



Determina di aggiudicazione - TRATTATIVA DIRETTA
(assenza convenzione CONSIP e presenza sul MEPA)

N. 183/2021 del 29/04/2021

OGGETTO: Affidamento di un servizio di manutenzione ordinaria di tipo Global Service per la manutenzione degli Edifici Caglioti e Cannizzaro del Dipartimento di Chimica con particolare riguardo ad esigenze elettriche, idrauliche, idrico-sanitarie, fabbro falegnameria e piccola manutenzione.

Codice CIG 86379684B1

Il Responsabile Amministrativo Delegato

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** il d.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss. m.m.i.i.;
- VISTO** lo Statuto dell’Università “La Sapienza” emanato con decreto rettorale n. 3689 del 29.10.2012, e pubblicato sulla G.U. – Serie Generale n. 261 dell’8.11.2012;
- VISTE** le Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 315 del 18.12.2014 e n. 311 del 27.10.2015 con le quali è stato rispettivamente approvato e modificato il Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 65 del 13.01.16;
- VISTO** il Regolamento per le attività contrattuali di Ateneo emanato con DR 274 del 25.05.2009 ed in particolare l’art. 15 che prevede, nell’ambito delle procedure sotto soglia comunitaria, ed in particolare nell’ambito delle procedure in economia, l’affidamento per servizi di manutenzione ordinaria di impianti, immobili e attrezzature;
- VISTA** la Disposizione di delega del Direttore Generale n. 794/2015;
- VISTO** il d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;
- VISTO** l’art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 nel quale, fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, si stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori previa idonea motivazione;
- VISTO** l’art. 1, comma 449 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie, l’obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da CONSIP SpA;
- VISTO** l’art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la circolare n. 09066 del 11.02.2016 con la quale l’Ateneo, visto l’art. 1, commi 512, 513, 516 e 517 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 -



- Legge di Stabilità 2016, ha introdotto nuove regole circa l'acquisizione di beni, servizi e lavori;
- VISTE** le circolari n. 24552 e n. 43457 con le quali, in applicazione dei commi 502, 510, 512 e 516 dell'art. I della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) l'Ateneo ha dettato, ad integrazione di quanto previsto con circolare n. 09066 del 11.02.2016, nuove disposizioni operative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 03, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», adottate con delibera n. 1096 del 26.10.2016;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 04, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*», adottate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- VISTO** il d.lgs. 57/2017 contenente disposizioni integrative e correttive al d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la circolare di Ateneo del 26.07.2017 n. 0060165 con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre/affidamento di competenza dei centri di Spesa;
- VISTA** la circolare n. 71217 del 18.09.2017, con la quale l'Ateneo, sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 26.07.2017, ha fornito istruzioni operative per la nomina del Responsabile Unico di Procedimento;
- VISTA** la circolare n. 12859 del 13.02.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine alla nomina, ai requisiti, al ruolo ed alcuni compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- VISTO** le nuove Linee Guida n. 04 dell'ANAC aggiornate sulla base del parere fornito dal Consiglio di Stato in data 01.03.2018 anche a seguito dell'introduzione del d.lgs. 56/2017 (Decreto Correttivo Codice dei Contratti);
- VISTO** che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di **motivare adeguatamente la scelta dell'affidatario** dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento con particolare riferimento al **principio della rotazione** al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese e favorire la partecipazione al maggior numero di operatori economici;
- VISTA** la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 04, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei **controlli preventivi** da espletare ai fini dell'aggiudicazione;
- VISTO** l'art. 1, comma 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019) che ha innalzato ad **€ 5.000,00** la soglia per l'obbligatorietà degli acquisti di beni, servizi e forniture per il tramite del Portale MePA;
- VISTO** che in data 19.04.2019 è intervenuto il d.lgs. 32/2019 (Sblocca



