



Area Patrimonio e Servizi Economici
Ufficio gare, approvvigionamenti e sviluppo edilizio
Sett. Gare lavori, servizi e forniture

La Direttrice di Area

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 1435 del 28/03/2013 di attribuzione ai Direttori di Area della gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa del budget compresa l’adozione formale definitiva di atti che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno, mediante autonomi poteri di spesa;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 3696 del 26/07/2016 con la quale è stato approvato il documento di riorganizzazione dell’Amministrazione centrale;
- VISTO** il Regolamento per l’Amministrazione, la finanza e la contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettoriale n. 65 del 13/01/2016 e ss. mm. e ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 35, 60, 72, 73, 95 co. 2 e 113;
- VISTO** il Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, relativo alla definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii., con cui si stabilisce, tra l’altro, che le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara devono essere rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario;
- VISTE** le Linee guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornate al D.Lgs. 19/04/2017 n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 69 del 23/03/2018 ed alla L. 14/06/2019 n. 55 di conversione del D.L. 18/04/2019 n. 32, con delibera del Consiglio n. 636 del 10/07/2019, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 183 del 06/08/2019;
- VISTA** la circolare direttoriale prot. n. 0042935 del 22/05/2018, in ordine alle modalità operative delle Linee Guida sopracitate;
- VISTO** l’art. 1, commi 1 e 2 lett. a) del Decreto Legge n. 76/2020, cd. Decreto semplificazione, convertito con modifiche in Legge n. 120/2020 e ss. mm. e ii.;
- VISTO** l’art. 1, commi 65 e 67 della Legge n. 266/2005 che prevede il versamento della contribuzione all’ANAC;
- VISTA** la delibera ANAC del 29 dicembre 2020, n. 1121 che determina l’entità della contribuzione sopra citata;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 71 del 11/03/2021;



- VISTO** l'art. 1 co. 449 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie l'obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da Consip SpA;
- VISTO** l'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., come modificato dalla Legge n. 145 del 30.12.2018, che prevede l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore a 5.000,00 Euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTO** l'art. 1 co. 583 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, in cui è previsto l'obbligo a carico, tra l'altro, delle istituzioni universitarie di approvvigionarsi attraverso gli Accordi quadro stipulati dalla Consip SpA o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip SpA, fermo restando quanto previsto dall'art. 1, commi 449 e 450 della legge n. 296/2006 succitati;
- VISTO** il Regolamento incentivo funzioni tecniche, emanato con Decreto Rettoriale n. 3407 del 07/11/2019, modificato con Decreto Rettoriale n. 1697 del 02/07/2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 392 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio dell'anno 2021;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 393 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2021 - 2023;
- VISTA** la Disposizione della Direttrice Generale n. 102/2021 del 14/01/2021, con la quale è stato attribuito ai Direttori di Area il budget di spesa relativo all'esercizio 2021;
- VISTA** la propria Disposizione n. 1797 del 05/05/2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), relativo alla procedura aperta per l'affidamento dei servizi di copertura assicurativa Kasko dei dipendenti in missione con il proprio mezzo di trasporto, Responsabilità Civile Patrimoniale e Tutela legale alla Sig.ra Alessia Caprari, afferente all'Area Patrimonio e Servizi Economali;
- VISTE** le mail del 06/05/2021, del 24/06/2021, del 25/06/2021, del 30/06/2021, del 16/07/2021, del 19/07/2021, del 26/07/2021 e del 27/07/2021 con le quali il RUP ha trasmesso la documentazione e le specifiche necessarie per l'esperimento di una procedura aperta, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento dei servizi di copertura assicurativa distinta in tre lotti: lotto 1 Responsabilità Civile Patrimoniale (RCP), per un importo complessivo pari ad € 270.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 2 Kasko, per un importo complessivo pari ad € 36.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 3 Tutela legale, per un importo complessivo pari ad € 42.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, per la durata di tre anni con decorrenza dal 30/09/2021, per un importo complessivo dell'appalto pari ad € 348.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, con opzione di rinnovo, per tutti i lotti, per ulteriori tre anni per i medesimi importi e con opzione di proroga tecnica per ulteriori sei mesi, per un ulteriore importo per il lotto 1 RCP di € 45.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, per il lotto 2 Kasko di € 6.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero,



sicurezza pari a zero, per il lotto 3 Tutela legale di € 7.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 35, comma 4 del citato D.Lgs.50/2016, il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 754.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, così distinto per i tre lotti: lotto 1 RCP € 585.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 2 Kasko € 78.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 3 Tutela legale € 91.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero;

