



**Determina a contrarre - TRATTATIVA DIRETTA**  
**(assenza convenzione CONSIP e presenza sul MEPA)**

**N. 020/2022 del 27/01/2022**

**OGGETTO: Affidamento della manutenzione ordinaria dei locali dell'Amministrazione presso l'edificio Cannizzaro nell'ambito del contributo assegnato dall'Ateneo e finalizzato alla rimozione dell'amianto e al riassetamento dei locali**

**Codice CIG Z0034F725C**

### **Il Responsabile Amministrativo Delegato**

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** lo Statuto dell’Università “La Sapienza” emanato con decreto rettorale n. 3689 del 29.10.2012, e pubblicato sulla G.U. – Serie Generale n. 261 dell’8.11.2012;
- VISTE** le Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 315 del 18.12.2014 e n. 311 del 27.10.2015 con le quali è stato rispettivamente approvato e modificato il Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettoriale n. 65 del 13.01.16;
- VISTO** il Regolamento per le attività contrattuali di Ateneo emanato con DR n. 274 del 25.05.2009 ed in particolare l’art. 15 che prevede, nell’ambito delle procedure sotto soglia comunitaria, ed in particolare nell’ambito delle procedure in economia, l’affidamento per forniture di materiali di consumo, cancelleria, registri e stampati;
- VISTA** la Disposizione di delega del Direttore Generale n. 794/2015;
- VISTO** il d.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss. m.m.i.i.;
- VISTO** il d.lgs. 50/2016 (Codice Contratti) e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;
- VISTO** l’art. 1, c. 449 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie, l’obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da CONSIP SpA;
- VISTO** l’art. 1 c. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la circolare n. 9066 del 11.02.2016 con la quale l’Ateneo, sulla base delle modifiche normative nazionali e comunitarie introdotte a decorrere dal 2016, visto l’art. 1, commi 512, 513, 516 e 517 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 - Legge di Stabilità 2016, ha introdotto nuove regole circa l’acquisizione di beni, servizi e lavori;
- VISTE** le circolari n. 0024552 e n. 0043457 con le quali, in applicazione dei commi 502, 510, 512 e 516 dell’art. I della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) l’Ateneo ha dettato, ad integrazione di quanto previsto



- con circolare n. 9066 del 11.02.2016, nuove disposizioni operative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 03, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», adottate con delibera n. 1096 del 26.10.2016;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 04, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", adottate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- VISTO** il d.lgs. 57/2017 contenente disposizioni integrative e correttive al d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la circolare di Ateneo del 26.07.2017 n. 0060165 con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre e di affidamento di competenza dei centri di Spesa;
- VISTA** la circolare n. 71217 del 18.09.2017, con la quale l'Ateneo, sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 26.07.2017, ha fornito istruzioni operative per la nomina del Responsabile Unico di Procedimento;
- VISTA** la circolare n. 12859 del 13.02.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine alla nomina, ai requisiti, al ruolo ed alcuni compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- VISTO** le nuove Linee Guida n. 04 dell'ANAC aggiornate sulla base del parere fornito dal Consiglio di Stato in data 01.03.2018 anche a seguito dell'introduzione del d.lgs. 56/2017 (Decreto Correttivo Codice dei Contratti);
- VISTO** che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di **motivare adeguatamente la scelta** dell'affidatario dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento con particolare riferimento al **principio della rotazione** al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese e favorire la partecipazione al maggior numero di operatori economici;
- VISTA** la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 04, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei controlli preventivi da espletare ai fini dell'aggiudicazione;
- VISTO** l'art. 1, c. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019) che ha innalzato ad € 5.000,00 la soglia per l'obbligatorietà degli acquisti di beni, servizi e forniture per il tramite del Portale MePA;
- VISTO** che in data 19.04.2019 è intervenuto il d.lgs. 32/2019 (Decreto Sblocca Cantieri);
- VISTO** che l'ANAC, sulla base delle modifiche introdotte dal suddetto decreto, oltre che dall'art. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019), ha richiesto un apposito parere al Consiglio di Stato in relazione alle soglie di applicabilità del **principio di rotazione** previsto dalle Linee Guida n. 04/2016;



