

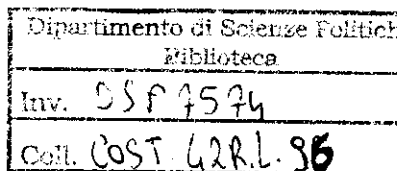
PRESIDENCIALISMO Y PARLAMENTARISMO

AMÉRICA LATINA Y EUROPA MERIDIONAL:

Argentina, Brasil, Chile, España, Italia,
México, Portugal y Uruguay

JORGE LANZARO (ed.)

| | |
|---------------------|---------------------|
| Octavio AMORIM NETO | Gianfranco PASQUINO |
| Alejandro BONVECCHI | Peter M. SIAVELIS |
| Marina COSTA LOBO | José TUDELA ARANDA |
| Jorge LANZARO | Diego VALADÉS |
| Juan Luis PANIAGUA | Javier ZELAZNIK |



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES
Madrid, 2012

ÍNDICE

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| <i>RELACIÓN DE AUTORES</i> | XVII |
| INTRODUCCIÓN | 1 |
| <i>por</i> JORGE LANZARO. | |
| 1. Capítulo a capítulo | 3 |
| 2. Más allá de las diferencias: problemas comunes y tendencias compartidas | 8 |
| 2.1. El sistema de partidos: una dimensión determinante.. | 8 |
| 2.2. La primacía del centro presidencial | 12 |
| PRESIDENCIALISMO CON PARTIDOS Y SIN PARTIDOS. EL PRESIDENCIALISMO EN AMÉRICA LATINA: DEBATES TEÓRICOS Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA | 15 |
| <i>por</i> JORGE LANZARO. | |
| 1. Parlamentarismo <i>versus</i> presidencialismo: crítica y anti-crítica | 17 |
| 2. Tipos de presidencialismo | 23 |
| 3. Claves del presidencialismo pluralista | 27 |
| 3.1. Parlamento y gobierno | 28 |
| 3.2. Poder gubernamental | 29 |
| 3.3. Desarrollo del centro presidencial | 31 |
| 3.4. Poderes regionales | 33 |
| 3.5. Estructura administrativa y organismos de control..... | 33 |
| 3.6. Sistemas de partidos | 34 |
| 4. Presidencialismo con partidos y sin partidos | 38 |
| 4.1. El presidencialismo en la década neo-liberal de los noventa | 39 |
| 4.2. Presidencialismo y partidos en el viraje a la izquierda.. | 43 |
| 5. Recursos de poder y modos de gobierno | 52 |
| Bibliografía | 56 |
| | IX |

ARGENTINA: RECURSOS DE GOBIERNO Y FUNCIONAMIENTO DEL PRESIDENCIALISMO 63

por ALEJANDRO BONVECCHI y JAVIER ZELAZNIK.

- 1. Los recursos de gobierno del poder ejecutivo 64
 - 1.1. Los recursos institucionales del poder ejecutivo 64
 - 1.1.1. El gabinete 65
 - 1.1.2. El poder de veto 66
 - 1.1.3. El poder de decreto 67
 - 1.2. Los recursos partidarios del poder ejecutivo 70
 - 1.3. Los recursos fiscales del poder ejecutivo 77

- 2. Los recursos de gobierno y el funcionamiento del régimen presidencial 81
 - 2.1. Uso y eficacia de los recursos institucionales 81
 - 2.1.1. El gabinete 81
 - 2.1.2. La productividad y el éxito legislativo de los presidentes 84
 - 2.1.3. Los vetos 88
 - 2.1.4. Los DNU 91
 - 2.2. Uso y eficacia de los recursos fiscales 93

- 3. Conclusiones 99

Bibliografía 100

EL PRESIDENCIALISMO MODERNO EN BRASIL 103

por OCTAVIO AMORIM NETO.

- 1. Introducción 103
- 2. Las relaciones Ejecutivo-Legislativo 106
 - 2.1. Los presidentes y el Congreso: breve panorama histórico 106
 - 2.2. Volviendo a 1946 para entender 1988 109
 - 2.3. La racionalización del presidencialismo por la Constitución de 1988 109
 - 2.4. El refuerzo del poder de agenda de los presidentes y líderes partidarios con la Constitución de 1988 111
- 3. Gabinetes, mayorías, control de agenda e instrumentos decisivos 114
 - 3.1. El control de la agenda parlamentaria y la solidez de las mayorías gubernativas 119

