

RICCARDO VILLATA - SARA VALAGUZZA

# PUBBLICI SERVIZI



G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO

## INDICE

<i>Introduzione</i>	<i>pag.</i> IX
---------------------	-------------------

### Capitolo I

#### **SULLA NOZIONE DI PUBBLICO SERVIZIO (CON UNO SGUARDO ALLA RILEVANZA PENALISTICA DELLA STESSA)**

1. Concezione soggettiva ed oggettiva	1
2. Sulle nozioni comunitarie e la loro incidenza sul concetto di servizio pubblico	30
3. Sul concetto penalistico di funzione pubblica	59
4. Il servizio pubblico secondo il testo originario dell'art. 358 c.p.	67
5. La riforma del 1990. Gli amministratori delle società miste	73
6. ... e la giurisdizione della Corte dei Conti	84

### Capitolo II

#### **SULLA DISTINZIONE TRA CONCESSIONE DI PUBBLICI SERVIZI ED APPALTO DI SERVIZI**

1. Sulle nozioni di concessione di pubblici servizi e appalto di servizi	101
2. I percorsi della giurisprudenza nella distinzione della concessione di pubblici servizi da altre figure affini	137
3. Considerazioni finali (anche alla luce di recenti interventi dottrinali)	150

## Capitolo III

**SOCIETÀ MISTE E AFFIDAMENTO  
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

## Sezione I

**LO STATO DELLA VICENDA ALL'ALBA DEL NUOVO MILLENNIO**

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La scelta del concessionario di un pubblico servizio   | 157 |
| 2. | L'affidamento alle società miste   | 167 |
| 3. | Gli orientamenti della Cassazione negli anni Novanta   | 179 |
| 4. | Gli orientamenti della giurisprudenza amministrativa sino alla svolta della Cassazione del febbraio 1999 | 186 |
| 5. | Gli indirizzi successivi della giurisprudenza  | 198 |

## Sezione II

**LO STATO ATTUALE DELLA VICENDA**

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 6. | Le limitazioni alla capacità degli enti pubblici di costituire (e partecipare) società miste   | 206 |
| 7. | L'odierna disciplina delle società miste con riferimento alle modalità di scelte del socio privato e all'affidamento alla mista        | 211 |
| 8. | Il riparto di giurisdizione sugli atti inerenti alle procedure di selezione del socio e su altri inerenti alla partecipazione pubblica | 215 |

## Capitolo IV

**ANCORA SULLE SOCIETÀ MISTE  
E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | La scelta del socio privato               | 221 |
| 2. | Gli appalti delle società miste           | 244 |
| 3. | Limiti territoriali per le società miste? | 253 |

## Capitolo V

**SULL'AFFIDAMENTO IN HOUSE**

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | L'affidamento <i>in house</i> ed i suoi presupposti | 277 |
|----|---|-----|

	<i>pag.</i>
2. L'evoluzione della giurisprudenza sino alle sentenze del 2005 della Corte di Giustizia	286
3. Le pronunce della Corte di Giustizia: l' <i>actio finium regundorum</i> e gli sviluppi successivi	291
4. ... e i loro effetti sulla giurisprudenza nazionale	315
5. Le novità legislative	330
6. ... e le pronunce della Corte costituzionale	347

### Capitolo VI

#### **L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO**

1. L'organismo di diritto pubblico	355
2. Ulteriori vicende dell'organismo di diritto pubblico nella giurisprudenza comunitaria	384
3. ... e nella giurisprudenza interna	400
4. Gli ultimi approdi della giurisprudenza europea	424

### Capitolo VII

#### **UN ESEMPIO DI REGIME MISTO: LA «LIBERALIZZAZIONE» DEL SETTORE DEL GAS NATURALE**

1. I principi ispiratori della riforma del settore del gas	427
2. La «liberalizzazione» per segmenti di attività secondo il Decreto Letta	433
3. Il servizio pubblico di distribuzione del gas naturale: ulteriori previsioni in tema di gara	449
4. Qualche conclusione	453

<i>Bibliografia</i>	455
---------------------	-----