

Marco Brocca

CFI  $\phi$  975838

# Interessi ambientali e decisioni amministrative

*Profili critici e nuove dinamiche*

|   |                  |
|---|------------------|
| Dipartimento di Scienze Politiche<br>Biblioteca |                  |
| Inv.  | DSP 6821         |
| Coll.   | AMB. 342.3.B.178 |



G. Giappichelli Editore

# Indice

*pag.*

## CAPITOLO I

### *L'interazione ambiente-diritto*

|  |    |
|--|----|
| 1. Oggetto e ragioni della ricerca   | 1  |
| 2. Peculiarità del rapporto ambiente-diritto. Gli approcci   | 10 |
| 3. Il contesto e le coordinate spazio-temporali  | 15 |
| 4. Il difficile ancoraggio concettuale   | 29 |
| 5. La progressiva materializzazione  | 38 |
| 6. La costruzione giuridica dell'ambiente tra dimensione dominicale e vocazione funzionale                 | 48 |
| 7. Diritti e doveri ambientali   | 59 |
| 8. Contesto e qualità delle regole. Inquinamento normativo, certezza del diritto, codificazione ambientale | 68 |

## CAPITOLO II

### *Emergenza e integrazione degli interessi ambientali*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Interessi storici e nuovi interessi: la difficile emergenza della prospettiva ambientale. L'opera di "archeologia normativa" | 75  |
| 2. Le tecniche di evidenziazione dell'interesse ambientale  | 84  |
| 3. <i>Segue.</i> Il caso dei beni paesaggistici   | 87  |
| 4. Regionalizzazione e politiche ambientali   | 91  |
| 5. L'istituzione di un ministero <i>ad hoc</i> . L'evoluzione del profilo organizzativo   | 95  |
| 6. Il momento funzionale. La relazionalità interna dell'interesse ambientale  | 102 |
| 7. La relazionalità esterna. Primarietà di valore e collocazione procedimentale   | 108 |
| 8. Interessi ambientali e interessi economici a confronto. Il "senso" del bilanciamento   | 116 |

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 9. Semplificazione-accelerazione   | 120         |
| 10. Semplificazione-integrazione   | 132         |
| 11. Il punto di vista europeo: il principio di integrazione ambientale                                 | 144         |
| 11.1. L'innesto delle considerazioni ambientali in altri settori: il caso degli «appalti verdi»        | 151         |
| 11.2. Il settore agricolo. Multifunzionalità e dimensione ambientale                                   | 158         |
| 11.3. L'estensione delle valutazioni ambientali ad altri settori: la valutazione ambientale strategica | 162         |
| 11.4. L'aggancio al paradigma dello «sviluppo sostenibile»   | 168         |

### CAPITOLO III

#### *Gli interessi ambientali e la tecnica*

|  |     |
|--|-----|
| 1. I termini del rapporto  | 177 |
| 2. L'influenza della tecnica sulla normazione ambientale. Consistenza e limiti                         | 179 |
| 3. Il parametro della «migliore tecnica disponibile»   | 185 |
| 4. Il livello amministrativo. L'intreccio tecnica-interessi  | 192 |
| 5. Il piano organizzativo. L'espansione della politica   | 197 |
| 6. <i>Segue.</i> La gestione delle emergenze ambientali  | 205 |
| 7. Il piano funzionale. Vincoli e autorizzazioni ambientali  | 212 |
| 8. <i>Segue.</i> Un punto di osservazione: l'amministrazione delle aree naturali protette              | 225 |
| 9. Scienza-politica, scienza-società, politica-società: rapporti di reciproca contaminazione           | 230 |
| 10. L'approccio precauzionale: il peso dell'interesse ambientale e la ridefinizione dei ruoli decisori | 235 |

### CAPITOLO IV

#### *Pubblica amministrazione e pubblico interessato*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Il tema della partecipazione e il problema del consenso                           | 249 |
| 2. Forme di interazione "partecipativa"  | 258 |
| 2.1. L'aspetto comunicativo: l'informazione ambientale                               | 258 |
| 2.2. La consultazione sociale: il dibattito pubblico                                 | 267 |
| 2.3. La questione della rappresentatività: il ruolo delle associazioni ambientaliste | 275 |

|  | <i>pag.</i> |
|--|-------------|
| 3. Forme di interazione “costruttiva”  | 288         |
| 3.1. Ragioni e significati possibili   | 288         |
| 3.2. Modelli e opzioni normative   | 291         |
| 3.3. La norma ambientale. <i>Screening, scoping</i> , audizione in contraddittorio                     | 303         |
| 3.4. L’autorizzazione paesaggistica e la versione semplificata   | 308         |
| 4. Forme di interazione “costitutiva”  | 316         |
| 4.1. L’ <i>humus</i> settoriale e il contesto generale   | 316         |
| 4.2. La codecisione ambientale. Il ruolo del privato-operatore economico                               | 324         |
| 4.3. La decisione ambientale “collettiva”. Spunti dall’ordinamento                                     | 331         |
| 4.3.1. Contratti di fiume e contratti di paesaggio   | 331         |
| 4.3.2. L’amministrazione dei beni di uso civico  | 337         |
| 4.3.3. Ambiente urbano e partenariato sociale  | 346         |
| 5. La rete degli attori, i nodi problematici e il “collante culturale” dell’amministrazione ambientale | 355         |