

Alfonso Di Giovine
Alessandra Algostino
Fabio Longo
Anna Mastromarino

Lezioni di diritto costituzionale comparato



LE MONNIER
UNIVERSITÀ

Indice

<i>Presentazione</i>	XV
----------------------	----

Capitolo 1. Diritto costituzionale comparato: lineamenti introduttivi, di Alfonso Di Giovine	1
--	---

1. Sul concetto di diritto	1
1.1 Diritto oggettivo e diritto soggettivo	1
1.2 Norma giuridica: criteri distintivi	2
1.3 Norma giuridica: alcune precisazioni	4
2. Sul costituzionalismo	5
2.1 Definizione	5
2.2 La cultura del limite al potere	6
2.3 Separazione dei poteri nella modernità	8
2.4 Costituzione e costituzionalismo	10
2.5 Cultura costituzionalistica francese e nordamericana	10
2.6 L'affermazione della democrazia costituzionale in Europa	13
2.7 Il dinamismo del sistema oltre la separazione dei poteri	16
2.8 Il costituzionalismo emancipante	17
2.9 L'universalizzazione del costituzionalismo	19
2.10 Sulle costituzioni	20
3. Sulla comparazione	27
3.1 La nascita della comparazione giuridica	27
3.2 I fondamenti della comparazione	28
3.3 I «formanti»	29
3.4 Macrocomparazione e microcomparazione	30
3.5 Il triangolo della comparazione e la comparabilità	31
3.6 Le funzioni della comparazione	32
3.7 Altre funzioni accessorie	34
3.8 I modelli e la loro circolazione	36
<i>Per approfondire</i>	37

Capitolo 2. Stato e forme di Stato, di Alfonso Di Giovine	39
--	----

1. Lo Stato	39
1.1 Definizione	39
1.2 Sovranità e costituzione	41
2. La forma di Stato e la sua evoluzione storica	42
2.1 Definizione	42
2.2 La forma di Stato assoluto	43
2.3 La forma di Stato di polizia	45
2.4 La forma di Stato liberale	45
2.5 La forma di Stato liberaldemocratica e le sue declinazioni	49
3. Lo scenario contemporaneo	62
3.1 Le ondate di democratizzazione e i totalitarismi del XX secolo	62

3.2	Gli Stati non democratici e le democrazie imperfette nel mondo contemporaneo	65
	<i>Per approfondire</i>	68
Capitolo 3. Forme di governo	di Alfonso Di Giovine	70
1.	Introduzione al tema	70
2.	La forma di governo parlamentare: spunti storici	71
3.	Caratteri identificanti e qualificanti la forma di governo parlamentare	72
3.1	Il rapporto di fiducia	72
3.2	La mozione di sfiducia	73
3.3	Lo scioglimento anticipato	74
3.4	Il capo dello Stato nel sistema parlamentare	75
4.	Modalità di funzionamento della forma di governo parlamentare	76
5.	La forma di governo presidenziale e la sua degenerazione presidenzialista	79
6.	La forma di governo a componenti presidenziali e parlamentari (c.d. semipresidenziale)	84
7.	La forma di governo direttoriale	87
8.	Osservazioni di sintesi	88
	<i>Per approfondire</i>	91
Capitolo 4. Organizzazione territoriale e tipi di Stato	di Anna Mastromarino	92
1.	Introduzione	92
2.	Lo Stato federale	102
3.	Lo Stato regionale	105
	<i>Per approfondire</i>	109
Capitolo 5. Diritti	di Alessandra Algostino	110
1.	Diritti, società e costituzione	110
2.	Storia: da sudditi a cittadini	110
3.	Le generazioni dei diritti	113
4.	I diritti nel diritto costituzionale	115
5.	I diritti umani nel contesto globale	120
6.	Il livello continentale di tutela dei diritti	124
7.	Prospettive fra universalità ambigua, regressioni e nuovi diritti. Spunti di riflessione	126
	<i>Per approfondire</i>	128
Capitolo 6. Le fonti del diritto	di Alessandra Algostino	129
1.	Introduzione	129
2.	Classificazione delle fonti	131
2.1	Il diritto politico	131
2.2	La consuetudine	132
2.3	La convenzione	134
2.4	Il diritto razionale	136
2.5	Il diritto divino	137
2.6	La necessità	139
3.	Sistemi delle fonti	139
3.1	<i>Civil law e common law</i>	140
3.2	Principio di gerarchia e circolarità	141

