



Area Gestione Edilizia

Ufficio Amministrativo per l'Edilizia

Settore Amministrazione, contabilità e appalti

Disposizione

Repertorio n. 1725/2019

Prot n. 35341 del 15/04/2019

IL DIRETTORE

- VISTO** il D. Lgs. 30/03/2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.";
- VISTO** il D.Lgs. 163 del 2006;
- VISTO** il D.Lgs. 9/04/2008, n. 81;
- VISTO** il D.P.R. 5/10/2010, n. 207 per la parte vigente;
- VISTA** la L. 13/08/2010 n. 136 e ss.mm. e ii. con cui sono stati previsti obblighi connessi alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTA** la Delibera del C.d.A. n. 315 del 18/12/2014 che ha approvato il Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità dell'Ateneo, e la Delibera del C.d.A. n. 311 del 27/10/2015 di modifica dello stesso, emanato con Decreto Rettorale n. 65 del 13/01/2016;
- VISTO** il Dispositivo Direttoriale n. 3696 del 26/07/2016 con il quale è stato approvato il documento di riorganizzazione dell'Amministrazione centrale;
- VISTA** la Disposizione Direttoriale n. 1435 del 28/03/13 con cui è stata attribuita ai Direttori di Area a decorrere dal 15/04/2013 la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa del budget, compresa l'adozione formale definitiva di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 461 del 18/12/2018 di approvazione del Bilancio di previsione annuale autorizzatorio dell'anno 2019;
- VISTO** il Dispositivo Direttoriale n. 39 del 9/01/2019 di assegnazione del budget per l'anno in corso;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 834/2009 del 30/09/2009 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto per il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti termici, delle cabine e delle principali distribuzioni elettriche dell'Università di Roma "La Sapienza" al RTI Siram SPA (mandataria) – Elyo Italia SRL (ora Engie Servizi S.p.A.) – CNS Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop. – Carbotermo SPA – S.A.C.C.I.R. SPA – Combustibili Nuova Prenestina S.r.l.;
- VISTO** il contratto rep. n. 2115 stipulato in data 8 luglio 2010 tra l'Università e il RTI aggiudicatario, registrato all'Ufficio Entrate RM4 il 20/07/2010 al n. 192, la cui scadenza è fissata per il 30/09/2018;
- VISTO** il provvedimento del Direttore A.G.E. pro tempore n. 947/2015 del 9/03/2015 con cui si dispone il conferimento dell'incarico di



	RUP all'Ing. Paolo Sodani per l'appalto di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti termici, delle cabine e delle principali distribuzioni elettriche dell'Università;
VISTA	la propria Disposizione n. 2962/2018, Prot n. 66500 del 20/08/2018 con cui si autorizza la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs n. 50 del 2016 per la conclusione di un Accordo quadro della durata di anni 4 per il servizio di conduzione, gestione, manutenzione e presidio degli impianti termici, di condizionamento e di trattamento aria della città universitaria e delle sedi esterne;
CONSIDERATO	che per il servizio in questione era attiva la Convenzione tra CONSIP ed il R.T.I. CPL CONCORDIA SOC. COOP. (MANDATARIA) – CONSORZIO INTEGRA SOC. COOP. (MANDANTE) denominata "Affidamento del Servizio Integrato Energia 3" lotto 7, e che, in ossequio al d.l. 95/2012, in data 30 gennaio 2018 la CPL CONCORDIA SOC. COOP. ha riscontrato la richiesta dell'Amministrazione, giusta nota del 12/12/2017 prot. n.0098714 con la quale si richiedeva l'attivazione del servizio suddetto per le esigenze di Sapienza;
PRESO ATTO	che CPL CONCORDIA SOC. COOP., con la predetta nota del 30 gennaio 2018, rendeva noto che <i>"...facendo riferimento alla Richiesta Preliminare di Fornitura RPF ricevuta dalla CPL in data 13/12/2017 da parte della Vostra Amministrazione siamo spiacenti di doverle comunicare l'impossibilità, allo stato attuale, da parte della scrivente di emettere il Piano Tecnico Economico (PTE), documento che formalizza il preventivo di spesa, e conseguentemente prendere in carico l'erogazione dei servizi previsti nel documento stesso in quanto, visti i servizi richiesti e il perimetro interessato (numero di immobili e volume lordo), la capacità residua del Lotto 7, alla data odierna, risulta insufficiente..."</i>;
TENUTO CONTO	che l'Amministrazione, preso atto del riscontro negativo di CPL CONCORDIA SOC. COOP., ha tempestivamente predisposto il capitolato tecnico e la documentazione necessaria per addvenire all'indizione della procedura di gara in essere, non essendo all'epoca prevedibile che CPL CONCORDIA SOC. COOP. rispondesse negativamente al fabbisogno di Sapienza;
PRESO ATTO	che occorre assicurare la continuità del servizio sopra citato al fine di garantire l'attività istituzionale dell'Ateneo per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara, trattandosi di un servizio particolarmente complesso sia sotto il profilo tecnico che sotto il profilo prettamente contrattuale;
VISTO	il D. Lgs. n. 115 del 30 maggio 2008 recante "Attuazione della direttiva 2006/32CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE" al cui art. 6 dell'Allegato 2, stabilisce che <i>"1. Il contratto servizio energia e il contratto servizio energia «Plus» devono avere una durata non inferiore ad un anno e non superiore a dieci anni. 2. In deroga al punto 1, si stabilisce che:</i> <i>a) la durata di un contratto servizio energia e un contratto servizio energia «Plus» può superare la durata massima di cui al punto 1, qualora nel contratto vengano incluse fin dall'inizio</i>



