

Giuseppe Palma

Studi sul “distinto” apparato
di Amministrazione pubblica



G. Giappichelli Editore

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Breve presentazione</i>	XI
Le potenzialità dell'azione giuridica comunale nello sviluppo prospettico della normativa costituzionale sulle formazioni sociali	
1. Sintetica esposizione dei motivi che consigliano la rimeditazione	1
2. Il metodo consigliato nella interpretazione costituzionale	4
3. La necessità di approfondire la disciplina costituzionale relativa all'ente locale	7
4. Il discorso induce a riflettere in termini giuridici sulle formazioni sociali	13
5. Un breve ritorno sulla tematica oggetto di indagine	18
Il lungo itinerario giuridico-costituzionale in virtù del quale l'apparato pubblica Amministrazione statale ha assunto l'attuale "identità" istituzionale "distinta" del potere governativo-ministeriale. Una prospettazione del tema dalla angolazione della scienza amministrativistica	21
Lo sviluppo prospettico delle attuali coordinate ordinamentali induce a segnare più ampi confini ricostruttivi della nozione di "conformità alla legge" del provvedimento amministrativo con ripercussioni sul sindacato giurisdizionale di legittimità	
1. Precisazione metodologica e brevi considerazioni preliminari; 1a; 1b; 1c; Le coordinate ordinamentali desumibili dai valori assiologici della Costituzione	37

	<i>pag.</i>		<i>pag.</i>
2. Conseguenze sul piano del sindacato giurisdizionale informato al principio epistemologico	47	4. Dall' <i>imperium</i> al <i>dominium</i> proprietario	102
3. Breve epilogo	53	5. Conclusioni	105
Considerazioni intorno all'attuale problematicità della "certezza della norma" e l'attività di interpretazione-esecuzione della legge in sede di giurisdizione e di attività amministrativa		Sulla rilevanza giuridica della inosservanza del principio di "trasparenza" da parte del "distinto" apparato di Amministrazione pubblica, il quale, ai sensi dell'art. 98, 1° comma, è al "servizio esclusivo della Nazione"	
1. Introduzione	55	1. Precisazione del tema di indagine	109
2. Individuazione degli elementi essenziali del tema	57	2. Precedenti giuridico-storici	112
3. Principi costituzionali ed il loro valore condizionante	62	3. Le coordinate costituzionali della tematica	115
4. Ulteriori precisazioni del tema trattato	65	4. Conferma della prospettiva dell'indagine	118
5. La cd. certezza della norma (regola)	68	 	
6. Conclusioni	72	Per disciplina costituzionale il comparto dell'autonomia territoriale si radica indissolubilmente nella "comunità" connotata dalla comune cultura dell'ambiente sociale che suggerisce ed indirizza l'azione politico-amministrativa. Siffatta identità valoriale va garantita anche ad opera di ogni intervento di riassetto del comparto	
Anche al "distinto" apparato burocratico pubblico si impone il dovere di "fedeltà" alla Repubblica e di osservare la Costituzione e le leggi ai sensi del combinato disposto dell'art. 54, 1° co. Cost. e della disposizione finale XVIII		1. Introduzione al tema	123
1. Introduzione	77	2. L'autonomia locale e i valori costituzionali	130
2. I doveri costituzionali	80	3. Le riforme di riassetto delle autonomie locali	133
3.1. La questione di incostituzionalità della legge	83	4. Conclusioni	136
3.2. Il referendum abrogativo	87	 	
4. Conclusioni	90	Dal fenomeno di riorganizzazione funzionale della "semplificazione amministrativa" può desumersi un tratto esemplificativo del connotato "identitario" dell'apparato di Amministrazione pubblica	
I "beni culturali" dell'ambiente sociale: una prospettiva di indagine da approfondire al fine di delineare l'esatta valenza del valore sancito in Costituzione quale fondamento degli interessi sociali da garantire ed il ruolo spettante all'Amministrazione pubblica		1. Linee prospettive dell'indagine	141
1. Delineazione del tema	93	2. Coefficiente politico con effetti giuridici	145
2. Categoria dei beni di cultura ambientale	97	3. Argomentazioni ricostruttive	149
3. "Appartenenza pubblica" (art. 42 Cost.)	99		

X

Studi sul "distinto" apparato di Amministrazione pubblica

pag.

La dirigenza statale e il distinto apparato burocratico
di pubblica amministrazione: un problema ancora
all'ordine del giorno della politica attuale
non ispirata al vigente sistema costituzionale

153

Postfazione

163

Cultura e politica legislativa: una tonalità paradigmatica
della nostra lunga storia del diritto amministrativo

165