3.3	Competenza, risoluzione delle antinomie e interpretazione	142
3.4	<i>Hard law</i> e <i>soft law</i>	144
4.	Analisi delle fonti più rilevanti	144
4.1	La legge	145
4.2	Atti con forza di legge dell'esecutivo	148
4.3	<i>Common law</i>	149
4.4	Fonti secondarie. Cenni	151
4.5	Fonti delle autonomie. Cenni	151
4.6	Democrazia diretta e sue fonti	152
4.7	Fonti internazionali e fonti comunitarie. Ricognizione	153
	<i>Per approfondire</i>	154
Capitolo 7. Sistemi elettorali e assetti partitici , di Alfonso Di Giovine e Fabio Longo		155
1.	Elezioni e costituzioni	155
2.	Le formule elettorali: caratteristiche ed effetti	158
2.1	La formula proporzionale	158
2.2	La formula maggioritaria	159
2.3	Proporzionale o maggioritario: un primo confronto	161
2.4	Contaminazioni e correttivi: i sistemi misti	162
2.5	Espressione delle preferenze e selezione dei candidati	163
3.	Ulteriori caratteristiche dei sistemi elettorali	165
4.	Partiti e assetti partitici	167
4.1	I partiti negli ordinamenti contemporanei	167
4.2	I partiti nelle costituzioni e nei trattati	167
4.3	Le «democrazie protette»	168
4.4	L'estensione del suffragio e i partiti di massa	169
4.5	I partiti nello Stato	170
4.6	La nuova fisionomia dei partiti	172
4.7	Dal partito ai sistemi di partito	175
	<i>Per approfondire</i>	178
Capitolo 8. Il parlamento , di Fabio Longo		179
1.	I parlamenti negli ordinamenti contemporanei	179
2.	Cenni storici	181
3.	La struttura dei parlamenti	183
4.	Le funzioni	186
4.1	Procedimento legislativo	187
4.2	Revisione costituzionale (rinvio)	188
4.3	Indirizzo e controllo	189
4.4	Inchiesta parlamentare	192
4.5	Funzione elettiva	192
4.6	Giustizia politica	193
4.7	Funzioni parlamentari e «tipi» di parlamenti	193
5.	L'articolazione interna dei parlamenti	194
5.1	Il parlamentare	194
5.2	Il presidente d'assemblea	196
5.3	I gruppi parlamentari	197
5.4	Le commissioni e gli altri organi collegiali	198
	<i>Per approfondire</i>	200

Capitolo 9. Il capo dello Stato , di Fabio Longo	201
1. Il capo dello Stato nelle esperienze contemporanee	201
1.1 Presidenti e sovrani: gli elementi strutturali	201
1.2 Al di fuori del panorama liberaldemocratico: monarchie assolute, regimi personali, regimi teocratici	205
2. Il capo dello Stato negli ordinamenti liberaldemocratici	206
2.1 Nella forma di governo parlamentare	207
2.2 Nella forma di governo presidenziale, semipresidenziale e direttoriale	211
3. La responsabilità del capo dello Stato	213
<i>Per approfondire</i>	215
Capitolo 10. Il governo , di Fabio Longo	216
1. I governi e la loro struttura	216
2. Governi e potestà normativa	221
3. I governi nello scenario contemporaneo	224
<i>Per approfondire</i>	226
Capitolo 11. Il potere giudiziario , di Anna Mastromarino	227
1. Potere giudiziario e magistratura	227
2. L'indipendenza della magistratura	230
3. Il sistema giudiziario nella tradizione di <i>civil law</i>	232
4. Il sistema giudiziario nella tradizione di <i>common law</i>	234
5. Gli organi di autogoverno della magistratura	238
6. Magistratura, legittimità, responsabilità	240
7. Sistema giudiziario e politica	241
<i>Per approfondire</i>	242
Capitolo 12. La giustizia costituzionale , di Anna Mastromarino	243
1. Introduzione	243
2. La giurisdizione costituzionale	246
2.1 Funzioni e manifestazioni essenziali	247
2.2 Le 'altre' funzioni e manifestazioni della giurisdizione costituzionale	248
2.3 Alcune caratteristiche indefettibili	250
3. Macromodelli: il controllo politico e quello giurisdizionale	252
4. Il controllo di costituzionalità diffuso e quello accentrato	254
5. I modelli di giustizia costituzionale: convergenza, adattamento, ibridazione	256
6. Composizione e organizzazione	260
<i>Per approfondire</i>	262
Capitolo 13. La revisione della costituzione , di Alessandra Algostino	263
1. Rigidità della costituzione e potere di revisione	263
2. Limiti procedurali alla revisione	266
2.1 Soggetti titolari del potere di revisione	267
2.2 Tempi e pause di riflessione	270
2.3 Deliberazioni e maggioranze qualificate	271
3. Limiti sostanziali alla revisione	272
3.1 Contenuto	272
3.2 Tempo	274

