



Dipartimento di Chimica

**Determina a contrarre – Richiesta di Offerta - RdO
(assenza convenzione CONSIP e presenza sul MEPA)**

N. 102/2022 del 07/03/2022

OGGETTO: Affidamento del servizio di ritiro, trasporto, smaltimento e fornitura del materiale necessario al confezionamento a norma di rifiuti pericolosi e non pericolosi presso i due edifici del Dipartimento CU014 e CU032

Codice CIG 91157044E9

Il Responsabile Amministrativo Delegato

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** lo Statuto dell’Università “La Sapienza” emanato con decreto rettorale n. 3689 del 29.10.2012, e pubblicato sulla G.U. – Serie Generale n. 261 dell’8.11.2012;
- VISTE** le Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 315 del 18.12.2014 e n. 311 del 27.10.2015 con le quali è stato rispettivamente approvato e modificato il Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettoriale n. 65 del 13.01.16;
- VISTO** il Regolamento per le attività contrattuali di Ateneo emanato con DR n. 274 del 25.05.2009 ed in particolare l’art. 15 che prevede, nell’ambito delle procedure sotto soglia comunitaria, ed in particolare nell’ambito delle procedure in economia, l’affidamento per forniture di materiali di consumo, cancelleria, registri e stampati;
- VISTA** la Disposizione di delega del Direttore Generale n. 794/2015;
- VISTO** il d.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss. m.m.i.i.;
- VISTO** il d.lgs. 50/2016 (Codice Contratti) e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;
- VISTO** l’art. 1, c. 449 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie, l’obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da CONSIP SpA;
- VISTO** l’art. 1 c. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la circolare n. 9066 del 11.02.2016 con la quale l’Ateneo, sulla base delle modifiche normative nazionali e comunitarie introdotte a decorrere dal 2016, visto l’art. 1, commi 512, 513, 516 e 517 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 - Legge di Stabilità 2016, ha introdotto nuove regole circa l’acquisizione di beni, servizi e lavori;
- VISTE** le circolari n. 0024552 e n. 0043457 con le quali, in applicazione dei commi 502, 510, 512 e 516 dell’art. I della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) l’Ateneo ha dettato, ad integrazione di quanto previsto



con circolare n. 9066 del 11.02.2016, nuove disposizioni operative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTE le Linee Guida dell'ANAC n. 03, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», adottate con delibera n. 1096 del 26.10.2016;

VISTE le Linee Guida dell'ANAC n. 04, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", adottate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;

VISTO il d.lgs. 57/2017 contenente disposizioni integrative e correttive al d.lgs. 50/2016;

VISTA la circolare di Ateneo del 26.07.2017 n. 0060165 con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre e di affidamento di competenza dei centri di Spesa;

VISTA la circolare n. 71217 del 18.09.2017, con la quale l'Ateneo, sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 26.07.2017, ha fornito istruzioni operative per la nomina del Responsabile Unico di Procedimento;

VISTA la circolare n. 12859 del 13.02.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine alla nomina, ai requisiti, al ruolo ed alcuni compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

VISTO le nuove Linee Guida n. 04 dell'ANAC aggiornate sulla base del parere fornito dal Consiglio di Stato in data 01.03.2018 anche a seguito dell'introduzione del d.lgs. 56/2017 (Decreto Correttivo Codice dei Contratti);

VISTO che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di **motivare adeguatamente la scelta** dell'affidatario dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento con particolare riferimento al **principio della rotazione** al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese e favorire la partecipazione al maggior numero di operatori economici;

VISTA la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 04, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei controlli preventivi da espletare ai fini dell'aggiudicazione;

VISTO l'art. 1, c. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019) che ha innalzato ad € 5.000,00 la soglia per l'obbligatorietà degli acquisti di beni, servizi e forniture per il tramite del Portale MePA;

VISTO che in data 19.04.2019 è intervenuto il d.lgs. 32/2019 (Decreto Sblocca Cantieri);

VISTO che l'ANAC, sulla base delle modifiche introdotte dal suddetto decreto, oltre che dall'art. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019), ha richiesto un apposito parere al Consiglio di Stato in relazione alle soglie di applicabilità del **principio di rotazione** previsto dalle Linee Guida n. 04/2016;

VISTO il parere n. 1312 del 30.04.2019 del Consiglio di Stato, con il quale il



collegio conferma che, nell'ambito della soglia dei € 5.000,00, il RUP può derogare al principio della rotazione ribadendo l'affidamento diretto al pregresso affidatario, purché la determinazione di affidamento contenga la **motivazione analitica** per tale scelta;

- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 06/10/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 438/2021 del 20/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2022;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 439/2021 del 20/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2022 - 2024;
- VISTA** la Disposizione n. 4771/2019 prot. n. 0115468 del 30/12/2019 del Direttore Generale con il quale a decorrere dal 01.01.2020 il Dott. CLAUDIO LOMBARDI – Ctg EP area amministrativa gestionale - è assegnato ad assumere l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTA** la Disposizione n. 5/2022 prot. n. 0000185 del 03.01.2022 del Direttore Generale con la quale al Dott. Claudio Lombardi, personale di categoria EP2, è stato confermato l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica per l'anno 2022;
- VISTA** la Disposizione n. 434/2022 prot. n. 0007309 del 26.01.2021 con la quale il Dott. Claudio Lombardi è stato nominato RUP del Dipartimento di Chimica e dei connessi Centri di Ricerca CIABC e HTR per l'attivazione delle procedure di acquisto di beni e servizi di importo massimo di € 39.999,99 + IVA per l'anno 2022;
- VISTO** il Decreto n. 04/2022 – Disposizione n. 7/2022 – Prot. n. 0000163 del 27.01.2022 a firma del Responsabile Amministrativo Delegato Dott. Claudio Lombardi, con il quale il Dott. COSTANTINO ZAZZA è nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi effettuate dal Dipartimento nell'anno 2022;
- CONSIDERATO** che l'affidamento per il servizio di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi derivanti dalle attività di didattica e di ricerca dipartimentale per il periodo 2020/2022 e per le esigenze dei DTR siti presso i due edifici del Dipartimento di Chimica è prossimo alla scadenza e quindi necessario attivarsi per predisporre una nuova gara per l'affidamento del servizio stesso;
- VISTA** la bozza del Capitolato Speciale d'Appalto e degli allegati di gara annessi, per il servizio di ritiro, trasporto, smaltimento e fornitura del materiale necessario al confezionamento a norma di rifiuti pericolosi e non pericolosi presso i due edifici del Dipartimento Cannizzaro (CU014) e Caglioti (CU032), predisposti dal RUP Dott. Costantino Zazza in collaborazione con la Dott.ssa Lorella Gentile, referente dei depositi temporanei di rifiuti (DTR),
- VISTE** le modifiche e le integrazioni da apportare al Capitolato Speciale d'Appalto e agli allegati di gara richieste dal RAD Dott. Claudio Lombardi a valle della riunione con la Dott.ssa Lorella Gentile;
- VISTA** la mail del 03.03.2022 della Dott.ssa Lorella Gentile con la quale richiede al RUP di apportare le modifiche ed integrazioni come sopra descritto;
- VISTA** la riunione finale espletata in data 04.03.2022 tramite la Piattaforma telematica di Google.Meet tra il RAD Dott. Claudio Lombardi, la Dott.ssa Lorella Gentile e il Sig. Bernardino Grattarola, nella quale si sono



apportate alcune revisioni al Capitolato Tecnico d'Appalto e agli annessi allegati definendo anche le tempistiche della procedura, dei tempi procedurali e delle esigenze dipartimentali;

VISTA la mail del 07.03.2022 della Dott.ssa Lorella Gentile, con la quale invia al RUP il Capitolato Speciale d'Appalto e gli allegati revisionati a seguito della riunione del 04.03.2022;

VISTA la mail del RAD del 07.03.2022 con la quale comunica al RUP e alla Referente dei depositi temporanei di rifiuti Dott.ssa Lorella Gentile di fare un ultimo controllo e successivamente di avviare le procedure per la pubblicazione della gara;

VISTA la richiesta in qualità di Direttore del Prof. Luciano Galantini, per il servizio di ritiro, trasporto, smaltimento e fornitura del materiale necessario al confezionamento a norma di rifiuti pericolosi e non pericolosi presso il Dipartimento di Chimica Edificio Cannizzaro (CU014) e Edificio Caglioti, con nota del 04.03.2022 nella quale è precisato che:

- il servizio oggetto della richiesta, è funzionale per lo smaltimento dei rifiuti pericolosi e non pericolosi del Dipartimento;
- i servizi non sono presenti nelle Convenzioni attive CONSIP SpA;
- i servizi sono presenti sul MEPA;
- l'importo presunto della spesa ammonta € 38.000,00 (importo dell'appalto oggetto di offerta - base d'asta) + oneri per la sicurezza pari a € 217,70 + IVA;

STANTE la necessità di applicare il principio della rotazione come previsto dalle Linee Guida n. 04/2018 anche in funzione dell'importo posto a base di gara pari a € 38.000,00 + Oneri Sicurezza + IVA determinato tenuto conto dei costi medi mensili sostenuti dal Dipartimento nell'ultimo anno;

VISTA la necessità di avviare la procedura anche in relazione alle specificità del servizio richiesto, alle caratteristiche strutturali ed organizzative del Dipartimento e alla carenza di tali servizi nell'ambito delle Convenzioni Attive CONSIP, negli Accordi Quadro CONSIP e negli Accordi di Ateneo;

VISTA la normativa in materia di smaltimento dei rifiuti ed in particolare d.lgs 152/2006 ed il d.lgs. 81/2008;

VISTO il paragrafo n. 3.3 delle suddette Linee Guida n. 04 nel quale viene richiesto alle stazioni appaltanti di tenere conto delle diverse realtà imprenditoriali di minori dimensioni fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, pur senza rinunciare al livello qualitativo della prestazione, in coerenza con la dimensione dell'appalto, consentano la partecipazione di un maggior numero di imprese anche di micro e piccole imprese;

