

Enrico Campagnano

**Le nuove forme
del partenariato Pubblico-Privato**

*Servizi pubblici
e infrastrutture*



Wolters Kluwer

CEDAM

INDICE-SOMMARIO

<i>Prefazione</i>	XIII
-------------------------	------

PARTE GENERALE

CAPITOLO 1

NOZIONI INTRODUTTIVE, EVOLUZIONE E PROSPETTIVE FUTURE

1. Dalla “Crisi dello Stato” allo <i>shift</i> paradigmatico nei rapporti tra il pubblico e il privato	3
2. La gestione dei servizi e delle infrastrutture del futuro e lo “Stato capace”	10
3. L’egemonia delle telecomunicazioni (ICT), la sovranità tecnologica e la gestione della sempre più articolata domanda di servizi	14
4. La costituzionalizzazione dell’Intelligenza Artificiale (AI) e la discrezionalità amministrativa artificiale	23
5. La delega all’algoritmo nel procedimento amministrativo	34
6. La democrazia distribuita e l’incidenza della <i>block-chain technology</i> sui contratti pubblici	38
7. Innovazione della P.A. e appalti pre-commerciali	44

CAPITOLO 2

POTERE AMMINISTRATIVO E POTERE ECONOMICO NEI RAPPORTI TRA IL SETTORE PUBBLICO E IL SETTORE PRIVATO

1. Il principio di sussidiarietà orizzontale e il mutevole ruolo dello Stato	51
--	----

2.	La privatizzazione in Italia e l'intervento dello Stato nell'economia.....	54
3.	<i>Golden share</i> e <i>poison pills</i>	59
4.	Il <i>golden power</i> e la disciplina europea degli investimenti esteri diretti.....	64
5.	Il <i>golden power</i> per fronteggiare l'emergenza sanitaria ed economica.....	77

CAPITOLO 3

LE CARATTERISTICHE E L'EVOLUZIONE
DEL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP)

1.	Le origini del Partenariato Pubblico-Privato, dalla sostituzione alla compartecipazione.....	85
2.	Le "regole del gioco" del Partenariato Pubblico-Privato. Caratteristiche e obiettivi di un modello affinato <i>learning by doing</i>	88
3.	L'accorpamento dell'operazione (<i>bundling</i>) e la qualità delle infrastrutture e dei servizi.....	91
4.	Le ragioni della diffusione dei modelli di PPP.....	93
5.	I profili che contribuiscono al successo di un PPP e le forme di contribuzione pubblica.....	97
6.	Le diverse "temperature" del PPP e i rischi connessi.....	103
7.	Il PPP in Italia tra difficoltà e proposte di rilancio.....	111
8.	Il PPP cd. "contrattuale": dalla definizione in via generale alla tipizzazione.....	116

CAPITOLO 4

LA SOCIETÀ MISTA E L'*IN HOUSE PROVIDING*

1.	Il PPP "istituzionalizzato" (PPPI). La natura giuridica delle società miste e la scelta del socio privato.....	123
2.	La disciplina delle società miste introdotta dal D.Lgs. n. 175/2016 (TUSPP).....	127
3.	L'evoluzione della società mista e il ruolo dei privati nella gestione dei servizi pubblici locali.....	130
4.	I rapporti di forza tra pubblico e privato nelle società miste: la nozione di controllo rilevante.....	136
5.	<i>In house providing</i> nell'elaborazione comunitaria e l' <i>in house</i> partecipato dal privato.....	141
6.	La società mista e l' <i>in house</i> partecipato dal privato: due istituti in rotta di collisione.....	149

7. Il fallimento della società mista e della società <i>in house</i>	158
--	-----

CAPITOLO 5

LA DISCIPLINA EUROPEA DEL PPP E IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

1. Il PPP nell'Unione Europea e nell' <i>Horizon Europe</i> : il partenariato per la ricerca e l'innovazione dopo il 2020	167
2. Il recepimento del PPP nel nuovo Codice dei Contratti Pubblici	170
3. La programmazione delle operazioni di PPP.....	179
4. Il finanziamento dell'opera e la bancabilità delle operazioni di PPP	183
5. Il trasferimento del rischio nella Direttiva 2014/23/UE e nel D.Lgs. n. 50/2016.....	188
6. Il Piano Economico Finanziario (PEF) e l'equilibrio economico-finanziario nel momento genetico	196
7. L'equilibrio economico-finanziario e la tariffa.....	203
8. L'equilibrio economico-finanziario nella fase esecutiva.....	204
9. Le procedure per l'affidamento dei contratti di PPP nel nuovo Codice dei Contratti Pubblici	213
10. Il monitoraggio delle Amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico.....	217
11. Il PPP per l'innovazione.....	222
12. Il PPP per la <i>urban regeneration</i> e le <i>smart cities</i>	225
13. I contratti di sponsorizzazione e le forme speciali di PPP per i beni culturali.....	231
14. Il PPP "orizzontale".....	242