4. Dinamiche incidenti sulla costituzione	275
<i>Per approfondire</i>	277
Capitolo 14. Il Regno Unito , di Alessandra Algostino	278
1. Cenni storici e nascita della costituzione	278
1.1 L'evoluzione della forma di Stato e della forma di governo	278
1.2 La nascita della costituzione	280
2. L'articolazione territoriale del potere	281
3. La forma di governo e l'iter legislativo	282
3.1 La forma di governo: tratti generali	282
3.2 Il Parlamento	282
3.3 L'iter legislativo	286
3.4 Il Governo e il rapporto fiduciario	287
3.5 La Corona	289
3.6 <i>Shadow Cabinet</i>	290
4. Il sistema partitico	290
5. Le libertà	292
6. Il sistema giudiziario	294
<i>Per approfondire</i>	295
Capitolo 15. La Germania , di Fabio Longo	296
1. Cenni storici	296
2. L'articolazione territoriale del potere	300
3. La forma di governo e l'iter legislativo	302
3.1 La forma di governo: tratti generali	302
3.2 Il Parlamento	302
3.3 Il Presidente federale	304
3.4 Il governo e il rapporto fiduciario	304
3.5 Il procedimento legislativo	306
3.6 La revisione della Legge fondamentale	306
3.7 Gli stati di emergenza	307
4. Il sistema partitico	307
5. Le libertà	309
6. Il sistema giudiziario e la giustizia costituzionale	310
<i>Per approfondire</i>	313
Capitolo 16. La Francia , di Alfonso Di Giovine	314
1. Cenni storici	314
1.1 La Dichiarazione del 1789	314
1.2 Le costituzioni rivoluzionarie	315
1.3 L'era napoleonica	316
1.4 Dalla Restaurazione alla fine del Secondo impero	317
1.5 Dalla Seconda Repubblica al Secondo Impero	318
1.6 Fine del Secondo impero e nascita della Terza Repubblica	319
1.7 Il regime di Vichy	320
1.8 La Quarta Repubblica	321
2. La forma di Stato	323
3. L'articolazione territoriale del potere	325
4. Il sistema delle fonti fra gerarchia e competenza	326
4.1 La revisione della costituzione	326

4.2	Le norme internazionali e sovranazionali	328
4.3	La legge organica	328
4.4	La legge ordinaria e la 'rivoluzione' degli articoli 34 e 37 della Costituzione	329
4.5	Il potere regolamentare	332
5.	Gli organi di indirizzo politico	333
5.1	Premessa alla forma di governo francese	333
5.2	Il Presidente della Repubblica	334
5.3	Il Primo ministro e il Governo	342
5.4	Il Parlamento	346
6.	Il Consiglio costituzionale	352
7.	La giurisdizione	355
	<i>Per approfondire</i>	357

Capitolo 17. Altre esperienze europee: Austria, Belgio, Spagna e Svizzera,
di Anna Mastromarino

		359
1.	Introduzione	359
2.	Austria	359
2.1	Introduzione	359
2.2	Organizzazione territoriale	360
2.3	Organizzazione politica della Repubblica federale austriaca	362
2.4	Tutela dei diritti e giustizia costituzionale	364
3.	Belgio	364
3.1	Introduzione	364
3.2	Organizzazione territoriale	365
3.3	Sistema dei partiti e forma di governo	366
3.4	Diritti e giustizia costituzionale	368
4.	Spagna	369
4.1	Introduzione	369
4.2	Forma di governo e sistema dei partiti	370
4.3	Organizzazione territoriale	372
4.4	Giustizia costituzionale e diritti	373
5.	Svizzera	373
5.1	Introduzione: la Confederazione elvetica	373
5.2	L'organizzazione federale	374
5.3	Forma di governo	375
5.4	La giustizia costituzionale	377
	<i>Per approfondire</i>	378