- VISTO** il parere n. 1312 del 30.04.2019 del Consiglio di Stato, con il quale il collegio conferma che, nell'ambito della soglia dei € 5.000,00, il RUP può derogare al principio della rotazione ribadendo l'affidamento diretto al pregresso affidatario, purché la determinazione di affidamento contenga la **motivazione analitica** per tale scelta;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 06/10/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 438/2021 del 20/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2022;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 439/2021 del 20/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2022 - 2024;
- VISTA** la Disposizione n. 4771/2019 prot. n. 0115468 del 30/12/2019 del Direttore Generale con il quale a decorrere dal 01.01.2020 il Dott. CLAUDIO LOMBARDI – Ctg EP area amministrativa gestionale - è assegnato ad assumere l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTA** la Disposizione n. 5/2022 prot. n. 0000185 del 03.01.2022 del Direttore Generale con la quale al Dott. Claudio Lombardi, personale di categoria EP2, è stato confermato l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica per l'anno 2022;
- VISTA** la Disposizione n. 434/2022 prot. n. 0007309 del 26.01.2021 con la quale il Dott. Claudio Lombardi è stato nominato RUP del Dipartimento di Chimica e dei connessi Centri di Ricerca CIABC e HTR per l'attivazione delle procedure di acquisto di beni e servizi di importo massimo di € 39.999,99 + IVA per l'anno 2022;
- VISTO** il Decreto n. 03/2021 del 02.02.2021 a firma del Responsabile Amministrativo Delegato Dott. Claudio Lombardi, con il quale il Dott. COSTANTINO ZAZZA è nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi effettuate dal Dipartimento nell'anno 2021 da considerarsi tutt'ora efficace nelle more dell'emissione di una nuova disposizione per l'anno 2022 in virtù del regime della *prorogatio*;
- VISTO** che in data 14.01.2022 la Ditta Italia Solutions s.r.l. ha completato, come da Capitolato, le attività di rimozione dell'amianto dai locali dell'Amministrazione e connessi servizi accessori;
- VISTO** che in data 17.01.2022 il RAD, in coordinamento con altre unità di personale, ha avviato le attività di ricognizione, riallocazione e assestamento degli spazi dell'Amministrazione (Stanza 002) compreso l'archivio al fine di garantire l'avvio delle attività da parte di AGE per la nuova portineria stante l'urgenza;
- VISTO** che dalle attività suddette è emersa la necessità di porre in essere una serie di interventi manutentivi di falegnameria e elettrici per garantire la piena funzionalità degli spazi causa alcune criticità legate alle attività di smaltimento dell'amianto;
- VISTA** la disponibilità di economie a valere sul contributo assegnato dall'Ateneo e finalizzato per l'appunto proprio alla rimozione dell'amianto e al riassetto dei locali;
- VISTA** l'indagine informale espletata con alcune ditte circa la possibilità di espletare con urgenza gli interventi necessari al fine di garantire il rientro del personale dell'amministrazione alla sua originaria collocazione;



- VISTA** la disponibilità della Ditta CIAVARRO GIANCARLO a fornire anche per questa tipologia di intervento le stesse condizioni già applicate nel Global Service e pertanto migliorative rispetto a quelle ricavabili dal mercato con interventi spot;
- VISTA** l'attività di ricognizione finale effettuare dal RUP e dal RAD anche in considerazione dei preventivi informali acquisiti per la sostituzione di tende e porte;
- VISTA** la richiesta in qualità di Direttore del Prof. Luciano Galantini, per la manutenzione ordinaria dei locali dell'Amministrazione presso l'Edificio Cannizzaro nell'ambito del contributo assegnato dall'Ateneo e finalizzato alla rimozione dell'amianto e al riassetto dei locali, con nota del 27.01.2022 nella quale è precisato che:
- il servizio di manutenzione è necessario al fine di garantire il rientro del personale dell'amministrazione alla sua originaria collocazione,
  - il servizio non è presente nelle Convenzioni attive CONSIP SpA;
  - il servizio è presente sul MEPA;
  - l'importo presunto per il servizio di manutenzione di cui sopra è pari ad € 1.976,45 + IVA;
- VISTO** il paragrafo n. 3.3 delle suddette Linee Guida n. 04 nel quale viene richiesto alle stazioni appaltanti di tenere conto delle diverse realtà imprenditoriali di minori dimensioni fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, pur senza rinunciare al livello qualitativo della prestazione, in coerenza con la dimensione dell'appalto, consentano la partecipazione di un maggior numero di imprese anche di micro e piccole imprese;
- VISTO** il paragrafo n. 3.6 dal quale scaturisce l'obbligo della rotazione in caso di affidamenti consecutivi aventi ad oggetto lo stesso settore merceologico, ovvero la stessa natura ovvero rientranti nella stessa categoria. Il principio della rotazione comporta il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente o dell'operatore economico invitato non affidatario;
- CONSIDERATO** che sul MEPA è stata individuata direttamente dal Dott. Claudio Lombardi e dal RUP Dott. Costantino Zazza in qualità di punto istruttore, per la tipologia di servizio richiesta, la Ditta CIAVARRO GIANCARLO, in quanto a seguito di indagine di mercato informale, stante l'urgenza, la ditta di cui sopra garantisce anche per questa tipologia di interventi le stesse condizioni già applicate nel Global Service e pertanto migliorative rispetto a quelle ricavabili dal mercato con interventi spot, come già sopra evidenziato;
- VISTO** il parere favorevole alla richiesta d'acquisto del Direttore del Dipartimento reso in data 27/01/2022, su espressa istanza del RAD;
- CONSIDERATO** che l'importo dell'affidamento rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, c. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
- RITENUTI** i motivi, addotti nella richiesta sopracitata, rispondenti alle finalità di pubblico interesse perseguite dall'Amministrazione;
- VISTO** il paragrafo n. 4.2.2 delle suddette Linee Guida;
- VISTA** la circolare di Ateneo n. 42935 del 22.05.2018;
- ACCERTATA** l'assenza di annotazioni nel casellario ANAC della Ditta (Art. 80, comma 5, lettera c);
- ACCERTATA** la regolarità contributiva, previdenziale e assistenziale della Ditta (Art.