	<i>prestazioni che prevedano l'estinzione di prestiti o finanziamenti di durata superiore alla durata massima di cui al punto 1 erogati da soggetti terzi ed estranei alle parti contraenti; b) qualora nel corso di vigenza di un contratto di servizio energia, le parti concordino l'esecuzione di nuove e/o ulteriori prestazioni ed attività conformi e corrispondenti ai requisiti del presente decreto, la durata del contratto potrà essere prorogata nel rispetto delle modalità definite dal presente decreto. 3 Nei casi in cui il Fornitore del contratto servizio energia partecipi all'investimento per l'integrale rifacimento degli impianti e/o la realizzazione di nuovi impianti e/o la riqualificazione energetica dell'involucro edilizio per oltre il 50 per cento della sua superficie, la durata del contratto non è soggetta alle limitazioni di cui al punto 1.”;</i>
VALUTATO	altresì, che in base alla sentenza del Consiglio di Stato n. 1532 del 15 aprile 2016 l'art. 6 in questione “<i>si inserisce in una normativa che mira alla tutela dell’ambiente ed al miglioramento dell’efficienza negli usi finali dell’energia; la sua ratio ha dunque carattere ambientale, ed è legata all’opportunità di conseguire un più rapido adeguamento dei servizi energia ai sopravvenuti parametri di efficienza energetica, senza attendere la natura scadenza dei contratti</i>”;
TENUTO CONTO	che il contratto stipulato con la SIRAM può ritenersi equiparato ad un contratto servizio energia di cui al D. Lgs. n. 115/2008 in considerazione del conseguimento di migliori risultati ambientali;
RITENUTO	pertanto che l'art. 6 dell'Allegato II del D. Lgs. 115/2008, in deroga all'art. 12 del R.D. n. 2440/1923, fissa un termine di durata del contratto non superiore ad anni 10;
VISTA	la propria Disposizione n. 3165/2018 del 25/09/2018 con cui è stata autorizzata la proroga dal 1/10/2018 fino al 15/04/2019 del contratto per il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti termici, delle cabine e delle principali distribuzioni elettriche dell'Università Sapienza al RTI citato;
PRESO ATTO	delle precisazioni giurisprudenziali in merito all'istituto della proroga dei contratti da effettuarsi ai medesimi patti e condizioni e cioè allo stesso prezzo in precedenza concordato tra le parti (TAR Puglia-Bari n. 1217 del 21/12/95; C.d.S. – sez. V, n. 9302 del 31/12/03; C.d.S.- Sez. V, n. 2961 dell'11/05/04; TAR Lazio, Sez. I bis n. 1064 del 13/02/06);
VISTE	altresì le pronunce giurisprudenziali in materia di proroga di pubblici contratti (C.d.S. – Sez. VI n. 6194/2011; TAR Lombardia – Sez. I - n. 251/2012; C.d.S. Sentenza n. 03580/2013; TAR Sardegna, Sentenza N. 00311 del 02/05/2014; Corte dei Conti, Sent.n.32/2017);
VISTA	la deliberazione n. 86 del 06/10/11 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici dei Lavori, Servizi e Forniture con la quale ha avuto modo di evidenziare che “<i>la proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell’azione amministrativa (art.97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti</i>



