i>	199
VIII.	Otros ajustes necesarios	201
IX.	La iniciativa en la balanza	203
X.	Conclusiones	204

MODELO DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL

EL MODELO DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL EN MÉXICO

I. Las premisas de la organización electoral en México.....	209
II. La evolución de las premisas del andamiaje electoral en las reformas electorales	215
III. Los modelos de organización electoral en perspectiva comparada .	225
1. Modelo de administración de las elecciones.....	227
2. Modelo de justicia electoral.....	228
3. Modelo de persecución de delitos electorales.....	231
IV. Las piezas del modelo de organización electoral en México.....	232
1. De conformidad con el criterio estructural	236
2. Desde la perspectiva del criterio competencial	237
V. A manera de conclusión: la caracterización del modelo	246

EL INSTITUTO NACIONAL DE ELECCIONES EN EL CONTEXTO DEL MODELO DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL

I. Reflexión inicial.....	253
II. Premisas de la organización electoral en México	254
III. El diagnóstico. ¿Debilidades derivadas del andamiaje institucional o de la mutación de las instituciones electorales?.....	262
1. Debilidades del entramado constitucional	262
2. La mutación experimentada por las instituciones electorales ...	265
IV. Las falencias de los órganos electores estatales	269
V. Conclusiones. ¿Extinguir o fortalecer?.....	275

CINCO PREMISAS EN TORNO A LA METAMORFÓSIS DEL IFE EN AUTORIDAD ELECTORAL NACIONAL

I. Introducción.....	281
II. La modificación de la naturaleza de la Autoridad Electoral. De la gestión del proceso electoral al control de la regularidad de las elecciones	283
III. El cambio en sus objetivos. Del recuento confiable de los votos al auspicio de las condiciones ambientales para la emisión del sufragio en condiciones democráticas.....	289
IV. La reorientación de sus exigencias. De ser un árbitro técnico, neutral, discreto y eficaz a constituirse en un actor político fundamental y protagónico del juego democrático	297
V. El viraje de sus fines. De ser una institución para la transición política a convertirse en pieza clave de la consolidación democrática ..	305
VI. El redimensionamiento de la autoridad electoral. De un alcance exclusivamente federal a una auténtica dimensión nacional.....	311
VII. Reflexión final	319

MODELO DE COMUNICACIÓN POLÍTICO-ELECTORAL

EL NUEVO SISTEMA DE COMUNICACIÓN POLÍTICA EN LA REFORMA ELECTORAL DE 2007

I.	Consideraciones preliminares	323
II.	La renovación del sistema de comunicación político-electoral	327
	1. Sus causas.....	327
	2. Los elementos definidores del nuevo sistema mexicano	329
III.	Los modelos de referencia en el derecho comparado	332
	1. El modelo estadounidense	334
	2. El modelo europeo	338
	A. Inglaterra.....	340
	B. España.....	343
	C. Francia	345
	D. Alemania	348
	E. Italia.....	350
	3. El modelo de la Unión Europea	352
	4. La redefinición del sistema mexicano.....	353
IV.	La comunicación político-electoral.....	356
V.	La propaganda político-electoral.....	361
	1. Noción	361
	2. Acceso y difusión.....	363
	3. Exclusividad de los partidos y exclusión de terceros	367
	4. Contenidos.....	381
VI.	La regulación en las entidades federativas	388
VII.	La propaganda gubernamental.....	394
	1. Restricciones temporales	396
	2. Límites al contenido	401
	3. Zona gris.....	403
VIII.	La carencia de un auténtico proceso de racionalización política	406
IX.	Una única consideración conclusiva	411

LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL CONTEXTO DEL MODELO DE COMUNICACIÓN POLÍTICO-ELECTORAL

I.	Introducción.....	413
II.	El modelo de comunicación político-electoral y sus implicaciones con el ejercicio de la libertad de expresión.....	415
III.	La libertad de expresión y su limitación a través de la regulación constitucional y legal	421
IV.	El modelo de comunicación política no vulnera la libertad de expresión	424
	1. En torno al monopolio de la propaganda político-electoral de los partidos políticos	426

2.	La prohibición de contratar propaganda a los partidos políticos.....	429
3.	La prohibición de contratación de propaganda a personas físicas y morales.....	430
V.	¿Deficiencias institucionales que no favorecen la fluidez de la libertad de expresión en su manifestación político-electoral	434
1.	La predeterminación de un formato único. La carencia de alternativas a una comunicación fluida.....	434
2.	La rigidez de la regulación. La ausencia de la flexibilidad necesaria	440
3.	La unidireccionalidad del modelo. El ciudadano como sujeto pasivo del proceso comunicativo	444
4.	La incompletitud del modelo. La omisión de sujetos que deben tener voz en el proceso comunicativo	447
5.	La ausencia del sentido de igualdad. La discriminación en los criterios de distribución	448
VI.	Conclusiones	451

VALIDEZ DE LAS ELECCIONES

MOMENTOS DE VIRTUD Y DE VICIO EN LA INTERPRETACIÓN DE LA VALIDEZ CONSTITUCIONAL DE LAS ELECCIONES

I.	Agradecimientos.....	457
II.	<i>Excursus</i> sobre las sentencias	458
III.	La nulidad de elecciones en la interpretación del TEPJF	464
1.	La virtud: Edificación de las premisas de la causal abstracta....	467
2.	La virtud: El intento de repliegue del TEPJF	471
3.	El vicio: La tensión entre la causal abstracta y la reforma constitucional de 2007	473
4.	El vicio: La dubitación y la anómala suspensión de la causal abstracta.....	478
5.	La virtud: Adopción de la causal de invalidez por violación de principios constitucionales.....	488
IV.	Premisas de la causal de invalidez de elecciones por violación de principios constitucionales.....	490
1.	Posición institucional.....	491
2.	Naturaleza de los principios	491
3.	Consecuencias de las violaciones	492
4.	Supuestos de invalidez de los comicios	493
5.	La renovada lectura del artículo 99	494
6.	Supuestos de la causal de invalidez	494
V.	Los principios constitucionales de las elecciones.....	496
VI.	Conclusiones	501