VISTE le citate mail del 06/05/2021 e del 25/06/2021, con le quali il RUP ha dichiarato, tra l'altro, l'assenza di coperture idonee per l'Ateneo nell'ambito delle convenzioni e degli accordi quadro stipulati dalla Consip SpA, nonché nel sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla stessa Consip;

CONSIDERATO che i servizi in questione sono stati inseriti nel "Programma biennale 2020-2021 degli acquisti di forniture e servizi dell'Ateneo di importo unitario stimato di importo pari o superiore ad € 40.000,00", approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 58 del 25/02/2020;

CONSIDERATA la necessità di provvedere alla pubblicazione del relativo bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani, ai sensi di quanto previsto agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. e del citato Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti del 2 dicembre 2016;

VISTA la Disposizione del Direttore Generale *pro tempore* n. 1005 del 01/12/2010 di nomina della Dott.ssa Francesca Cosi quale Responsabile Unico del Procedimento delle procedure per l'affidamento del servizio di pubblicazione;

CONSIDERATO che, come si evince dalla mail della Dott.ssa Cosi, nella sua qualità di RUP, del 23/07/2021, da una indagine effettuata, risulta che il servizio di pubblicazione di bandi e avvisi sulle Gazzette Ufficiali e sui quotidiani non è presente né nelle convenzioni, né negli Accordi quadro stipulati da Consip S.p.A., né nel sistema dinamico di acquisizione della stessa Consip;

CONSIDERATO che, come risulta dalla mail sopracitata, la suddetta pubblicazione era stata prevista oltre che sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, anche sulle testate "Aste e Appalti pubblici", gratuita per l'Ateneo e "La Repubblica" (edizioni nazionali), "Il Corriere della Sera" e "Il Tempo" (edizioni locali);

CONSIDERATO che, al fine di ottemperare al suddetto obbligo di pubblicazione, sono stati richiesti in data 01/07/2021, prevedendo un termine di scadenza, preventivi di offerta alle società di servizio AS AGENZIA SALARIA SRL, DC CREATIVITY DI DITRIZIO CLARA e INTEL MEDIA PUBBLICITA' SRL, nel rispetto del criterio di rotazione;

CONSIDERATO che l'unico preventivo pervenuto è stato quello della società AS AGENZIA SALARIA SRL, rappresentando la necessità del pagamento anticipato dell'intero importo;

CONSIDERATO che tale modalità di pagamento non è consentita dalla normativa vigente;

CONSIDERATO pertanto, che sono stati richiesti in data 06/07/2021, prevedendo un termine di scadenza, ulteriori preventivi di offerta alle società di servizio



- INTESTO SRL, LA NUOVA SRL e MEDIACONSULT SRL**, sempre nel rispetto del principio di rotazione;
- CONSIDERATO** che l'unico preventivo pervenuto, n. 140435 del 08/07/2021 della società MEDIACONSULT SRL pari ad Euro 7.686,00 IVA e bollo compresi, non è stato ritenuto congruo dal RUP, rispetto ai costi sostenuti dall'Amministrazione per le pubblicazioni di altri bandi analoghi;
- CONSIDERATO** che sono stati richiesti in data 12/07/2021, prevedendo un termine di scadenza, ulteriori preventivi di offerta alle società di servizio RISCONTRI SOCIETA' COOPERATIVA, ROMEXPRESS SRL e MERCURIO COMMUNICATION SRL, sempre nel rispetto del principio di rotazione;
- VISTO** l'unico preventivo pervenuto del 12/07/2021 della RISCONTRI SOCIETA' COOPERATIVA, nel quale, la stessa ha, però, precisato che in fase di esecuzione del servizio si sarebbero potuti utilizzare altri mezzi equivalenti ed analoghi rispetto alle testate giornalistiche analiticamente indicate dall'Amministrazione, in conformità a quanto indicato nei pareri di precontenzioso ANAC n. 357 del 5/05/2021 e n. 54/2021/S del 5/07/2021, nonché nel comunicato del Presidente dell'ANAC del 16/06/2021;
- CONSIDERATO** che, per quanto chiarito dall'ANAC nei documenti suindicati e ai sensi dell'art. 3 del D.M. MIT del 02/12/2016, sono stati chiesti nuovamente alle ultime tre società interpellate, con mail del 15/07/2021, preventivi di offerta per la pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulla testata Aste e Appalti pubblici, poiché gratuita per l'Ateneo, nonché su altro principale quotidiano a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, da indicare a scelta degli offerenti;
- VISTO** il preventivo del 16/07/2021 della RISCONTRI SOCIETA' COOPERATIVA, unico preventivo pervenuto, per un importo pari ad Euro 2.198,00 + IVA, per spese di pubblicazione, oltre Euro 100,00 + IVA per provvigioni ed Euro 16,00 per bolli (Euro 2.819,56 IVA, spese di pubblicazione, provvigioni e bolli compresi), per la pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulle testate Aste e Appalti pubblici, gratuita per l'Ateneo, e "Il Mattino" (edizioni nazionali), "Tutto sport ed. Lazio" e "Roma - Cronache" (edizioni locali);
- VISTA** la corrispondenza intercorsa con la RISCONTRI SOCIETA' COOPERATIVA volta a richiedere la prova dell'equivalenza ex art. 68 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., relativa alle testate locali proposte, in quanto l'onere di detta prova è in capo all'offerente, secondo univoco orientamento giurisprudenziale;
- CONSIDERATO** che l'Impresa ha dimostrato tale equivalenza attraverso la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dalla Società concessionaria in esclusiva delle testate indicate, che l'art. 47 del DPR 445/00 permette la comprova di fatti mediante detta dichiarazione, e che l'Impresa ha fornito i chiarimenti richiesti in ordine alla testata Roma – Cronache ed. Lazio, risultando, pertanto, i quotidiani indicati corrispondenti a quanto richiesto;
- CONSIDERATO** che il suddetto importo, come risulta dalla mail sopracitata, è ritenuto congruo dal RUP del servizio di pubblicazione rispetto ai prezzi di mercato;



