



**DETERMINA DEL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO DELEGATO DEL DIPARTIMENTO DI  
MATEMATICA**

Determina di non aggiudicazione trattativa diretta MEPA n. 330025I

**OGGETTO:** Affidamento di un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 e smi per la fornitura di "monografie italiane ed estere per esigenze delle ricerche dipartimentali condotte dai docenti e della Biblioteca del Dipartimento di Matematica Guido Castelnuovo per il biennio (2023/2024)"

CIG: 9449492F78

**IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO DELEGATO**

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- VISTO** lo Statuto di Ateneo, emanato con D.R. n. 3689 del 20/10/2012 e modificato con D.R. n. 1549 del 15/05/2019 e ss. mm. e ii.;
- VISTO** il Regolamento per l'Amministrazione, la finanza e la contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 1220 del 11/04/2019;
- VISTO** il Regolamento dell'attività contrattuale di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 274 del 25/05/2009;
- VISTA** la Disposizione di delega della Direttrice Generale n. 5732/2020 prot. n. 94079 del 18.12.2020 con la quale il dott. Davide Ludovico è stato rinnovato l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato del Dipartimento di Matematica Guido Castelnuovo;
- VISTO** il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2022-2024 di Sapienza Università di Roma;
- VISTO** il Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 31,36, e (se del caso) 95, comma 3 lett. a);
- VISTO** l'art. 1 co. 449 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie l'obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da Consip SpA;
- VISTO** l'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore a 5.000,00 Euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 438/21 del 20/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2022;



- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 439 del 20/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2022-2024;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, aggiornate al D.Lgs. 56/2017, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 260 del 7 novembre 2017;
- VISTE** le Linee guida dell'ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018 e alla Legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 183 del 6 agosto 2019;
- VISTA** la circolare direttoriale prot. n. 42935 del 22 maggio 2018, in ordine alle modalità operative delle citate Linee Guida n. 4;
- VISTE** le circolari del Direttore Generale prot. n. 9066 dell'11/02/2016, n. 24552 del 12/04/2016, n. 43457 del 14/06/2016 e n. 27441 del 21/03/2019 aventi ad oggetto "Modifiche normative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- VISTO** che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di motivare adeguatamente la scelta dell'affidatario dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture con particolare riferimento al principio della rotazione al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese favorendo invece l'opportunità di partecipazione al maggior numero di operatori economici presenti sul mercato);
- VISTA** la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei controlli preventivi da espletare ai fini dell'aggiudicazione;
- VISTA** la circolare n. 67690 del 30.07.2017 dell'Area Patrimonio e Servizi Economici della Sapienza Università di Roma con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre e di affidamento di competenza dei Centri di Spesa;
- VISTA** la circolare n. 0040143 del 5/6/2020 "Modifiche normative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture – D.L. n. 126/2019, convertito con modificazioni in legge n. 159/2019 e legge n. 160/2019 (cd. Legge di bilancio 2020) - Circolare della RGS n. 9 del 21.04.2020 "Enti e organismi pubblici. Bilancio di previsione per l'esercizio 2020. Aggiornamento della Circolare n. 34 del 19 dicembre 2019. Ulteriori indicazioni" - D.L. n. 34/2020 (cd. Decreto Rilancio)";



**VISTA** la richiesta della dr.ssa Maria Rosaria Del Ciello, in qualità di direttrice della biblioteca, di attivare le procedure amministrativo-contabili finalizzate ad acquisire una fornitura di “monografie italiane ed estere per esigenze della Biblioteca del Dipartimento di Matematica Guido Castelnuovo per il biennio (2023/2024). La spesa graverà sui fondi dipartimentali di seguito indicati:

000029_21_AP_DIRETT_LAB_E_BIB_2020_BIBLIOTECA	6.929,65 €
000029_22_RS_CONTRIBUTO_LAB_BIB_2021_BIBLIOTECA	11.070,35 €

Responsabile dei progetti: Direttrice del Dipartimento, prof.ssa Isabella Birindelli.

**RITENUTO** nel rispetto del principio di rotazione dei fornitori e per garantire la più ampia contendibilità di mercato possibile per favorire la concorrenza, opportuno procedere a indagine formale di mercato mediante raccolta di manifestazioni di interesse mediante avviso pubblicato sul portale Trasparenza di Ateneo rivolto a tutti gli operatori economici;

**VISTO** il parere favorevole alla richiesta d’acquisto del Direttore del Dipartimento su espressa istanza del RAD;

**CONSIDERATO** che nell’esercizio 2021 è stato stipulato un Accordo Quadro della durata di due anni – CIG 873235574E (scadenza 31.12.2022) per la fornitura di monografie con l’operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D.;

**CONSIDERATO** che l’importo complessivamente presunto per l’acquisto è pari a € 18.000,00 - IVA assolta dall’editore ai sensi dell’art. 74 co. 1 lett. c) del DPR 633/72;

