

Dipartimento di Chimica

**Determina a contrarre – Trattativa Diretta  
(assenza convenzione CONSIP e presenza sul MEPA)**

**N. 075/2021 del 11/03/2021**

**OGGETTO: Affidamento di un servizio di manutenzione ordinaria di tipo Global Service per la manutenzione degli Edifici Caglioti e Cannizzaro del Dipartimento di Chimica con particolare riguardo ad esigenze elettriche, idrauliche, idrico-sanitarie, fabbro falegnameria e piccola manutenzione.**

**Codice CIG 86379684B1**

### **Il Responsabile Amministrativo Delegato**

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** il d.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss. m.m.i.i.;
- VISTO** lo Statuto dell’Università “La Sapienza” emanato con decreto rettorale n. 3689 del 29.10.2012, e pubblicato sulla G.U. – Serie Generale n. 261 dell’8.11.2012;
- VISTE** le Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 315 del 18.12.2014 e n. 311 del 27.10.2015 con le quali è stato rispettivamente approvato e modificato il Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettoriale n. 65 del 13.01.16;
- VISTO** il Regolamento per le attività contrattuali di Ateneo emanato con DR 274 del 25.05.2009 ed in particolare l’art. 15 che prevede, nell’ambito delle procedure sotto soglia comunitaria, ed in particolare nell’ambito delle procedure in economia, l’affidamento per servizi di manutenzione ordinaria di impianti, immobili e attrezzature;
- VISTA** la Disposizione di delega del Direttore Generale n. 794/2015;
- VISTO** il d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;
- VISTO** l’art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 nel quale, fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, si stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori previa idonea motivazione;
- VISTO** l’art. 1, comma 449 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie, l’obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da CONSIP SpA;
- VISTO** l’art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la circolare n. 09066 del 11.02.2016 con la quale l’Ateneo, visto l’art. 1, commi 512, 513, 516 e 517 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 - Legge di Stabilità 2016, ha introdotto nuove regole circa l’acquisizione di beni, servizi e lavori;
- VISTE** le circolari n. 24552 e n. 43457 con le quali, in applicazione dei commi 502, 510, 512 e 516 dell’art. I della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) l’Ateneo ha dettato, ad integrazione di quanto previsto con circolare n. 09066 del 11.02.2016,



- nuove disposizioni operative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 03, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», adottate con delibera n. 1096 del 26.10.2016;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 04, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*», adottate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- VISTO** il d.lgs. 57/2017 contenente disposizioni integrative e correttive al d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la circolare di Ateneo del 26.07.2017 n. 0060165 con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre/affidamento di competenza dei centri di Spesa;
- VISTA** la circolare n. 71217 del 18.09.2017, con la quale l'Ateneo, sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 26.07.2017, ha fornito istruzioni operative per la nomina del Responsabile Unico di Procedimento;
- VISTA** la circolare n. 12859 del 13.02.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine alla nomina, ai requisiti, al ruolo ed alcuni compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- VISTO** le nuove Linee Guida n. 04 dell'ANAC aggiornate sulla base del parere fornito dal Consiglio di Stato in data 01.03.2018 anche a seguito dell'introduzione del d.lgs. 56/2017 (Decreto Correttivo Codice dei Contratti);
- VISTO** che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di **motivare adeguatamente la scelta dell'affidatario** dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento con particolare riferimento al **principio della rotazione** al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese e favorire la partecipazione al maggior numero di operatori economici;
- VISTA** la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 04, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei **controlli preventivi** da espletare ai fini dell'aggiudicazione;
- VISTO** l'art. 1, comma 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019) che ha innalzato ad **€ 5.000,00** la soglia per l'obbligatorietà degli acquisti di beni, servizi e forniture per il tramite del Portale MePA;
- VISTO** che in data 19.04.2019 è intervenuto il d.lgs. 32/2019 (Sblocca Cantieri);
- VISTO** che l'ANAC, sulla base delle modifiche introdotte dal suddetto decreto, oltre che dall'art. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019), ha richiesto un apposito parere al Consiglio di Stato in relazione alle soglie di applicabilità del **principio di rotazione** previsto dalle Linee Guida n. 04/2016;
- VISTO** il parere n. 1312 del 30.04.19 del Consiglio di Stato, con il quale si stabilisce che, nell'ambito della soglia dei **€ 5.000,00**, il RUP può derogare al principio della rotazione ribadendo l'affidamento diretto al pregresso affidatario, purché la determina di affidamento contenga la **motivazione analitica** della scelta;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 19/10/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021;



- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 392/2020 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2021;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 393/2020 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2021 - 2023;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 10/10/19 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 396/2019 del 17/12/19 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 397/2019 del 17/12/19 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di Previsione 2020-2022;
- VISTA** la Disposizione n. 4771/2019 prot. n. 0115468 del 30/12/2019 del Direttore Generale con il quale a decorrere dal 01.01.2020 il Dott. CLAUDIO LOMBARDI – Categoria EP area amministrativa gestionale – è assegnato ad assumere l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTA** la Disposizione n. 5732 del 18.12.2020 del Direttore Generale con la quale al Dott. Claudio Lombardi, personale di Categoria EP2, è stato confermato l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTO** il Decreto n. 03/2021 del 02.02.2021 a firma del Responsabile Amministrativo Delegato Dott. CLAUDIO LOMBARDI, con il quale il Dott. Costantino ZAZZA è nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi effettuate dal Dipartimento e dai Centri di ricerca afferenti nell'anno 2021;
- VISTO** che nel corso del mese di Luglio 2020 è stata chiusa la precedente procedura con la Ditta COFAM stante la scadenza contrattuale e l'indisponibilità ad espletare alcune attività integrative sottoposte ad indagine comparativa;
- VISTI** le diverse procedure attivate dal Dipartimento nel periodo Luglio – Ottobre 2020 necessari a garantire la manutenzione degli impianti e delle attrezzature dipartimentali sulla base della mappatura degli interventi necessari ed urgenti;
- VISTI** i lavori della Commissione Manutenzione Spazi espletati nel corso dell'ultimo trimestre 2020 e della necessità di avviare una nuova procedura per l'affidamento di un servizio manutentivo in Global Service per le piccole manutenzioni delegate ai Dipartimenti come da circolare 10339 del 14.04.2017;
- VISTE** le riunioni in via telematica del 06.12.2020, 21.12.2020 e 09.02.2021 con le quali è stata assestato il relativo Capitolato Tecnico approvato in via definitiva in data 26.02.2021;
- VISTO** il paragrafo n. 3.3 delle suddette Linee Guida n. 04 dell'ANAC nel quale viene richiesto alle stazioni appaltanti di tenere conto delle **diverse realtà imprenditoriali** di minori dimensioni fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, pur senza rinunciare al livello qualitativo della prestazione, in coerenza con la dimensione dell'appalto, consentano la partecipazione di un maggior numero di imprese anche di micro e piccole imprese;
- VISTO** il paragrafo n. 3.6 dal quale scaturisce l'obbligo **della rotazione** in caso di affidamenti consecutivi aventi ad oggetto lo stesso settore merceologico, ovvero la stessa natura ovvero rientranti nella stessa categoria. Il principio della rotazione comporta il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del **contraente uscente o dell'operatore economico invitato non affidatario**;



- VISTO** che in data 14.09.2020 è stata pubblicata la Legge 120/2020 di conversione del Decreto Legge 76/2020 noto come “Decreto Semplificazione” il quale, derogando all’art. 36, comma 2 del Codice dei Contratti, norma gli affidamenti sotto soglia ed in particolare l’affidamento di servizi e forniture per un importo inferiore ad € 75.000,00;
- VISTA** la circolare 10449 del 10.02.2021 con la quale l’Ateneo ha fornito utili chiarimenti in merito alle modifiche normative in materia di contratti pubblici come da DL 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 20/2020;
- VISTO** che in deroga a quanto previsto dall’art. 36, comma 2 del d.lgs. 50/2016, fermo restando gli obblighi del ricorso agli strumenti di approvvigionamento di CONSIP SPA, per gli affidamenti di servizi è possibile procedere mediante affidamento diretto purché per importi inferiori ad € 75.000,00 escluso IVA;
- VISTO** che per le procedure avviate in conformità del suddetto decreto è escluso l’obbligo di richiedere la cauzione provvisoria se non in presenza di particolari esigenze che ne giustificano la richiesta e in ogni caso in misura dimezzata;
- VISTI** gli approfondimenti in materia a cura dell’ANAC e del MIT i quali, pur ribadendo tali opportunità per le stazioni appaltanti, evidenziano la necessità da parte delle stesse di porre particolare attenzione ai principi di pubblicità e trasparenza ponendo a carico del RUP una serie di obblighi circa le procedure da avviare ai fini della selezione degli operatori;
- VISTO** che in relazione alle esigenze manutentive emerse nel corso del 2020 sono stati invitati diversi operatori sia con riferimento alla tipologia di interventi da espletare (IDRICI, SANITARI, ELETTRICI, FALEGNAMERIA, PICCOLE MANUTENZIONI ETC) sia con riferimento alla dimensione economica degli stessi;
- VISTO** la determinazione ANAC n. 07 del 28.04.2015 con la quale viene chiarita la distinzione tra lavori che comportano una prevalente ed essenziale modificazione della realtà fisica ed i meri interventi di manutenzione ordinaria finalizzati a garantire il buon funzionamento degli impianti e delle strutture esistenti;
- VISTA** la nota del 02.03.2021 con la quale il RUP, sulla base delle reali esigenze manutentive determinate anche in funzione di una mappatura degli interventi necessari e dell’implementazione di un canale comunicativo interno per la segnalazione di future necessità, ha richiesto l’avvio di una procedura diretta all’affidamento del servizio in oggetto;
- VISTO** che lo stesso RUP, nella suddetta nota, stante la situazione emergenziale, ha proposto l’invito ad alcune ditte che hanno dimostrato concreta ed elevata affidabilità nella qualità delle prestazioni eseguite;
- VISTO** che pur essendo prevista la possibilità di operare per il tramite di un affidamento diretto è buona pratica quella di supportare la scelta dell’operatore finale attraverso una indagine comparativa anche per il tramite degli strumenti offerti da CONSIP SPA;
- VISTO** il Capitolato Speciale e che l’importo di € 38.593,48 + IVA rappresenta il riferimento a base d’asta in relazione agli interventi da espletare;
- RITENUTO** pertanto di dover garantire la consultazione di almeno due ditte a supporto di quanto previsto dall’art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 e che, in considerazione della tipologia del servizio richiesto e della categoria merceologica di appartenenza, anche in funzione delle particolari caratteristiche tecniche indicate dal Capitolato Tecnico, è necessario avviare una Trattativa Diretta per il tramite del Portale MePA con ognuna delle ditte individuate con l’utilizzo del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 comma 4, d.lgs. 50/2016;



