

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1

UGO VILLANI

# ISTITUZIONI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

*6<sup>a</sup> edizione riveduta e aggiornata*

CACUCCI



EDITORE

2020

# INDICE

Prefazione alla sesta edizione .....	XV
Prefazione alla quinta edizione .....	XVII
Prefazione alla quarta edizione .....	XIX
Prefazione alla terza edizione .....	XX
Prefazione alla seconda edizione .....	XXI
Prefazione alla prima edizione .....	XXII

## CAPITOLO I ORIGINI, EVOLUZIONE E CARATTERI DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1. I primi movimenti europeisti .....	1
2. Le organizzazioni europee del secondo dopoguerra .....	3
3. La nascita della Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA)	4
4. Il fallimento della Comunità europea di difesa (CED) e il rilancio del processo d'integrazione europea: la Comunità economica europea (CEE) e la Comunità europea dell'energia atomica (CEEa) .....	6
5. Il carattere "sopranazionale" delle Comunità europee: il parziale tra- sferimento di poteri legislativi .....	8
6. <i>Segue</i> : il parziale trasferimento di poteri giudiziari e della sovranità monetaria .....	12
7. L'allargamento dell'Unione europea .....	14
8. Gli sviluppi dell'integrazione europea: in particolare, l'Atto unico eu- ropeo del 1986 .....	16

9. Il Trattato di Maastricht del 1992 e la nascita dell'Unione europea (UE) .....	18
10. Gli sviluppi successivi e il fallimento della "Costituzione europea" ..	20
11. Il Trattato di Lisbona del 2007 .....	22

## CAPITOLO II

### OBIETTIVI, VALORI E PRINCIPI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Gli obiettivi dell'Unione europea .....	27
2. I valori fondanti dell'Unione europea .....	34
3. <i>Segue</i> : i procedimenti di controllo sul rispetto di tali valori .....	37
4. I principi democratici .....	42
5. Il rispetto dei diritti umani fondamentali .....	50
6. I procedimenti di revisione dei Trattati .....	64
7. L'ammissione di nuovi membri .....	70
8. Il recesso dall'Unione europea .....	72

## CAPITOLO III

### I PRINCIPI DELIMITATIVI TRA LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA E QUELLE DEGLI STATI MEMBRI

1. Le competenze di attribuzione .....	75
2. Le competenze "sussidiarie" .....	81
3. I c.d. poteri impliciti .....	83
4. Le categorie di competenze dell'Unione europea .....	86
5. Il principio di sussidiarietà .....	89
6. Il principio di proporzionalità .....	95
7. Le situazioni puramente interne a singoli Stati membri .....	100
8. Il principio di leale cooperazione .....	108
9. L'integrazione differenziata (o flessibile) .....	115
10. Le cooperazioni rafforzate .....	118

## CAPITOLO IV

### LA CITTADINANZA EUROPEA

1. L'attribuzione della cittadinanza europea .....	125
2. Lo <i>status</i> di cittadino europeo: il diritto di libera circolazione e di soggiorno .....	128

3. Il diritto di elettorato alle elezioni amministrative e del Parlamento europeo .....	133
4. Il diritto di petizione .....	135
5. La denuncia al Mediatore europeo e gli altri diritti del cittadino europeo .....	137
6. La tutela diplomatica e consolare all'estero .....	141

## CAPITOLO V

## LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Quadro generale delle istituzioni e degli organi. Il principio dell'equilibrio istituzionale .....	143
2. Il Parlamento europeo .....	147
3. L'organizzazione e il funzionamento del Parlamento europeo .....	155
4. Le funzioni e i poteri del Parlamento europeo .....	157
5. Il Consiglio europeo: composizione e funzionamento. Il Presidente del Consiglio europeo .....	164
6. Le funzioni del Consiglio europeo .....	167
7. Il Consiglio .....	172
8. La votazione nel Consiglio. La possibilità di concludere accordi nell'ambito del Consiglio .....	176
9. Le funzioni del Consiglio .....	183
10. La Commissione .....	186
11. La nomina, la cessazione e l'organizzazione della Commissione .....	190
12. Le funzioni della Commissione .....	195
13. L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	204
14. La Corte di giustizia dell'Unione europea .....	207
15. La Banca centrale europea e gli organi monetari .....	212
16. La Corte dei conti .....	215
17. Gli organi ausiliari consultivi .....	217
18. La Banca europea per gli investimenti .....	221

## CAPITOLO VI

## I PROCEDIMENTI INTERISTITUZIONALI

1. Il finanziamento dell'Unione europea .....	223
2. I principi relativi al bilancio .....	226

3. Il diritto di elettorato alle elezioni amministrative e del Parlamento europeo .....	133
4. Il diritto di petizione .....	135
5. La denuncia al Mediatore europeo e gli altri diritti del cittadino europeo .....	137
6. La tutela diplomatica e consolare all'estero .....	141