**CONSIDERATO** che l’importo massimo sopra indicato rientra nei limiti di valore previsti dall’art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

**CONSIDERATO** che i beni richiesti non sono disponibili in nessuna Convenzione CONSIP ad oggi attiva, ma che tuttavia possono essere acquistati attraverso le iniziative presenti sul portale acquistinretepa utilizzando in particolare l’iniziativa del mercato elettronico (MEPA) “BENI/Libri, prodotti editoriali e multimediali”;

**CONSIDERATO** l’art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore a 5.000,00 Euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;

**CONSIDERATO** che non è prevedibile il numero esatto di monografie che dovranno essere acquistate nel periodo sopra indicato, ma è tuttavia possibile determinare l’importo massimo stimato, si rende opportuno valutare di dotare la Stazione appaltante di uno strumento contrattuale dinamico rispondente alle esigenze e ai fabbisogni necessari anche ai fini di una maggiore razionalizzazione dei costi e contenimento della spesa; si procederà pertanto alla stipula di un accordo quadro rimandando a successivi “appalti specifici” per l’approvvigionamento effettivo nel periodo di vigenza del medesimo;

**VISTO** l’art. 54 del d.lgs. n. 50 del 2016, nel quale si prevede che le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure del Codice stesso;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell’art. 26 comma 3-bis del D. Lgs. 9/04/2008 n. 81 e s.m.i., non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei rischi da Interferenza (in quanto non si rivengono rischi di



natura interferenziale) e pertanto i costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a zero;

**VISTO** che con disposizione n. 292 del 21/01/2022 del Direttore dell'Area Patrimonio e Servizi Economici prot. n. 5375 del 21/01/2022 il dott. Davide Ludovico è stato nominato RUP per l'acquisto dei beni e dei servizi indicati nella disposizione per importi pari al massimo ad euro 39.999,00 per il Dipartimento di Matematica fino al 31/12/2022;

**RITENUTO** opportuno eseguire una indagine formale di mercato mediante pubblicazione sul portale trasparenza di Ateneo di apposito avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. 2137 del 14.10.2022 al fine di garantire il rispetto dei principi di massima partecipazione e contendibilità del mercato, trasparenza, rotazione e parità di trattamento;

**ACCERTATA** la disponibilità sul B.U. esercizio 2022 garantita dall'impegno di spesa effettuato a mezzo scrittura anticipata CoAn n. 132997 del 14.10.2022;

**VISTA** la richiesta della dr.ssa Maria Rosaria, con la quale si richiede la rettifica dei fondi da utilizzare come di seguito esplicito:

000029_21_AP_DIRETT LAB E BIB_2020 BIBLIOTECA	6.929,65 €
000029_15_PAF_BIBLIOTECA_FUNZIONAMENTO---BIBLIOTECA FUNZIONAMENTO	11.070,35 €

**VISTA** la Determina a contrarre e di indizione raccolta di manifestazione di interesse Prot. n. 2137 del 14.10.2022, Rep. 119/2022, avente ad oggetto Indizione raccolta di manifestazione di interesse volta alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento della fornitura di "monografie italiane ed estere per esigenze delle ricerche dipartimentali condotte dai docenti e della Biblioteca del Dipartimento di Matematica Guido Castelnuovo per il biennio (2023/2024)";

**VISTO** l'Avviso di manifestazione di interesse del 14.10.2022, allegato alla Determina a contrarre e di indizione raccolta di manifestazione di interesse sopra richiamata;

**CONSIDERATO** che entro il termine stabilito dall'avviso sopra richiamato ha presentato manifestazione di interesse solo l'operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D.;

**VISTO** che, come anche sopra già specificato, l'operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D. è l'affidatario uscente della precedente procedura di affidamento indetta da codesto dipartimento di pari oggetto;

**CONSIDERATO** che tale operatore economico ha fornito un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione da parte della scrivente stazione appaltante ed in particolare del personale della Biblioteca, rispettando i tempi e i termini contrattualmente stabiliti;

**CONSIDERATO** inoltre, che codesto Dipartimento, a seguito dell'esaurimento dell'accordo quadro sopra menzionato, ha completato una procedura di acquisto di materiale librario richiedendo preventivi di spesa ad altri operatori economici che hanno proposto percentuali di sconto sul prezzo di copertina significativamente inferiori a quello praticato dall'operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D. nel suddetto accordo quadro;



