

Enza Caracciolo La Grotteria

LA PROPOSTA  
NELL'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA  
AMMINISTRAZIONE

Editoriale Scientifica  
Napoli

# INDICE

## CAPITOLO I LA PROPOSTA NELL'AMBITO DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI

1. Premessa	7
2. La proposta nel diritto privato: cenni	9
3. La proposta nel diritto pubblico: cenni	13
4. La proposta quale atto amministrativo	17
5. Le differenti tipologie di proposta secondo la dottrina tradizionale	23
6. Proposta ed istanza	28
7. Proposta e designazione	35
8. Proposta e parere	39
9. Elementi peculiari della proposta	46

## CAPITOLO II LA PROPOSTA NEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. La proposta nell'ambito dell'iniziativa procedimentale	51
2. Atti di iniziativa e obbligo di provvedere	59
3. Atti di iniziativa del privato e atti di assenso	68
4. La proposta di provvedimento	76
5. Il ruolo del responsabile del procedimento ai fini dell'adozione dell'atto conclusivo	81

## CAPITOLO III ALTRE FATTISPECIE DI PROPOSTA NELL'ORDINAMENTO POSITIVO

1. Il sistema organizzativo dell'amministrazione policentrica: cenni	91
2. Il ruolo della proposta negli accordi	97
3. La proposta nei procedimenti degli enti locali	106
4. La proposta di aggiudicazione	111

5. Il ruolo della proposta nelle procedure per la risoluzione delle controversie nascenti dal procedimento contrattuale	116
6. La proposta nell'attività del Sistema statistico nazionale ed integrato quale modello di amministrazione composta	127
7. La proposta nella pianificazione territoriale e ambientale: il modello di amministrazione "a rete"	133
8. La proposta nel procedimento per l'imposizione del vincolo paesaggistico	144

#### CAPITOLO IV LA NATURA GIURIDICA DELLA PROPOSTA

1. La concezione della dottrina tradizionale. La proposta quale manifestazione di desiderio	149
2. La proposta quale componente di un atto complesso	152
3. La proposta quale atto a contenuto misto di volontà e di giudizio	154
4. La proposta quale manifestazione di volontà	156
5. La proposta quale dichiarazione di volontà vincolante l'adottando provvedimento e il suo contenuto	159
6. La proposta quale atto di cooperazione intersoggettiva ed interorganica che dà vita ad una fattispecie unitaria	161
7. La natura dell'efficacia giuridica del provvedimento emesso a seguito della proposta	164

#### CAPITOLO V L'IMPUGNABILITÀ DELLA PROPOSTA: ASPETTI RILEVANTI

1. L'invalidità del provvedimento per vizi derivanti dalla proposta	169
2. L'impugnabilità della proposta quale atto presupposto del provvedimento	178
3. L'impugnabilità della proposta come atto immediatamente le sivo	184
4. Profili ricostruttivi	192

BIBLIOGRAFIA	195
--------------	-----