<b>VISTA</b>	la richiesta del 02.03.2021 del RUP, Dott. Costantino ZAZZA, finalizzata all'avvio delle procedure per l'affidamento del servizio in oggetto;
<b>VISTO</b>	il parere favorevole espresso dal Direttore del Dipartimento e dal RAD in data 10.03.2021;
<b>CONSIDERATO</b>	che l'importo dell'affidamento rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
<b>RITENUTI</b>	i motivi, addotti nella richiesta sopracitata, rispondenti alle finalità di pubblico interesse perseguite dall'Amministrazione;
<b>VISTO</b>	il paragrafo n. 4.2.2 delle suddette Linee Guida;
<b>VISTA</b>	la circolare di Ateneo n. 42935 del 22.05.2018;
<b>ACCERTATA</b>	la disponibilità sul Bilancio di Esercizio 2021 - CDC "Amministrazione",

#### DETERMINA

1. la nomina quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento di un servizio di manutenzione ordinaria di tipo Global Service per gli Edifici Caglioti e Cannizzaro come da Capitolato Speciale allegato, del **Dott. Costantino ZAZZA**, in possesso dei requisiti professionali di cui alle Linee Guida ANAC n. 3 citate in premessa;
2. di autorizzare l'avvio di una Trattativa Diretta con le Ditte:
  - Ditta Ciavarro Giancarlo;
  - Ditta Cerqua Claudio di System;
3. di utilizzare il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 ed in particolare l'importo di **€ 38.593,48** escluso IVA come base d'asta;
4. che, in caso di parità di offerta, si aggiudicherà mediante sorteggio;
5. di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida;
6. di procedere all'aggiudicazione definitiva previa verifica di:
  - i requisiti di carattere generale (Art. 80 del d.lgs. 50/2016 – DGUE);
  - assenza di annotazioni nel casellario ANAC (Art. 80, comma 5, lettera c);
  - regolarità contributiva, previdenziale e assistenziale (Art. 80, comma 4 - DURC);
  - la regolarità fiscale mediante interpello all'Agenzia delle Entrate (Art. 80, comma 4);
  - l'assenza di provvedimenti giudiziari/carichi pendenti (Art. 80, comma 1)
  - inesistenza di procedure concorsuali (Art. 80, comma 5, lettera b);
7. di prevedere un termine di almeno **15 giorni lavorativi** per la presentazione delle offerte stante le disposizioni ANAC contenute in delibera 312/2020 dando la possibilità alle Ditte di espletare, entro tale termine, ed in coordinamento con il RUP, un sopralluogo per la valutazione oggettiva delle strutture e degli interventi manutentivi da espletare ai fini della formulazione dell'offerta;
8. che la presentazione delle offerte dovrà avvenire nel rispetto delle condizioni previste dal Capitolato Speciale compreso la rinuncia prevista all'art. 5, comma 3 del suddetto Capitolato;
9. che il servizio dovrà essere espletato secondo le condizioni ed i termini analiticamente dettagliati nel Capitolato Speciale;
10. di autorizzare l'imputazione della relativa spesa sul conto di Bilancio A.C.13.02.030 - "Manutenzione ordinaria e riparazione di immobili" - CDC "Amministrazione" di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;
11. di stabilire nelle condizioni contrattuali:
  - a) che il pagamento, per il bene/servizio di cui sopra, verrà effettuato, entro 30 gg. naturali e consecutivi dalla ricezione di regolare fattura elettronica, trasmessa dall'operatore economico, dopo la regolare esecuzione delle prestazioni contrattuali;



- b) una clausola risolutiva espressa, in caso di difetto del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal d. lgs. n. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. n. 50/2016, sul sito web dell'Amministrazione e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

**Il Responsabile Amministrativo Delegato**  
**CLAUDIO LOMBARDI**

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs. 39/93