CONSIDERATO che l'importo del suddetto preventivo risulta essere inferiore ad € 5.000,00 e pertanto esula dall'ambito di applicazione oggettivo dell'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., come modificato dalla Legge n. 145 del 30/12/2018;

CONSIDERATO che, con riferimento all'operatore economico RISCONTRI SOCIETA' COOPERATIVA, è avvenuta, come risulta dalla mail del 23/07/2021, con esito positivo, la consultazione del casellario ANAC e la verifica del documento unico di regolarità contributiva, in aderenza a quanto previsto dalle succitate Linee guida ANAC n. 4, e dalla relativa circolare direttoriale, per gli importi non superiori ad Euro 5.000,00;

PRESO ATTO della facoltà, prevista nel comma 11 dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., avallata dal RUP del servizio di pubblicazione, di non richiedere una garanzia definitiva, stante, nel caso di specie, la brevità temporale di esecuzione del contratto;

CONSIDERATO che l'ufficio proponente provvederà, per il servizio di pubblicazione, a garantire tutti gli adempimenti ex art. 3 della Legge 136/2010 (Tracciabilità dei flussi finanziari);

ACCERTATA la disponibilità sul B.U. esercizio 2021;

DISPONE

1. di autorizzare il ricorso ad una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs.50/2016 e ss. mm. e ii., per l'affidamento dei **servizi di copertura assicurativa distinta in tre lotti: lotto 1 Responsabilità Civile Patrimoniale (RCP), per un importo complessivo pari ad € 270.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 2 Kasko, per un importo complessivo pari ad € 36.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 3 Tutela legale, per un importo complessivo pari ad € 42.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero**, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 co. 2 del citato Decreto, per la durata di tre anni con decorrenza dal 30/09/2021, per un **importo complessivo dell'appalto pari ad € 348.000,00** con oneri per la sicurezza pari a zero, con opzione di rinnovo, per tutti i lotti, per ulteriori tre anni per i medesimi importi e con opzione di proroga tecnica per ulteriori sei mesi, per un ulteriore importo per il lotto 1 RCP di € 45.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, per il lotto 2 Kasko di € 6.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, per il lotto 3 Tutela legale di € 7.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, per un valore massimo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del suddetto D.Lgs., pari ad € 754.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, così distinto per i tre lotti: Lotto 1 RCP € 585.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 2 Kasko € 78.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero, lotto 3 Tutela legale € 91.000,00 con oneri per la sicurezza pari a zero;
2. di approvare i relativi Capitolati Speciali d'appalto (Polizze), unitamente agli allegati ed il Disciplinare di gara;
3. di approvare per la gara in argomento il seguente quadro economico:
 - **€ 348.000,00** quale importo complessivo della gara;
 - **€ 14.000,00 IVA compresa** per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi;
 - **€ 375,00** quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
 - **€ 11.048,00** quale accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50 e ss. mm. e ii. ai sensi di quanto prescritto dal Regolamento incentivo funzioni tecniche, calcolato in percentuale sull'importo complessivo della gara comprensivo di rinnovo;
4. di autorizzare i seguenti accantonamenti di budget:



