

Matteo Timo

Funzioni amministrative  
e attività private di gestione della spiaggia  
Profili procedimentali e contenutistici  
delle concessioni balneari

---



G. Giappichelli Editore – Torino

## *Indice-sommario*

*pag.*

### *Introduzione*

- |  |   |
|--|---|
| 1. Oggetto del lavoro                              | 1 |
| 2. Attualità dell'oggetto di studio                | 3 |
| 3. Piano della ricerca e impostazione metodologica | 8 |

### Capitolo 1

#### *Il rapporto concessorio marittimo nel prisma della regolazione nazionale ed eurounitaria*

- |   |    |
|---|----|
| 1. Premessa sull'attualità del regime concessorio   | 11 |
| 2. La concessione quale strumento gestorio del pubblico interesse   | 21 |
| 3. Il possibile esaurimento della nozione autonoma di concessione amministrativa: il permanere del regime concessorio nella regolazione dei beni pubblici | 36 |
| 4. Convergenze e divergenze tra sistemi europei di utilizzo del litorale  | 40 |
| 5. (Segue) Il sistema a basso grado di concorrenzialità vigente in Spagna   | 42 |
| 6. (Segue) Il modello francese a tutela integrata   | 45 |
| 7. Tentativi di sintesi tra modelli concessori  | 51 |

### Capitolo 2

#### *Riflessioni sull'uso particolare del demanio marittimo*

- |  |    |
|--|----|
| 1. Premessa  | 55 |
| 2. Osservazioni introduttive: una ricognizione della disciplina demaniale marittima                                    | 59 |
| 3. I modi di utilizzo del demanio nell'elaborazione della dottrina   | 74 |
| 4. L'assetto del regime concessorio con particolare riferimento alle concessioni balneari a scopo turistico-ricreativo | 79 |

	<i>pag.</i>
5. La metamorfosi della normativa italiana a seguito dei rilievi della Commissione europea	92
6. Critica di una soluzione all'italiana: il meccanismo immobilizzante delle "proroghe legali"	102
7. Analisi dei profili evolutivi della regolazione successiva alla procedura d'infrazione comunitaria: dai tentativi incompiuti di riforma alla soluzione proposta dalla legge sul bilancio di previsione per il 2019	110
8. (Segue) Verso la crisi della legalità: il possibile ruolo di supplenza dell'amministrazione concedente	117
9. Aspetti controversi della "prima fase" dell'annunciata riforma di cui alla legge sul bilancio di previsione per il 2019	128
10. Identificazione degli elementi contenutistici e prospettazione dell'iter procedimentale della "prima fase" di riforma	136
11. Le criticità della "seconda fase" e le perplessità sull'apporto partecipativo	140

### Capitolo 3

#### *Legislazione regionale e apporti giurisprudenziali sulla qualificazione e sull'utilizzo delle aree balneabili marittime*

1. Un diritto giurisprudenziale per le concessioni balneari?	149
2. La dinamica regionale nell'incerto quadro nazionale	151
3. L'impraticabilità degli indirizzi concessori assunti dai legislatori regionali	154
4. Linee evolutive degli orientamenti assunti dalla Corte costituzionale	159
5. L'arresto della Corte di Giustizia dell'Unione europea sull'obbligatorietà della procedura selettiva del concessionario	168
6. Elementi d'indagine sulla controversa applicabilità della direttiva servizi	173
7. L'apporto del giudice amministrativo nella regolazione delle concessioni balneari	175
8. Sintesi critica del quadro giurisprudenziale	185

### Capitolo 4

#### *Considerazioni conclusive sull'applicabilità delle regole pro-concorrenziali*

1. Considerazioni <i>de iure condito</i> sulla normativa vigente	187
2. Rilievi <i>de iure condendo</i> sul riordino della normativa	191

*pag.*

3.	(Segue) Per un ripensamento dell'assetto delle concessioni balneari sulla scorta dell'apporto giurisprudenziale	192
4.	Riflessioni sull'appropriatezza del regime concessorio in materia di beni pubblici	195
	<i>Bibliografia</i>	201