80, comma 4 - DURC);

**ACCERTATA** l'inesistenza di procedure concorsuali a carico della Ditta (Art. 80, comma 5, lettera b);

**ACCERTATA** la disponibilità sul Bilancio 2022 sul CDC Progetto Contributo Smaltimento Amianto di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;

#### **DETERMINA**

1. la nomina quale Responsabile Unico del Procedimento, per la manutenzione ordinaria dei locali dell'Amministrazione presso l'Edificio Cannizzaro nell'ambito del contributo assegnato dall'Ateneo e finalizzato alla rimozione dell'amianto e al riassetto dei locali, del Dott. COSTANTINO ZAZZA, in possesso dei requisiti professionali di cui alle Linee Guida ANAC n. 3 citate in premessa;
2. il Responsabile Unico del Procedimento, in considerazione della peculiarità dell'oggetto dell'acquisto, si avvarrà del supporto del Sig. Bernardino Grattarola;
3. di autorizzare l'avvio di una trattativa diretta per il tramite del Portale MePA, finalizzata al successivo affidamento diretto con la Ditta CIAVARRO GIANCARLO, ai sensi di quanto previsto dall'art. 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 verificando prima dell'aggiudicazione definitiva:
  - i requisiti di carattere generale (Art. 80 del d.lgs. 50/2016- autocertificazione);
  - la regolarità fiscale (Art. 80, c. 4 - Autocertificazione);
  - l'assenza di provvedimenti giudiziari e carichi pendenti (Art. 80, c. 1 - Autocertificazione);
  - ogni altro documento richiesto in sede di offerta;
4. di disporre che gli interventi manutentivi, dovranno avvenire, secondo le modalità stabilite in sede di offerta, in coordinamento con il RUP Dott. Costantino Zazza;
5. di applicare, in coerenza con le indicazioni contenute nelle Linee Guida n. 04/2018 dell'ANAC, una penale del 0,5% per ogni lavorativo di ritardo rispetto al termine di 30 giorni lavorativi dalla data di stipula della gara,
6. di disporre che la Ditta potrà emettere fattura, solo previa **consegna esecuzione completa dei servizi richiesti** e che si procederà al pagamento solo dopo aver riscontrato la regolarità dei servizi richiesti da parte del RUP, previo assenso del Prof. Luciano Galantini;
7. di autorizzare l'imputazione della relativa spesa totale di € 2.411,27 IVA compresa sul conto di Bilancio A.C.13.03.020 "Interventi per la sicurezza" sul Progetto Contributo Smaltimento Amianto di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;
8. di stabilire nelle condizioni contrattuali una clausola risolutiva espressa, in caso di difetto del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal d. lgs. n. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 d. lgs. n. 50/2016, sul sito Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

**Il Responsabile Amministrativo Delegato**  
**CLAUDIO LOMBARDI**

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs. 39/93