| <u>Ígs.</u> | | <u>Págs.</u> |
|-------------|---|--------------|
| 63 | 3.2. Los instrumentos de toma de decisiones presiden- ciales | 121 |
| 64 | 3.3. El papel de los recursos clientelísticos en la obtención de apoyo legislativo | 125 |
| 64 | 4. El papel de la organización del Palacio Presidencial en el presidencialismo brasileño | 127 |
| 65 | 5. Conclusiones | 128 |
| 66 | Bibliografía | 129 |
| 67 | | |
| 70 | | |
| 77 | EL PODER EJECUTIVO Y LA PRESIDENCIA EN CHILE: ORGANIZACIÓN FORMAL E INFORMAL | 133 |
| 81 | <i>por</i> PETER M. SIAVELIS. | |
| 81 | 1. Introducción | 133 |
| 81 | 2. Los gobiernos presidenciales y el éxito de la democracia chilena | 136 |
| 84 | 2.1. Formación y mantenimiento de la coalición | 136 |
| 88 | 2.2. Gobierno y relaciones entre poderes del Estado | 138 |
| 91 | 2.3. El reparto de carteras como una función de legitimación pública | 140 |
| 93 | 3. La muerte del <i>cuoteo</i> y el fin de la transición democrática .. | 144 |
| 99 | 4. Redes informales y estructuración del Poder Ejecutivo | 146 |
| 00 | 4.1. Patricio Aylwin (1990-1994): Gobernar desde la SEGPRES | 147 |
| 03 | 4.2. Eduardo Frei (1994-2000) – El Círculo de Hierro | 149 |
| 03 | 4.3. Ricardo Lagos (2000-2006) – El «segundo piso» | 152 |
| 06 | 4.4. Michelle Bachelet (2006-2010) – Caras nuevas y paridad de género | 155 |
| 06 | 5. Conclusión | 158 |
| 09 | Bibliografía | 161 |
| 09 | EL SISTEMA PRESIDENCIAL MEXICANO: ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS | 165 |
| 11 | <i>por</i> DIEGO VALADÉS. | |
| 14 | 1. Consideraciones introductorias | 165 |
| 14 | 2. Concentración del poder presidencial | 166 |
| 19 | 3. Organización y recursos políticos de la presidencia | 169 |

| | |
|-----|--|
| 229 | sión |
| 225 | 1.2. Las influencias del constitucionalismo europeo de la segunda postguerra en los líderes y actores de la transición |
| 225 | 1.1. Evitar la inestabilidad política y el «desgobierno» |
| 225 | 1. Los objetivos de los constituyentes en el diseño del régimen parlamentario |
| 225 | por JUAN LUIS PANIAGUA. |
| 225 | ESPAÑA: UN PARLAMENTARISMO RACIONALIZADO DE CORTE PRESIDENCIAL |
| 222 | Bibliografía |
| 213 | Parlamentarismo y semipresidencialismo |
| 213 | Introducción |
| 213 | por MARINA COSTA LOBO. |
| 213 | REGÍMENES PARLAMENTARIOS Y SEMIPRESIDENCIALES EN LA UNIÓN EUROPEA |
| 209 | Bibliografía |
| 208 | el pluralismo puesto a prueba |
| 205 | 5. Continuidad y cambios en la vieja democracia de partidos: gobierno de gabinete, partido de coalición |
| 203 | 4. El estreno de la izquierda: presidencialismo mayoritario, 3.4. La reforma Constitucional de 1996 |
| 201 | 3.3. La saga de las coaliciones 1990-2005 |
| 197 | 3.2. multipartidismo y presidencialismo de coalición |
| 195 | 3.1. El realineamiento del sistema de partidos |
| 193 | 3. Presidencialismo de compromiso |
| 190 | 2. Coparticipación y régimen electoral |
| 188 | 1. Una antigua democracia de partidos |
| 187 | por JORGE LANZARO. |
| 187 | URUGUAY: PRESIDENCIALISMO PLURALISTA Y ALTERNATIVAS MAYORITARIAS |
| 186 | Bibliografía |
| 182 | 5. Consideraciones finales |
| 176 | 4. Relaciones entre Gobierno y Congreso |

Págs.