Capitolo 18. Gli Stati Uniti, di Alfonso Di Giovine

		379
1.	Dal <i>Mayflower Compact</i> alla sentenza <i>Marbury vs. Madison</i>	379
2.	L'organizzazione costituzionale centrale dello Stato	387
2.1	Il Congresso	387
2.2	Il Presidente	392
2.3	La gestione dell'indirizzo politico	398
2.4	Il potere giudiziario. La <i>judicial review</i>	400
3.	Lo Stato federale	408
	<i>Per approfondire</i>	413

Capitolo 19. I Paesi «BRICS»: Brasile, Russia, India, Cina e Sudafrica,	
di Fabio Longo	415
1. L'esperienza costituzionale dei «BRICS»	415
2. Brasile	416
2.1 I tratti fondamentali dell'ordinamento	416
2.2 La forma di governo	418
2.3 Libertà e giustizia costituzionale	421
3. Russia	422
3.1 I tratti fondamentali dell'ordinamento	422
3.2 La forma di governo	423
3.3 Libertà e giustizia costituzionale	425
4. India	426
4.1 Tratti fondamentali dell'ordinamento	426
4.2 La forma di governo	428
4.3 Le libertà e la giustizia costituzionale	431
5. Cina	432
5.1 Tratti fondamentali dell'ordinamento	432
5.2 La forma di governo	434
5.3 Le libertà e la giustizia costituzionale	436
6. Sudafrica	437
6.1 Tratti fondamentali dell'ordinamento	437
6.2 La forma di governo	440
6.3 Le libertà e la giustizia costituzionale	442
<i>Per approfondire</i>	444
Capitolo 20. Esperienze costituzionali dell'America Latina,	
di Anna Mastromarino	445
1. Premessa	445
2. Argentina	449
2.1 Introduzione	449
2.2 Forma di governo	450
2.3 L'organizzazione territoriale	452
2.4 Giustizia costituzionale e diritti	453
3. Messico	454
3.1 Introduzione	454
3.2 Forma di governo	455
3.3 L'organizzazione territoriale	457
3.4 Giustizia costituzionale e diritti	458
<i>Per approfondire</i>	460
Capitolo 21. Altri ordinamenti extraeuropei paradigmatici:	
Canada, Giappone e Israele, di Fabio Longo	461
1. Considerazioni introduttive	461
2. Canada	462
2.1 Cenni storici e tratti fondamentali dell'ordinamento	462
2.2 La forma di governo	464
2.3 Le libertà	467
2.4 Il sistema giudiziario e la giustizia costituzionale	468
3. Giappone	469
3.1 Cenni storici e tratti fondamentali dell'ordinamento	469
3.2 La forma di governo	471

3.3	Le libertà, il sistema giudiziario e la giustizia costituzionale	474
4.	Israele	476
4.1	Introduzione	476
4.2	Il sistema delle fonti e la «Costituzione a tappe»	477
4.3	La forma di governo	479
4.4	Diritti e libertà fondamentali	482
4.5	Il sistema giudiziario e la giustizia costituzionale	483
	<i>Per approfondire</i>	484
Capitolo 22. Unione europea e altre organizzazioni continentali,		
di Alessandra Algostino		485
1.	Premessa	485
2.	Unione europea	486
2.1	Cenni storici	486
2.2	Principi e obiettivi; le libertà	488
2.3	Forma di governo e sistema giudiziario	489
2.4	Le fonti dell'Unione europea. Il primato del diritto comunitario e gli adeguamenti delle costituzioni	492
3.	Altre organizzazioni continentali. Cenni	493
3.1	Altre organizzazioni continentali europee	493
3.2	Organizzazioni continentali americane, asiatiche, africane	494
	<i>Per approfondire</i>	496
Capitolo 23. Le principali organizzazioni internazionali,		
di Alessandra Algostino		497
1.	Disordine ed egemonia degli attori economici	497
2.	Cenni storici	498
3.	Le Nazioni unite (ONU)	499
3.1	Struttura	499
3.2	Mantenimento della pace e diritti	501
3.3	Il «sistema Nazioni unite»	502
4.	Organizzazioni economico-finanziarie	502
4.1	Fondo monetario internazionale (FMI)	503
4.2	Banca mondiale (BM)	504
4.3	Organizzazione mondiale per il commercio (OMC o WTO)	505
4.4	Breve <i>excursus</i> sugli accordi internazionali commerciali e di libero scambio	507
5.	Altre organizzazioni e pseudo-organizzazioni. Cenni	508
	<i>Per approfondire</i>	509