## CAPITOLO V

## LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Quadro generale delle istituzioni e degli organi. Il principio dell'equilibrio istituzionale .....	143
2. Il Parlamento europeo .....	147
3. L'organizzazione e il funzionamento del Parlamento europeo .....	155
4. Le funzioni e i poteri del Parlamento europeo .....	157
5. Il Consiglio europeo: composizione e funzionamento. Il Presidente del Consiglio europeo .....	164
6. Le funzioni del Consiglio europeo .....	167
7. Il Consiglio .....	172
8. La votazione nel Consiglio. La possibilità di concludere accordi nell'ambito del Consiglio .....	176
9. Le funzioni del Consiglio .....	183
10. La Commissione .....	186
11. La nomina, la cessazione e l'organizzazione della Commissione ...	190
12. Le funzioni della Commissione .....	195
13. L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	204
14. La Corte di giustizia dell'Unione europea .....	207
15. La Banca centrale europea e gli organi monetari .....	212
16. La Corte dei conti .....	215
17. Gli organi ausiliari consultivi .....	217
18. La Banca europea per gli investimenti .....	221

## CAPITOLO VI

## I PROCEDIMENTI INTERISTITUZIONALI

1. Il finanziamento dell'Unione europea .....	223
2. I principi relativi al bilancio .....	226

3. L'approvazione e l'esecuzione del bilancio .....	229
4. L'adozione degli atti dell'Unione europea .....	233
5. La proposta della Commissione .....	237
6. La procedura legislativa ordinaria .....	241
7. Le procedure legislative speciali .....	244
8. La conclusione di accordi internazionali e la competenza dell'Unione europea .....	248
9. <i>Segue</i> : la competenza esclusiva o concorrente dell'Unione europea ..	250
10. Gli accordi misti .....	253
11. La procedura di stipulazione degli accordi dell'Unione europea e i loro effetti giuridici. Il parere della Corte di giustizia .....	256

## CAPITOLO VII

### LE FONTI DELL'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Caratteri generali .....	267
2. I Trattati sull'Unione europea e sul funzionamento dell'Unione europea .....	269
3. L'efficacia diretta delle disposizioni dei Trattati .....	273
4. I principi generali del diritto dell'Unione europea .....	277
5. Gli accordi internazionali dell'Unione europea .....	285
6. Gli accordi conclusi tra gli Stati membri .....	288
7. Gli accordi tra Stati membri e Stati terzi .....	290
8. Il diritto internazionale generale .....	293
9. Gli atti dell'Unione europea e i loro requisiti .....	297
10. I regolamenti .....	307
11. Le direttive .....	313
12. Le decisioni .....	323
13. Le raccomandazioni e i pareri .....	328
14. Gli atti atipici .....	331
15. Gli atti in materia di politica estera e di sicurezza comune (PESC) ..	338

## CAPITOLO VIII

### LE COMPETENZE GIUDIZIARIE

1. Premessa. Le limitazioni alla competenza della Corte di giustizia in materia di politica estera e di sicurezza comune .....	343
2. Il riparto di competenze tra la Corte di giustizia e il Tribunale .....	346

3. La “litispendenza” tra la Corte di giustizia e il Tribunale e l’impugnazione delle sentenze di tale Tribunale . . . . .	349
4. La procedura d’infrazione nei confronti di Stati membri . . . . .	353
5. <i>Segue</i> : le fasi di tale procedura . . . . .	357
6. <i>Segue</i> : i ricorsi promossi da Stati membri . . . . .	362
7. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte e la sua esecuzione . . . . .	363
8. La responsabilità dello Stato per i danni derivanti da violazione degli obblighi previsti dal diritto dell’Unione europea . . . . .	368
9. La competenza sulla legittimità degli atti dell’Unione europea: gli atti impugnabili . . . . .	373
10. <i>Segue</i> : la legittimazione all’impugnazione . . . . .	382
11. <i>Segue</i> : il termine d’impugnazione . . . . .	391
12. <i>Segue</i> : i motivi d’impugnazione . . . . .	392
13. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte . . . . .	399
14. L’eccezione d’invalidità degli atti dell’Unione europea . . . . .	402
15. Il ricorso in carenza . . . . .	405
16. L’azione di responsabilità contro l’Unione europea . . . . .	409
17. La competenza in via pregiudiziale e le sue funzioni . . . . .	417
18. <i>Segue</i> : l’oggetto della competenza pregiudiziale . . . . .	427
19. <i>Segue</i> : la natura giudiziaria dell’autorità nazionale di rinvio e le altre condizioni di ricevibilità della domanda . . . . .	431
20. <i>Segue</i> : gli effetti della sentenza della Corte . . . . .	440
21. La competenza della Corte nelle controversie sottoposte in base a compromesso . . . . .	444

## CAPITOLO IX

### I RAPPORTI TRA L’ORDINAMENTO DELL’UNIONE EUROPEA E QUELLO ITALIANO

1. Il fondamento costituzionale del trasferimento di poteri sovrani all’Unione europea . . . . .	449
2. Il primato del diritto dell’Unione europea direttamente applicabile su quello italiano in caso d’incompatibilità . . . . .	450
3. L’evoluzione della giurisprudenza europea e di quella costituzionale . . . . .	455
4. I “controlimiti” al diritto dell’Unione europea e le residue competenze della Corte costituzionale . . . . .	463
5. L’adeguamento legislativo del diritto italiano al diritto dell’Unione europea. La “legge di delegazione europea” e la “legge europea” . . . . .	467
6. Il ruolo delle regioni nell’attuazione del diritto dell’Unione europea . . . . .	472

---

Bibliografia .....	477
Elenco delle abbreviazioni .....	531
Indice analitico .....	533
Indice della giurisprudenza .....	541