| <u>Ígs.</u> | | <u>Págs.</u> |
|-------------|--|--------------|
| 76 | 2. Diseño institucional, sistema electoral y dispositivos reglamentarios: todo el poder a los partidos..... | 230 |
| 82 | 2.1. Algo más que una democracia de partidos..... | 230 |
| 86 | 2.2. Un Parlamento partidocrático. Un parlamentarismo de portavoces..... | 236 |
| 87 | 2.3. Un Parlamento bicameral que funciona con una sola Cámara en los momentos constitucionalmente relevantes..... | 245 |
| 88 | 2.4. ¿Fortaleza o debilidad de las Cortes Generales?..... | 247 |
| 90 | 3. La posición del Gobierno en la elaboración de las leyes es hegemónica..... | 250 |
| 93 | 3.1. El Gobierno es del Presidente..... | 250 |
| 95 | 3.2. La agenda legislativa es la del Presidente..... | 251 |
| 97 | 3.3. El Gobierno dispone de instrumentos reglamentarios, en cada una de las Cámaras, que le facilitan su posición como legislador..... | 252 |
| 01 | 3.4. El Gobierno se ha dotado de una valiosa institución para coordinar y potenciar su capacidad de intervención en las Cámaras y para reducir al máximo las disfunciones..... | 253 |
| 03 | 3.5. El Gobierno dispone, además, de capacidad para «legislar» excepcionalmente, mediante el uso de normas con rango de Ley..... | 254 |
| 05 | 4. Un parlamento muy funcional y eficiente, que sólo legisla las leyes que han tenido su origen en el Gobierno..... | 255 |
| 08 | 5. Un parlamentarismo «de corte presidencial»..... | 257 |
| 09 | 5.1. Elementos de carácter normativo. Las disposiciones constitucionales y sus efectos en la presidencialización..... | 258 |
| 13 | 5.2. Elementos de carácter dinámico. La competición política y electoral..... | 262 |
| 13 | 6. Comentario final..... | 263 |
| 22 | Bibliografía..... | 264 |
| 25 | ESPAÑA: GOBIERNO, PARTIDOS Y COALICIONES POLÍTICAS EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS | 269 |
| 25 | por JOSÉ TUDELA ARANDA. | |
| 25 | 1. Presentación..... | 269 |
| 25 | 2. Características generales del parlamentarismo español..... | 271 |
| 29 | 2.1. La forma de gobierno en la Constitución..... | 271 |
| | 2.2. Diseño por objetivos..... | 277 |

EL PROTAGONISMO DEL PRIMER MINISTRO EN UN RÉGIMEN SEMIPRESIDENCIAL: PORTUGAL, 1976-2011 .. 337
por MARINA COSTA LOBO.
 1. La elección del semipresidencialismo 339

1. Parlamentarismo: el modelo italiano 307
 2. Según la Constitución 307
 3. En la práctica 309
 4. Después de 1994 314
 5. Problemas contemporáneos 321
 5.1. Problemas contingentes 322
 5.2. Problemas estructurales 324
 6. Evaluación del Parlamento italiano 326
 7. Resumiendo 329
 Bibliografía 335

EL PARLAMENTARISMO AL ESTILO ITALIANO 307
por GIANFRANCO PASQUINO.

3. Régimen electoral y sistema de partidos. El parlamento resultante 279
 3.1. Marco normativo e institucional 279
 3.2. La dinámica del modelo 283
 3.3. El Parlamento resultante 286
 4. Mayorías y coaliciones de Gobierno en el sistema político español 289
 4.1. La formación de mayorías en el Estado 289
 4.2. Coaliciones y mayorías en las Comunidades Autónomas 292
 5. Forma de gobierno, sistema de partidos y Estado autonómico 294
 5.1. La descentralización como premisa 294
 5.2. Las consecuencias del Estado autonómico sobre la estructura interna de los partidos. ¿El Estado autonómico se impone al Estado de partidos? 296
 6. Reflexiones finales 300
 Bibliografía 303

Págs.

ÍNDICE

| <u>Págs.</u> | | <u>Págs.</u> |
|--------------|---|--------------|
| | 2. El aumento de protagonismo del Primer Ministro en la política portuguesa | 345 |
| 179 | 2.1. Poderes constitucionales del Primer Ministro | 345 |
| 179 | 2.2. La reorganización del Gobierno Central | 348 |
| 183 | 2.3. La creciente irrelevancia de los partidos | 351 |
| 186 | 2.4. La «domesticación» del Parlamento (un giro mayoritario en el sistema de partidos)..... | 354 |
| 189 | 3. Conclusiones..... | 357 |
| 189 | Bibliografía | 359 |
| 192 | | |
| 194 | | |
| 194 | | |
| 196 | | |
| 200 | | |
| 203 | | |
| 207 | | |
| 207 | | |
| 207 | | |
| 209 | | |
| 214 | | |
| 221 | | |
| 222 | | |
| 224 | | |
| 226 | | |
| 229 | | |
| 235 | | |
| 37 | | |
| 39 | | |