



**Determina di chiusura procedura – Richiesta di Offerta - RdO
(assenza convenzione CONSIP e presenza sul MEPA)**

N. 014/2021 del 07/06/2021

OGGETTO: Affidamento della fornitura di n. 1 Cromatografo a permeazione di gel per la caratterizzazione dei pesi molecolari dei polimeri prodotti da processi biologici nell'ambito della ricerca di laboratorio relativa al Progetto Ricerca H2020 USABLE

Codice CIG 876281360B

Codice CUP B84I19002390006

Il Responsabile Amministrativo Delegato

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** lo Statuto dell’Università “La Sapienza” emanato con decreto rettorale n. 3689 del 29.10.2012, e pubblicato sulla G.U. – Serie Generale n. 261 dell’8.11.2012;
- VISTE** le Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 315 del 18.12.2014 e n. 311 del 27.10.2015 con le quali è stato rispettivamente approvato e modificato il Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 65 del 13.01.16;
- VISTO** il Regolamento per le attività contrattuali di Ateneo emanato con DR n. 274 del 25.05.2009 ed in particolare l’art. 15 che prevede, nell’ambito delle procedure sotto soglia comunitaria, ed in particolare nell’ambito delle procedure in economia, l’affidamento per forniture di materiali di consumo, cancelleria, registri e stampati;
- VISTA** la Disposizione di delega del Direttore Generale n. 794/2015;
- VISTO** il d.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss. m.m.i.i.;
- VISTO** il d.lgs. 50/2016 (Codice Contratti) e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;
- VISTO** l’art. 1, c. 449 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie, l’obbligo di approvvisionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da CONSIP SpA;
- VISTO** l’art. 1 c. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la circolare n. 9066 del 11.02.2016 con la quale l’Ateneo, sulla base delle modifiche normative nazionali e comunitarie introdotte a decorrere dal 2016, visto l’art. 1, commi 512, 513, 516 e 517 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 - Legge di Stabilità 2016, ha introdotto nuove regole circa l’acquisizione di beni, servizi e lavori;
- VISTE** le circolari n. 0024552 e n. 0043457 con le quali, in applicazione dei commi 502, 510, 512 e 516 dell’art. I della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) l’Ateneo ha dettato, ad integrazione di quanto previsto



- con circolare n. 9066 del 11.02.2016, nuove disposizioni operative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 03, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», adottate con delibera n. 1096 del 26.10.2016;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 04, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", adottate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- VISTO** il d.lgs. 57/2017 contenente disposizioni integrative e correttive al d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la circolare di Ateneo del 26.07.2017 n. 0060165 con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre e di affidamento di competenza dei centri di Spesa;
- VISTA** la circolare n. 71217 del 18.09.2017, con la quale l'Ateneo, sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 26.07.2017, ha fornito istruzioni operative per la nomina del Responsabile Unico di Procedimento;
- VISTA** la circolare n. 12859 del 13.02.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine alla nomina, ai requisiti, al ruolo ed alcuni compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- VISTO** le nuove Linee Guida n. 04 dell'ANAC aggiornate sulla base del parere fornito dal Consiglio di Stato in data 01.03.2018 anche a seguito dell'introduzione del d.lgs. 56/2017 (Decreto Correttivo Codice dei Contratti);
- VISTO** che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di **motivare adeguatamente la scelta** dell'affidatario dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento con particolare riferimento al **principio della rotazione** al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese e favorire la partecipazione al maggior numero di operatori economici;
- VISTA** la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 04, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei controlli preventivi da espletare ai fini dell'aggiudicazione;
- VISTO** l'art. 1, c. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019) che ha innalzato ad € 5.000,00 la soglia per l'obbligatorietà degli acquisti di beni, servizi e forniture per il tramite del Portale MePA;
- VISTO** che in data 19.04.2019 è intervenuto il d.lgs. 32/2019 (Decreto Sblocca Cantieri);
- VISTO** che l'ANAC, sulla base delle modifiche introdotte dal suddetto decreto, oltre che dall'art. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019), ha richiesto un apposito parere al Consiglio di Stato in relazione alle soglie di applicabilità del **principio di rotazione** previsto dalle Linee Guida n. 04/2016;