	<i>dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente";</i>
RITENUTO	che sussistono tutti i requisiti della proroga tecnica così come profilata dall'AVCP (ora ANAC) e dalla giurisprudenza, ricorrendo sia le circostanze impreviste e imprevedibili che non hanno permesso di indire una nuova procedura di gara in tempi utili per evitare un prolungamento della durata contrattuale; sia le circostanze tecniche che non consentono, vista anche l'incidenza del patrimonio immobiliare Sapienza, di esperire una nuova gara ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, con un operatore "intermedio";
CONSIDERATO	che, interpellata in data 1/04/2019 l'Area Patrimonio e Servizi Economali in merito ai tempi di espletamento della nuova gara di appalto, la stessa ha stimato la necessità di prevedere un ulteriore periodo di proroga di circa 6 mesi, con clausola di chiusura anticipata, previo periodo di affiancamento valutato in 30 giorni, del contratto in caso di aggiudicazione prima della scadenza;
PRESO ATTO	che, interpellato per le vie brevi, il R.T.I. ha fornito la propria disponibilità alla prosecuzione del servizio agli stessi patti e condizioni del contratto in essere, accettando la clausola di chiusura anticipata in caso di aggiudicazione definitiva dell'Accordo Quadro prima della scadenza proroga;
PRESO ATTO	altresì, che il contratto stipulato con il RTI, all'art. 2, prevede la realizzazione di nuovi <i>interventi atti al risparmio energetico e allo sfruttamento delle energie rinnovabili</i> e tra questi risulta attualmente ancora non realizzata "la centrale di cogenerazione a gas da P:579 kWe prevista all'interno della Città Universitaria nell'area adiacente alla Clinica Ortopedia;
CONSIDERATO	che a seguito della verifica della progettazione esecutiva dell'intervento suddetto, si è reso necessario indire una Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 2 del D.P.R. 18 aprile 1994 n.383 (richiesta di indizione prot. n.0028665 del 27/04/2016);
VISTO	il verbale di consegna definitiva dei lavori per la realizzazione della centrale di cogenerazione a gas da P:579 kWe prevista all'interno della Città Universitaria nell'area adiacente alla Clinica Ortopedia in data 20/02/2019;
TENUTO CONTO	che la fine dei predetti lavori, come da cronoprogramma di progetto, è prevista entro l'8/09/2019;
PRESO ATTO	che l'ammontare della spesa, quantificata dal RUP, per la proroga del servizio in argomento, per il periodo dal 16/04/2019 fino al 15/10/2019, computata sulla base della spesa media mensile dell'attuale servizio, è pari ad € 2.614.122,29 compresa I.V.A. 22%;
CONSIDERATO	che la copertura economica del nuovo appalto per il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti termici è strutturata diversamente dall'appalto in proroga;
PRESO ATTO	che la copertura economica dell'importo complessivo della proroga pari ad € 2.614.122,29 deve essere imputata per € 2.057.588,79 sul conto di bilancio A.C.13.02.020.010 "Riscaldamento e condizionamento" UA.S.001.DUF.AGE.MIM e



per € 556.533,50 sul conto di bilancio A.C. 13.03.010.020 "Manutenzione straordinaria su impianti e attrezzature" UA.S.001.DUF.AGE.MIM;

CONSIDERATO che in fase di programmazione di bilancio per l'anno 2019 è stata imputata la copertura economica della proroga secondo la suddivisione dei conti per il nuovo appalto;

VISTA la nota prot. n. 34764 del 12/04/2019 con la quale è stato richiesto all'Ufficio Bilanci e Controllo di Gestione dell'Area Contabilità, Finanza e Controllo di Gestione lo storno di € 2.104.588,79 dal conto di bilancio A.C. 13.03.010.020 "Manutenzione straordinaria su impianti e attrezzature" UA.S.001.DUF.AGE.MIM al conto di bilancio A.C.13.02.020.010 "Riscaldamento e condizionamento" per le motivazioni suddette;

RITENUTO necessario autorizzare la proroga del servizio rinviando a successivo provvedimento la copertura economica della spesa;

DISPONE

1. Di autorizzare la proroga **dal 16/04/2019 al 15/10/2019** del contratto per il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti termici, delle cabine e delle principali distribuzioni elettriche dell'Università Sapienza al RTI Siram SPA (mandataria) – Engie Servizi S.p.A. (ex Elyo Italia SRL) – CNS Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop. – Carbotermo SPA – S.A.C.C.I.R. SPA – Combustibili Nuova Prenestina S.r.l., per l'importo complessivo di € 2.614.122,29 compresa I.V.A. 22%.
2. Di autorizzare la copertura economica della spesa complessiva di € 2.614.122,29 compresa I.V.A. 22%, a valere sui fondi stanziati nel bilancio in corso, sui seguenti conti:
 - per € 2.057.588,79 compresa I.V.A. 22% sul conto di bilancio A.C.13.02.020.010 "Riscaldamento e condizionamento" UA.S.001.DUF.AGE.MIM - codici cofog: 01,4 (23,73%), 09,4 (59,50%), 09,6 (7,65%), 09,8 (9,12%) – nessun O.O.;
 - per € 556.533,50 compresa I.V.A. 22% (€ 456.175,00 quale imponibile ed € 100.358,50 per I.V.A. 22%) sul conto di bilancio A.C. 13.03.010.020 "Manutenzione straordinaria su impianti e attrezzature" UA.S.001.DUF.AGE.MIM - S. 104962/18 codici cofog: 01,4 (23,73%), 09,4 (59,50%), 09,6 (7,65%), 09,8 (9,12%) – nessun O.O.;
3. Di procedere all'impegno formale della spesa con successivo provvedimento.

IL DIRETTORE
AREA GESTIONE EDILIZIA
Dott.ssa Sabrina Luccarini