VISTO il paragrafo n. 3.6 dal quale scaturisce l'obbligo della rotazione in caso di affidamenti consecutivi aventi ad oggetto lo stesso settore merceologico, ovvero la stessa natura ovvero rientranti nella stessa categoria. Il principio della rotazione comporta il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente o dell'operatore economico invitato non affidatario;

CONSIDERATA la tipologia del servizio richiesto e dell'importo è necessario avviare una procedura negoziata per il tramite del Portale MePA Richiesta di Offerta (RdO), rivolto ad almeno tre fornitori abilitati, ed individuati dal RUP applicando il principio della rotazione come previsto dalle Linee Guida



Dipartimento di Chimica

Pag 5

- n. 04/2018, con l'utilizzo del minor prezzo ai sensi di quanto previsto dall'art. 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016;
- VISTO** il Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati, che disciplinano la partecipazione alla gara;
- VISTO** il parere favorevole alla richiesta d'acquisto del Direttore del Dipartimento reso in data 04/03/2022, su espressa istanza del RAD;
- CONSIDERATO** che l'importo dell'affidamento rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, c. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
- RITENUTI** i motivi, adottati nella richiesta sopracitata, rispondenti alle finalità di pubblico interesse perseguite dall'Amministrazione;
- VISTO** il paragrafo n. 4.2.2 delle suddette Linee Guida;
- VISTA** la circolare di Ateneo n. 42935 del 22.05.2018;
- ACCERTATA** la disponibilità sul Bilancio 2022 sui CDC UA.S.004.AMM di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;

DETERMINA

1. la nomina quale Responsabile Unico del Procedimento, per il servizio di ritiro, trasporto, smaltimento e fornitura del materiale necessario al confezionamento a norma di rifiuti pericolosi e non pericolosi presso il Dipartimento di Chimica Edificio Cannizzaro (CU014) e Edificio Caglioti, del Dott. COSTANTINO ZAZZA, in possesso dei requisiti professionali di cui alle Linee Guida ANAC n. 3 citate in premessa;
2. il Responsabile Unico del Procedimento, in considerazione della peculiarità del servizio si avvarrà del supporto della Dott.ssa Lorella GENTILE quale referente dei depositi temporanei di rifiuti;
3. di autorizzare l'avvio di una procedura negoziata mediante RdO sul MEPA, da inoltrare ad almeno tre operatori economici, per il successivo affidamento per il servizio di cui sopra, come da condizioni particolari di contratto con i relativi allegati,
4. di autorizzare il RUP a concordare con i diversi operatori coinvolti i sopralluoghi preventivi;
5. di utilizzare il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016;
6. che, in caso di parità di offerta, si aggiudicherà mediante sorteggio;
7. di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
8. di procedere all'aggiudicazione definitiva previa verifica di:
 - i requisiti di carattere generale (Art. 80 del d.lgs. 50/2016 – DGUE);
 - assenza di annotazioni nel casellario ANAC (Art. 80, comma 5, lettera c);
 - regolarità contributiva, previdenziale e assistenziale DURC (Art. 80, comma 4);
 - la regolarità fiscale mediante interpello all'Agenzia delle Entrate (Art. 80, comma 4);
 - l'assenza di provvedimenti giudiziari/carichi pendenti (Art. 80, comma 1)
 - inesistenza di procedure concorsuali (Art. 80, comma 5, lettera b);
 - consegna polizza fidejussoria a garanzia delle prestazioni;
9. di prevedere un termine di almeno 15 giorni solari per la presentazione delle offerte da parte delle ditte stante le disposizioni ANAC contenute in delibera 312/2020;
10. di applicare, in coerenza con le indicazioni contenute nelle Linee Guida 04/2018 dell'ANAC, le penali previste all'art. 20 del Capitolato Speciale d'Appalto;
11. di disporre che la Ditta potrà emettere fattura solo alle condizioni previste dall'art. 19 del Capitolato Speciale d'Appalto previa attestazione del RUP Dott. Costantino Zazza e del referente del DTR Dott.ssa Lorella Gentile;



Dipartimento di Chimica

Pag 6

12. di autorizzare l'imputazione della relativa spesa sul conto di Bilancio A.C.11.02.080 "Smaltimento Rifiuti Nocivi" – sul CDC UA.S.004.AMM di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;
13. di trasmettere alla ditta aggiudicataria il DUVRI relativo al servizio di ritiro, trasporto, smaltimento e fornitura del materiale necessario al confezionamento a norma di rifiuti pericolosi e non pericolosi presso il Dipartimento di Chimica edificio Cannizzaro (CU014) ed edificio Caglioti (CU032) firmato dall'USPP e dal Medico Competente;

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal d. lgs. n. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 d. lgs. n. 50/2016, sul sito Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Il Responsabile Amministrativo Delegato
CLAUDIO LOMBARDI

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs. 39/93