- VISTO** il parere n. 1312 del 30.04.2019 del Consiglio di Stato, con il quale il collegio conferma che, nell'ambito della soglia dei € 5.000,00, il RUP può derogare al principio della rotazione ribadendo l'affidamento diretto al pregresso affidatario, purché la determinazione di affidamento contenga la **motivazione analitica** per tale scelta;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 19/10/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 392/2020 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2021;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 393/2020 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2021 - 2023;
- VISTA** la Disposizione n. 4771/2019 prot. n. 0115468 del 30/12/2019 del Direttore Generale con il quale a decorrere dal 01.01.2020 il Dott. CLAUDIO LOMBARDI – Ctg EP area amministrativa gestionale - è assegnato ad assumere l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTA** la Disposizione n. 5732 del 18.12.2020 del Direttore Generale con la quale al Dott. Claudio Lombardi, personale di categoria EP2, è stato confermato l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTO** il Decreto n. 01/2021 del 02.02.2021 a firma del Responsabile Amministrativo Delegato Dott. Claudio Lombardi, con il quale il Dott. GIORGIO CAPUANI è nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi effettuate dal Dipartimento nell'anno 2021;
- VISTA** la richiesta del Prof. Mauro Majone, per l'acquisto di n. 1 Cromatografo a permeazione di gel per la caratterizzazione dei pesi molecolari dei polimeri prodotti da processi biologici nell'ambito della ricerca di laboratorio relativa al Progetto Ricerca H2020 USABLE con nota del 12.05.2021 nella quale è precisato che:
- il bene oggetto dell'acquisto è necessario per la prosecuzione dell'attività di ricerca;
 - il bene non è presente nelle Convenzioni attive CONSIP SpA;
 - il bene è presente sul MEPA;
 - l'importo presunto della spesa ammonta € 23.500,00 IVA ESCLUSA EX ART. 72 DPR 633/72 (importo dell'appalto oggetto di offerta - base d'asta);
- VISTO** il paragrafo n. 3.3 delle suddette Linee Guida n. 04 nel quale viene richiesto alle stazioni appaltanti di tenere conto delle diverse realtà imprenditoriali di minori dimensioni fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, pur senza rinunciare al livello qualitativo della prestazione, in coerenza con la dimensione dell'appalto, consentano la partecipazione di un maggior numero di imprese anche di micro e piccole imprese;
- VISTO** il paragrafo n. 3.6 dal quale scaturisce l'obbligo della rotazione in caso di affidamenti consecutivi aventi ad oggetto lo stesso settore merceologico, ovvero la stessa natura ovvero rientranti nella stessa categoria. Il principio della rotazione comporta il divieto di invito a

procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente o dell'operatore economico invitato non affidatario;

VISTA la determina a contrarre n. 012 del 19/05/2021, regolarmente pubblicata sul Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, con la quale è stata avviata una procedura negoziata per il tramite del Portale MePA Richiesta di Offerta (RdO), rivolto ad almeno cinque fornitori abilitati, con l'utilizzo del minor prezzo ai sensi di quanto previsto dall'art. 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 per la fornitura di n. 1 Cromatografo a permeazione di gel per la caratterizzazione dei pesi molecolari dei polimeri prodotti da processi biologici nell'ambito della ricerca di laboratorio relativa al Progetto Ricerca H2020 USABLE, per un importo presunto di € 23.500,00 IVA ESCLUSA EX ART. 72 DPR 633/72 (importo dell'appalto oggetto di offerta - base d'asta);

CONSIDERATO che alla data del 07/06/2021 risultano pervenute diverse richieste di chiarimenti – alcune dei quali non ammissibili, per caratteristiche di innovazione rispetto alla procedura di gara - che hanno portato il RUP designato e il Responsabile scientifico al riesame della documentazione di gara, ed in particolare del capitolato tecnico;

PRESO ATTO che dall'analisi effettuata sul capitolato tecnico emerge la necessità di una revisione al fine di rendere la documentazione coerente con il bisogno tecnico espresso dal Responsabile scientifico;

RITENUTE sussistenti, pertanto, le ragioni di interesse pubblico per procedere all'annullamento in autotutela del Capitolato Tecnico e conseguentemente della procedura negoziata RdO n. 2762848, nel rispetto dei principi dettati dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tesi a favorire la massima rispondenza della fornitura agli effettivi bisogni istituzionali della struttura;

PRECISATO che l'annullamento di cui sopra comporta l'interruzione dello svolgimento della procedura e pertanto non si procederà all'apertura dell'offerta economica;

DATO ATTO che l'autotutela è definita come la “possibilità per la pubblica amministrazione di risolvere i conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati dai suoi provvedimenti, senza che sia necessario l'intervento di un giudice” e, quindi, come “quell'attività discrezionale della P.A. attraverso la quale essa provvede, di propria iniziativa e senza contraddittorio con gli interessati, a rimuovere unilateralmente gli ostacoli che si frappongono tra un provvedimento amministrativo ed il risultato cui essa mira”;

ACCERTATO che l'annullamento è disposto anche in coerenza dell'art. 21-quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241 che dispone che per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato e che la revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti;

CONSIDERATA comunque la necessità di soddisfare il bisogno sopra espresso che con il presente provvedimento viene riconfermato la Stazione Appaltante si riserva, in seguito alla revisione e contestuale aggiornamento della pertinente documentazione di gara, di avviare una nuova procedura avente ad oggetto la fornitura di n. 1 Cromatografo a permeazione di gel per la caratterizzazione dei pesi molecolari dei polimeri prodotti da



processi biologici nell'ambito della ricerca di laboratorio relativa al Progetto Ricerca H2020 USABLE;

DETERMINA

Per le motivazioni riportate nella premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. l'annullamento in autotutela, anche ai sensi dell'art. 21 quinquies della L.241/1990 e smi, con conseguente revoca della procedura in parola RdO n. 2762848;
2. la possibilità di avvio di nuova procedura per l'affidamento della fornitura di n. 1 Cromatografo a permeazione di gel per la caratterizzazione dei pesi molecolari dei polimeri prodotti da processi biologici nell'ambito della ricerca di laboratorio relativa al Progetto Ricerca H2020 USABLE, specificando fin da ora che gli inviti saranno inviate alle medesime ditte già coinvolte nella procedura revocata;

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal d. lgs. n. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 d. lgs. n. 50/2016, sul sito Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Il Responsabile Amministrativo Delegato

CLAUDIO LOMBARDI

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs. 39/93