

VINCENZO ANTONELLI

RMG 303521

LA SICUREZZA DELLE CITTÀ
TRA DIRITTI
ED AMMINISTRAZIONE

Dipartimento di Scienze Politiche Biblioteca
Inv. DSP 6705
Coll. AMM. 35.B. 1460

INDICE

INTRODUZIONE

IL FENOMENO INDAGATO

1. (In)sicurezza e città.....	Pag.	1
2. La sicurezza tra repressione e promozione.....	«	6
3. Sicurezza e territorio.....	«	10
4. La giuridificazione del fenomeno sociale.....	«	14
5. La sicurezza delle città.....	«	24
6. Gli interrogativi per il giurista.....	«	28

CAPITOLO I

LA SICUREZZA COME PROBLEMA COSTITUZIONALE

1. La sicurezza e lo stato moderno.....	«	37
2. La sicurezza nel linguaggio costituzionale.....	«	44
3. La sicurezza bene giuridico relazionale e plurale.....	«	46
4. La sicurezza da funzione pubblica a servizio pubblico.....	«	50
5. La sicurezza come diritto	«	53
6. La sicurezza come partecipazione	«	61

Capitolo II

LA SICUREZZA NELL'INTERPRETAZIONE DEL GIUDICE COSTITUZIONALE

1. L'iniziale delimitazione delle nozioni di "sicurezza pubblica" ed "ordine pubblico".....	«	73
2. La sicurezza nel riparto di competenze tra Stato e regioni.....	«	76
3. La sicurezza nella riforma costituzionale del 2001 ...	«	78
4. Il ruolo delle regioni in materia di sicurezza.....	«	82
5. Il principio del coordinamento.....	«	86

CAPITOLO III
LA SICUREZZA INTEGRATA

1	L'integrazione delle sicurezze.....	«	89
2.	Il coordinamento tra stato e regioni nella materia "ordine pubblico e sicurezza".....	«	90
2.1.	L'introduzione delle prime forme di collaborazione.....	«	90
2.2.	La collaborazione organizzativa	«	91
2.3.	La collaborazione funzionale.....	«	96
2.4.	Il terzo comma dell'art. 118 della Costituzione	«	98
3.	La sicurezza negoziata.....	«	104
3.1.	Gli strumenti collaborativi.....	«	104
3.2.	I patti per la sicurezza	«	105
3.3.	La qualificazione giuridica dei patti	«	112
3.4.	Gli ulteriori strumenti negoziali per la sicurezza urbana.....	«	115
4.	La sicurezza integrata.....	«	116
4.1.	La definizione e gli strumenti.....	«	116
4.2.	I patti per l'attuazione della sicurezza urbana.....	«	119
4.3.	Una nuova stagione per i "patti per la sicurezza".....	«	121
5.	I sistemi regionali integrati di sicurezza.....	«	122
5.1.	Gli strumenti negoziali	«	122
5.2.	Gli organismi regionali di collaborazione.....	«	127
6.	Alcune considerazioni di sintesi.....	«	130

CAPITOLO IV
LA SICUREZZA URBANA

1.	L'emersione (regionale) della nozione di "sicurezza urbana".....	«	137
2.	La "sicurezza urbana" in Europa.....	«	142
3.	La nozione di "sicurezza urbana" nella normativa statale.....	«	149
4.	La "sicurezza urbana" secondo il giudice costituzionale	«	152
5.	Le nozioni di "sicurezza urbana" nel decreto-legge n. 14 del 2017.....	«	156
5.1.	La definizione di "sicurezza urbana".....	«	156
5.2.	La novella del comma 4 bis dell'art. 54 del decreto legislativo n. 267 del 2000	«	158