- VISTO** che il numero di operatori che offrono la fornitura in oggetto è limitato e nel MEPA sono confusi tra cartolerie e librerie editrici o che offrono servizi di commissionaria, come specificato nella richiesta di acquisto dalla Direttrice della biblioteca;
- CONSIDERATO** che secondo le Linee Guida 4 dell'ANAC, *la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;*
- CONSIDERATO** che la manifestazione di interesse sopra citata non prevedeva alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- VISTA** la giurisprudenza amministrativa, che ha chiarito che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al conseguente suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta (nel caso in cui decida per l'affidamento mediante le procedure di cui all'art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, cfr. Cons. Stato, sez. V, 17 marzo 2021, n. 2292; V 31 marzo 2020, n. 2182, con l'ulteriore precisazione della necessità di far riferimento nella motivazione, in particolare, al numero eventualmente circoscritto e non adeguato di operatori presenti sul mercato, al particolare e difficilmente replicabile grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero al peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento; in tal senso: Cons. Stato, Sez. V, 13 dicembre 2017, n. 5854; id., Sez. V, 3 aprile 2018, n. 2079; id., Sez. VI, 31 agosto 2017, n. 4125);
- CONSIDERATA** la sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 08/11/2021, n.7414 nella quale si ribadisce il principio per il quale la rotazione non opera in caso di procedure di "gare aperte" e si precisa come non operi nel caso di procedure in cui la stazione appaltante, per le modalità di raccolta delle offerte, non abbia in alcun modo limitato il numero degli operatori economici partecipanti, come nell'avviso pubblico finalizzato a raccogliere manifestazioni di interesse (in tal senso vedi anche cfr. Cons. Stato, sez. V, 21 novembre 2020, n. 7462; V, 13 ottobre 2020, n. 6168; VI, 20 luglio 2020, n. 4629);
- RITENUTO** pertanto opportuno procedere all'invito dell'operatore economico sopra citato a Trattativa Diretta sul MEPA;
- CONSIDERATO** che le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato Amministrativo allegato alla presente determina e che pertanto ne costituisce parte integrante;
- CONSIDERATO** che saranno garantiti tutti gli adempimenti ex art. 3 della legge n. 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari);
- VISTA** la Determina a contrarre e di indizione trattativa diretta MEPA n. 71 del 18/11/2022, Prot. n. 2416 del 18.11.2022, Rep. 134/2022, avente ad oggetto "Affidamento di un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 e smi per la fornitura di "monografie italiane ed estere per esigenze delle ricerche dipartimentali condotte dai docenti e della Biblioteca del Dipartimento di Matematica Guido Castelnuovo per il biennio (2023/2024)";



- VISTA** la Trattativa Diretta MEPA n. 3300251, avente ad oggetto la fornitura prevalente ma non esclusiva di opere pubblicate dentro e fuori il territorio nazionale per gli esercizi 2023 e 2024, pubblicate anche dai c.d. editori minori, per le esigenze di ricerca condotte dai docenti e della biblioteca del Dipartimento di Matematica "G. Castelnuovo";
- VISTO** che entro il termine di scadenza della Trattativa Diretta n. 3300251, l'operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D. ha presentato la propria offerta economica;
- CONSIDERATO** che l'operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D. non ha presentato l'Allegato B come richiesto dall'Art. 4 – Perfezionamento del contratto e documentazione amministrativa del Capitolato Amministrativo della citata Trattativa Diretta, che tra le altre informazioni richiedeva l'indicazione del codice PASSOE necessario alle verifiche ex art. 80 da effettuarsi mediante FVOE;
- VISTO** che l'operatore economico sopra richiamato ha indicato nella propria offerta economica la percentuale di sconto pari a "5", in luogo del Valore economico (Euro) richiesto;
- CONSIDERATO** che l'errore formale sopra descritto non consentirebbe la stipula della trattativa diretta n. 3300251 con un importo di aggiudicazione corretto, ma con il valore di euro 5,00;
- CONSIDERATO** che, da un punto di vista sostanziale, l'offerta di uno sconto percentuale del 5% non è comunque ritenuta congrua e vantaggiosa dalla scrivente stazione appaltante ai sensi dell'Art. 7 – Percentuale di sconto del capitolato amministrativa della trattativa diretta n. 3300251 per le seguenti motivazioni:
- la percentuale di sconto offerta risulta notevolmente più bassa rispetto alla percentuale di sconto ottenute nei precedenti affidamenti che era pari al 23,01%;
  - la percentuale di sconto offerta risulta inoltre più bassa anche rispetto a quella ottenuta nell'ultimo affidamento concluso per la medesima categoria merceologia una volta concluso l'accordo quadro preesistente (pari al 12%);

### DETERMINA

1. di non aggiudicare, per i motivi indicati in premessa, la trattativa Diretta sul portale acquistiretepa (strumento: MEPA) all'operatore economico Arcuri Libreria Commissionaria di Arcuri D., con sede legale in Via Locana 38, 00166 ROMA, P.I. 09653150582 e C.F. RCRDNC60P55H501V finalizzata alla stipula di Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento della fornitura dei beni indicati fissando l'importo massimo in € 18.000,00 (Iva assolta dall'Editore ai sensi dell'art. 74 co. 1 lett. C);

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal D. Lgs. n. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. n. 50/2016, sul sito web dell'Ateneo –Amministrazione Trasparente – Sezione Gare & Appalti.

**F.to Il Responsabile Amministrativo Delegato**  
**Dott. Davide Ludovico**