- **€ 348.000,00** quale importo complessivo dell'appalto in argomento, da imputare sul conto di bilancio **A.C. 11.02.040.010 - Assicurazioni** - del B.U., UA.S.001.DUF.APSE.PEC, codice COFOG 09.8, nessun obiettivo operativo associato, così ripartito fra gli esercizi 2021, 2022, 2023 e 2024 (data presunta di decorrenza del servizio 30/09/2021):
 - € 58.000,00 per l'esercizio 2021;
 - € 116.000,00 per l'esercizio 2022;
 - € 116.000,00 per l'esercizio 2023;
 - € 58.000,00 per l'esercizio 2024.
 - **€ 14.000,00** per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi, da imputare sul **conto A.C. 11.02.010.010 – Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione** – del B.U. esercizio 2021, UA.S.001.DUF.APSE.GAE, codice COFOG 09.8, nessun obiettivo operativo associato;
 - **€ 375,00** quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, da imputare sul conto A.C. 17.01.080.020 - Altri oneri di gestione - del B.U. esercizio 2021, UA.S.001.DUF.APSE.GAE, codice COFOG 09.8;
 - **€ 11.048,00** quale accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50 e ss. mm. e ii. calcolato in percentuale sull'importo complessivo dell'appalto per la durata triennale ai sensi di quanto prescritto dal Regolamento incentivo funzioni tecniche, da imputare per la quota pari ad **€ 4.419,20** sul conto di bilancio **A.C. 16.01.040.080 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 su servizi e forniture** - del B.U. esercizio 2021, UA.S.001.DUF.APSE.PEC, progetto 282585_C_MER_APSE_PEC, e per la quota pari ad **€ 1.104,80** sul conto di bilancio **A.C. 16.01.040.100 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 da destinare all'ammodernamento di Ateneo** - del B.U. esercizio 2021, UA.S.001.DUF.APSE.PEC, progetto 282164_C_MER_AMMODERNAMENTO_ATENEO;
5. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2 del D.L. n. 76/2020, convertito con modifiche in Legge n. 120/2020 e ss.mm. e ii., l'affidamento alla RISCONTRI SOCIETA` COOPERATIVA, del servizio di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulle testate "Aste e Appalti pubblici", gratuita per l'Ateneo, e "Il Mattino" (edizioni nazionali), "Tutto sport ed. Lazio" e "Roma - Cronache" (edizioni locali) del bando citato nelle premesse, per un importo di Euro 2.198,00 + IVA, per spese di pubblicazione, oltre Euro 100,00 + IVA per provvigioni ed Euro 16,00 per bolli (Euro 2.819,56 IVA, spese di pubblicazione, provvigioni e bolli compresi), da considerarsi quota parte dell'importo sopraindicato di Euro 14.000,00 per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi da imputare sul conto di bilancio A.C. 11.02.010.010 – Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione – del B.U. esercizio 2021, UA.S.001.DUF.APSE.GAE, codice COFOG 09.8, nessun obiettivo operativo associato.
- L'importo pari ad Euro 2.697,56 relativo al costo di pubblicazione del bando, al netto delle provvigioni dovute alla RISCONTRI SOCIETA` COOPERATIVA, sarà rimborsato dagli operatori economici aggiudicatari dei lotti, in proporzione al relativo valore;
6. di stabilire nelle condizioni contrattuali: a) che il pagamento, per il servizio di pubblicazione, verrà effettuato, entro 30 gg. naturali e consecutivi dalla ricezione di regolare fattura elettronica, trasmessa dall'operatore economico, dopo la regolare esecuzione delle prestazioni contrattuali; b) una clausola risolutiva espressa, in caso di difetto del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.; c) una clausola penale in misura pari al 10 per cento del valore del contratto, con riferimento all'inadempimento dell'operatore economico agli obblighi *ex lege* di veridicità e di aggiornamento, in caso di modifiche sopravvenute, delle



dichiarazioni rese all'Amministrazione per l'affidamento del servizio di pubblicazione,
salvo il risarcimento del maggior danno eventualmente subito dall'Amministrazione.

**La Direttrice di Area
Dr.ssa Monica Facchiano**

*Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs.
82/2005 e ss.mm.ii.*