5.3. Un confronto tra le definizioni di “sicurezza urbana”.....	«	162
6. La sicurezza urbana quale funzione fondamentale....	«	168
7. I poteri di ordinanza del sindaco per la tutela della sicurezza urbana	«	175
7.1. I poteri di ordinanza del sindaco	«	175
7.2. Il potere di ordinanza nella novella del 2008..	«	178
7.3. L’incostituzionale potere provvedimentale “ordinario” del sindaco.....	«	178
7.4. La disciplina positiva del potere di ordinanza di cui all’art. 54 del decreto legislativo n. 267 del 2000.....	«	186
7.5. I poteri di ordinanza di cui all’art. 50 del decreto legislativo n. 267 del 2000	«	188
7.6. L’indagine sostanziale sulla natura del potere di ordinanza	«	192
7.7. Le ordinanze contingibili ed urgenti e il rispetto del principio di legalità.....	«	198
7.8. I presupposti di necessità ed urgenza	«	200
7.9. L’impossibilità di far ricorso agli ordinari strumenti amministrativi	«	204
7.10. Le garanzie procedimentali.....	«	206
7.11. La reiterazione delle ordinanze.....	«	209
7.12. Il rapporto del sindaco con il prefetto	«	210
7.13. La capacità derogatoria delle ordinanze	«	218
7.14. Il regime sanzionatorio	«	221
8. Le tutele verso le ordinanze sindacali	«	231
8.1. La giurisdizione esclusiva.....	«	231
8.2. L’impugnabilità dei provvedimenti e la legittimazione processuale	«	235
9. L’ordine di allontanamento e il divieto di accesso....	«	239
10. I provvedimenti comunali di polizia.....	«	254
11. Il sindaco quale autorità locale di pubblica sicurezza	«	263
12. Alcune considerazioni di sintesi.....	«	268

CAPITOLO V

LA SICUREZZA ATTRAVERSO L'OSSERVAZIONE

1. L’attività di sorveglianza.....	«	273
2. La videosorveglianza	«	278
3. La videosorveglianza dei privati.....	«	287
4. Alcune considerazioni di sintesi.....	«	291

CAPITOLO VI

LA SICUREZZA COMPLEMENTARE

1. Il coinvolgimento dei privati nel sistema della sicurezza.....	«	293
2. La disciplina degli addetti ai servizi di controllo.....	«	297
3. L'impiego delle guardie particolari giurate negli enti locali	«	300
4. Il personale ausiliario della polizia locale e i volontari.....	«	303
5. Alcune considerazioni di sintesi.....	«	307

CAPITOLO VII

LA SICUREZZA PARTECIPATA

1. Partecipazione e sicurezza.....	«	309
2. Le associazioni di osservatori volontari.....	«	311
3. Le decisioni della Corte costituzionale.....	«	312
4. La delimitazione del campo di applicazione	«	317
5. I requisiti delle associazioni e degli osservatori volontari.....	«	318
6. Le ronde e il diritto di associazione.....	«	320
7. La programmazione delle attività.....	«	324
8. Le modalità di svolgimento delle attività.....	«	327
9. Le attività di osservazione e di segnalazione.....	«	328
10. Le garanzie per gli osservati.....	«	331
11. Le esperienze regionali.....	«	333
12. Alcune considerazioni di sintesi.....	«	335

CAPITOLO VIII

LA SICUREZZA COMUNITARIA

1. Comunità locali e sicurezza.....	«	341
2. Il controllo di vicinato.....	«	343
3. Il contrasto al degrado urbano.....	«	346
4. La sicurezza degli spazi abitativi.....	«	356
5. Considerazioni di sintesi.....	«	358

CAPITOLO IX

LA PREVENZIONE SOCIALE PER LA SICUREZZA DELLE
CITTÀ

1.	La parabola della sicurezza urbana.....	«	361
2.	L'educazione alla legalità e alla cittadinanza	«	365
3.	Il contrasto alla criminalità.....	«	366
4.	L'inclusione dei migranti.....	«	368
5.	La mediazione nei sistemi regionali di sicurezza integrata	«	373
6.	La composizione bonaria assicurata dall'autorità di pubblica sicurezza e la mediazione del prefetto.....	«	373
7.	Mediazione e diritto.....	«	377
8.	Mediazione ed amministrazione	«	380
9.	La mediazione linguistico-culturale.....	«	382
10.	Mediazione ed integrazione dei cittadini stranieri.....	«	385
11.	Amministrazioni pubbliche per la mediazione giuridica	«	387
12.	Alcune considerazioni di sintesi.....	«	392

CAPITOLO X

LE PROSPETTIVE

1.	Per una nuova lettura della nozione di "sicurezza urbana".....	«	397
2.	La sicurezza come sistema integrato a struttura aperta.....	«	398
3.	Quale ruolo per i comuni.....	«	400
4.	Dal diritto alla tranquillità al diritto alla qualità della vita: verso un "diritto alla città sicura"?.....	«	410
5.	Il rispetto delle libertà e dei diritti dei cittadini	«	424
	BIBLIOGRAFIA.....	«	429