PARTE SPECIALE

CAPITOLO 1

LE CONCESSIONI

1. La struttura del rapporto e la funzione pro-concorrenziale.....	251
2. Le origini e l'evoluzione della concessione	254

3. La definizione della concessione e la differenza tra appalto e concessione nella giurisprudenza della Corte di Giustizia	260
4. La disciplina uniforme introdotta dalla Direttiva 2014/23/UE.....	264
5. L'evoluzione normativa in Italia: dal D.Lgs. n. 163/2006 al D.Lgs. n. 50/2016.....	268
6. La concessione di servizi è un PPP?.....	273
7. La concessione di lavori pubblici.....	276
8. I principi generali della disciplina delle concessioni di servizi e di lavori e l'ambito di applicazione.....	280
9. Il rischio operativo nella disciplina del Codice dei Contratti Pubblici.....	288
10. L'equilibrio economico finanziario nella concessione	291
11. La stima del valore della concessione.....	296
12. La durata della concessione.....	300
13. Contratti misti di concessione.....	302
14. I requisiti e le garanzie procedurali ai fini della partecipazione e dell'aggiudicazione.....	304
15. L'esecuzione delle concessioni. La fase fisiologica: subappalto e gestione delle sopravvenienze.....	312
16. L'esecuzione delle concessioni. La fase patologica: Annullamento, revoca, risoluzione per inadempimento e subentro.....	320
17. Gli affidamenti dei concessionari.....	328
18. La normativa in materia di concessioni autostradali tra proroghe e affidamenti <i>in house</i> pubblico-pubblico.....	331
19. La disciplina dell'affidamento delle concessioni di gestione aeroportuale.....	339
20. Le concessioni dei beni pubblici demaniali: una spiaggia è per sempre?.....	342
21. Le concessioni e la tutela della concorrenza.....	350

CAPITOLO 2.

IL PROJECT FINANCING

1. Definizione e caratteristiche generali.....	355
2. Origini dell'istituto negli ordinamenti anglosassoni..	358
3. L'introduzione dell'istituto in Italia e il D.Lgs. n. 163/2006.....	360

4.	La disciplina del <i>project financing</i> nel D.Lgs. n. 50/2016	372
5.	Il <i>project financing</i> a iniziativa pubblica	375
6.	Il <i>project financing</i> a iniziativa privata	390
7.	La Società di progetto e i <i>project bonds</i>	397
8.	Considerazioni conclusive e di sintesi sul <i>project financing</i> in Italia	401

CAPITOLO 3

LOCAZIONE FINANZIARIA DI OPERE PUBBLICHE
O DI PUBBLICA UTILITÀ (*LEASING IN COSTRUCENDO*)

1.	La struttura e la causa del contratto	405
2.	Il <i>leasing in costruendo</i> nel Codice dei Contratti Pubblici	410
3.	Il trattamento contabile del <i>leasing in costruendo</i>	414

CAPITOLO 4

IL CONTRATTO DI DISPONIBILITÀ

1.	La struttura e la causa del contratto	417
2.	La procedura di selezione del contraente	420
3.	Le garanzie e la soglia di risoluzione del contratto di disponibilità	423
4.	L'alta potenzialità di un istituto senza successo	424

CAPITOLO 5

INTERVENTI DI SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE,
BARATTO AMMINISTRATIVO E CESSIONE
DI IMMOBILI IN CAMBIO DI OPERE

1.	Premessa	427
2.	Gli interventi di sussidiarietà orizzontale	427
3.	Il baratto amministrativo	429
4.	La cessione di immobili in cambio di opere	434

CAPITOLO 6

L'AFFIDAMENTO A CONTRAENTE GENERALE
E LE OPERE "CHIAVI IN MANO"

1. Il trasferimento delle funzioni e la struttura del contratto.....	439
2. Le modalità di esecuzione dell'intervento.....	442
<i>Bibliografia</i>	449