

MARCO D'ALBERTI

LEZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

Quinta edizione



G. Giappichelli Editore

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XIII
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVI
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XVIII
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XIX

PARTE I

Profili storici e principi

CAPITOLO I

Il diritto amministrativo dal XVIII al XXI secolo

1. Le origini. Le varie ipotesi. L'importanza della Rivoluzione francese	3
2. I caratteri iniziali del diritto amministrativo	14
2.1. Il legame con lo Stato-nazione	15
2.2. Le profonde differenze fra i diritti amministrativi di Stati diversi	15
2.3. La lontananza dal diritto privato	17
2.4. Gli alterni rapporti con la regolazione dell'economia	18

	<i>pag.</i>
3. Gli sviluppi del diritto amministrativo	19
3.1. Il diritto amministrativo sovrastatale e subnazionale	20
3.2. Le convergenze progressive tra diritti amministrativi nazionali	22
3.3. L'avvicinamento al diritto privato	22
3.4. La centralità della regolazione dei mercati	25
4. Brevi conclusioni	27

CAPITOLO II

I principi del diritto amministrativo

1. La crescente importanza dei principi	33
2. Le fonti. Chi pone i principi	35
3. Tipi di principi	36
3.1. Principi tipici e propri dell'amministrazione pubblica	36
3.1.1. Il principio di legalità	37
3.1.2. Il principio di imparzialità	38
3.1.3. Il principio di buon andamento	40
3.1.4. Il principio di ragionevolezza	40
3.1.5. Il principio di proporzionalità	42
3.1.6. Il principio di precauzione	43
3.1.7. Il principio di partecipazione	47
3.1.8. L'obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo	50
3.1.9. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	51
3.2. Principi comuni a soggetti pubblici e privati	53
3.2.1. Il principio di buona fede	53
3.2.2. Il principio di correttezza	54
3.2.3. Il principio del legittimo affidamento	55
3.2.4. Il principio di libera concorrenza	58
3.2.5. La trasparenza come principio generale	60
4. La diversa portata dei principi in diritto amministrativo	63
5. Le funzioni dei principi	65

PARTE II**L'organizzazione, il personale e i beni
delle pubbliche amministrazioni****CAPITOLO III****L'organizzazione amministrativa**

1. La problematica dell'organizzazione amministrativa	77
2. Pubblica amministrazione. Concetto e ambito	78
3. I rapporti fra politica e amministrazione	86
4. Tipologia delle figure soggettive	88
4.1. I ministeri	89
4.2. Le agenzie amministrative	92
4.3. Gli enti pubblici	95
4.4. Le società in partecipazione pubblica	100
4.5. Le autorità indipendenti	110
5. Organi e uffici	119
6. Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, controllo, coordinamento	122

CAPITOLO IV**Il personale delle pubbliche amministrazioni**

1. Gli impiegati: le trasformazioni del rapporto di lavoro	133
2. La normativa attuale sugli impiegati	135
3. I dirigenti. L'evoluzione delle formule normative	140
4. La disciplina attuale della dirigenza pubblica	142

pag.

CAPITOLO V**I beni pubblici**

1. Introduzione. Beni pubblici e proprietà	151
2. Il quadro normativo	155
3. La disciplina del codice civile	157
4. Regimi speciali rispetto al codice civile. I beni culturali e ambientali	160
5. <i>Segue.</i> Le reti dei servizi pubblici	168
6. <i>Segue.</i> Le alienazioni di beni pubblici	171
7. Nuove problematiche e necessità di una riforma	173

PARTE III**L'attività amministrativa****CAPITOLO VI****Tipologia delle attività e situazioni soggettive**

1. Tipologia delle attività amministrative	185
2. Funzioni pubbliche e servizi pubblici	187
3. Attività di impresa pubblica	197
4. Regolazione pubblica dei mercati	200
5. Situazioni giuridiche soggettive	203
5.1. Il potere discrezionale della pubblica amministrazione e la discrezionalità tecnica	203
5.2. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione	208
5.3. L'interesse legittimo e il diritto soggettivo	209

pag.

CAPITOLO VII

Il procedimento amministrativo

1. Introduzione	225
2. Definizione e principi generali del procedimento	228
3. Il termine di conclusione del procedimento e il silenzio	231
4. Obbligo di motivazione del provvedimento	237
5. Gli altri istituti del procedimento amministrativo: metodo d'analisi	239
6. Il responsabile del procedimento	241
7. Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "voce"	243
7.1. La comunicazione di avvio del procedimento	243
7.2. La facoltà di presentare memorie e l'obbligo dell'amministrazione di valutarle	245
7.3. I limiti delle garanzie di partecipazione e gli atti amministrativi generali	247
8. <i>Segue.</i> Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "visione"	248
8.1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi nella legge sul procedimento	249
8.2. Le ipotesi di esclusione dall'accesso nella legge n. 241	251
8.3. L'esercizio e la tutela del diritto di accesso nella legge n. 241	254
8.4. Gli altri due tipi di accesso	257
8.5. Le differenze e i rapporti tra i diversi tipi di accesso	260
9. La semplificazione del procedimento	266
9.1. Pareri	267
9.2. Valutazioni tecniche	269
9.3. Autocertificazioni	271
9.4. La conferenza di servizi	275
9.5. Accordi fra pubbliche amministrazioni	285
9.6. Segnalazione certificata di inizio attività	286
9.7. Silenzio assenso	297
9.8. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche	301

	<i>pag.</i>
9.9. Altre semplificazioni procedurali	305
10. Ambito di applicazione della legge n. 241/1990	306

CAPITOLO VIII

Provvedimenti amministrativi

1. Nozione, caratteri e vicissitudini del provvedimento amministrativo	315
2. Tipi di provvedimenti amministrativi	318
3. Efficacia ed esecuzione del provvedimento	325
4. L'invalidità del provvedimento: i casi di annullabilità. Le ipotesi di illegittimità non invalidante	328
5. <i>Segue.</i> L'invalidità del provvedimento: i casi di nullità	338
6. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	343

CAPITOLO IX

Moduli consensuali: contratti, convenzioni, accordi

1. Lo sviluppo progressivo dell'amministrazione consensuale	353
2. I contratti delle pubbliche amministrazioni	354
3. Le procedure ad evidenza pubblica	357
4. Gli accordi integrativi e sostitutivi di provvedimento. Altri accordi	373
5. Brevi conclusioni	376

CAPITOLO X

La responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti: storia e tipi

1. Profili storico-comparativi: limiti della responsabilità	383
2. La disciplina attuale nell'ordinamento italiano: responsabilità civile della pubblica amministrazione	386

pag.

- | | |
|--|-----|
| 3. Responsabilità per lesione di interessi legittimi | 388 |
| 4. La cosiddetta responsabilità amministrativa | 393 |

PARTE IV

Conclusioni

CAPITOLO XI

Le disfunzioni

- | | |
|---|-----|
| 1. Introduzione | 405 |
| 2. Diritto amministrativo e diritto comune: tendenze e contro-tendenze | 406 |
| 3. Il difficile equilibrio tra efficienza e garanzie | 408 |
| 4. La turbativa politica | 410 |
| 5. Incompiutezze della partecipazione e della semplificazione | 411 |
| 6. Le controtendenze nei confronti della concorrenza e del mercato | 416 |
| 7. La corruzione amministrativa | 418 |
| 8. I confini delle giurisdizioni | 420 |
| 9. L'incidenza dei poteri privati e il ruolo del diritto amministrativo | 422 |
| 10. Osservazioni finali | 424 |

Opere generali di diritto amministrativo 431

Indice analitico 437