- Cantieri);
- VISTO** che l'ANAC, sulla base delle modifiche introdotte dal suddetto decreto, oltre che dall'art. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019), ha richiesto un apposito parere al Consiglio di Stato in relazione alle soglie di applicabilità del **principio di rotazione** previsto dalle Linee Guida n. 04/2016;
- VISTO** il parere n. 1312 del 30.04.19 del Consiglio di Stato, con il quale si stabilisce che, nell'ambito della soglia dei € 5.000,00, il RUP può derogare al principio della rotazione ribadendo l'affidamento diretto al pregresso affidatario, purché la determina di affidamento contenga la **motivazione analitica** della scelta;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 19/10/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 392/2020 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2021;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 393/2020 del 17/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2021 - 2023;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Dipartimento del 10/10/19 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 396/2019 del 17/12/19 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 397/2019 del 17/12/19 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di Previsione 2020-2022;
- VISTA** la Disposizione n. 4771/2019 prot. n. 0115468 del 30/12/2019 del Direttore Generale con il quale a decorrere dal 01.01.2020 il Dott. CLAUDIO LOMBARDI – Categoria EP area amministrativa gestionale – è assegnato ad assumere l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTA** la Disposizione n. 5732 del 18.12.2020 del Direttore Generale con la quale al Dott. Claudio Lombardi, personale di Categoria EP2, è stato confermato l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;
- VISTO** il Decreto n. 03/2021 del 02.02.2021 a firma del Responsabile Amministrativo Delegato Dott. CLAUDIO LOMBARDI, con il quale il Dott. Costantino ZAZZA è nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi effettuate dal Dipartimento e dai Centri di ricerca afferenti nell'anno 2021;
- VISTO** che nel corso del mese di Luglio 2020 è stata chiusa la precedente procedura con la Ditta COFAM stante la scadenza contrattuale e l'indisponibilità ad espletare alcune attività integrative sottoposte ad indagine comparativa;
- VISTI** le diverse procedure attivate dal Dipartimento nel periodo Luglio – Ottobre 2020 necessari a garantire la manutenzione degli impianti e delle attrezzature dipartimentali sulla base della mappatura degli interventi necessari ed urgenti;



- VISTI** i lavori della Commissione Manutenzione Spazi espletati nel corso dell'ultimo trimestre 2020 e della necessità di avviare una nuova procedura per l'affidamento di un servizio manutentivo in Global Service per le piccole manutenzioni delegate ai Dipartimenti come da circolare 10339 del 14.04.2017;
- VISTE** le riunioni in via telematica del 06.12.2020, 21.12.2020 e 09.02.2021 con le quali è stata assestato il relativo Capitolato Tecnico approvato in via definitiva in data 26.02.2021;
- VISTO** il paragrafo n. 3.3 delle suddette Linee Guida n. 04 dell'ANAC nel quale viene richiesto alle stazioni appaltanti di tenere conto delle **diverse realtà imprenditoriali** di minori dimensioni fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, pur senza rinunciare al livello qualitativo della prestazione, in coerenza con la dimensione dell'appalto, consentano la partecipazione di un maggior numero di imprese anche di micro e piccole imprese;
- VISTO** il paragrafo n. 3.6 dal quale scaturisce l'obbligo **della rotazione** in caso di affidamenti consecutivi aventi ad oggetto lo stesso settore merceologico, ovvero la stessa natura ovvero rientranti nella stessa categoria. Il principio della rotazione comporta il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del **contraente uscente o dell'operatore economico invitato non affidatario**;
- VISTO** che in data 14.09.2020 è stata pubblicata la Legge 120/2020 di conversione del Decreto Legge 76/2020 noto come "Decreto Semplificazione" il quale, derogando all'art. 36, comma 2 del Codice dei Contratti, norma gli affidamenti sotto soglia ed in particolare l'affidamento di servizi e forniture per un importo inferiore ad € 75.000,00;
- VISTA** la circolare 10449 del 10.02.2021 con la quale l'Ateneo ha fornito utili chiarimenti in merito alle modifiche normative in materia di contratti pubblici come da DL 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 20/2020;
- VISTO** che in deroga a quanto previsto dall'art. 36, comma 2 del d.lgs. 50/2016, fermo restando gli obblighi del ricorso agli strumenti di approvvigionamento di CONSIP SPA, per gli affidamenti di servizi è possibile procedere mediante affidamento diretto purché per importi inferiori ad € 75.000,00 escluso IVA;
- VISTO** che per le procedure avviate in conformità del suddetto decreto è escluso l'obbligo di richiedere la cauzione provvisoria se non in presenza di particolari esigenze che ne giustificano la richiesta e in ogni caso in misura dimezzata;
- VISTI** gli approfondimenti in materia a cura dell'ANAC e del MIT i quali, pur ribadendo tali opportunità per le stazioni appaltanti, evidenziano la necessità da parte delle stesse di porre particolare attenzione ai principi di pubblicità e trasparenza ponendo a carico del RUP una serie di obblighi circa le procedure da avviare ai fini della selezione degli operatori;
- VISTO** che in relazione alle esigenze manutentive emerse nel corso del 2020 sono stati invitati diversi operatori sia con riferimento alla tipologia di interventi da espletare (IDRICI, SANITARI, ELETTRICI, FALEGNAMERIA, PICCOLE MANUTENZIONI ETC) sia con riferimento alla dimensione economica degli stessi;



- VISTO** la determinazione ANAC n. 07 del 28.04.2015 con la quale viene chiarita la distinzione tra lavori che comportano una prevalente ed essenziale modificazione della realtà fisica ed i meri interventi di manutenzione ordinaria finalizzati a garantire il buon funzionamento degli impianti e delle strutture esistenti;
- VISTA** la nota del 02.03.2021 con la quale il RUP, sulla base delle reali esigenze manutentive determinate anche in funzione di una mappatura degli interventi necessari e dell'implementazione di un canale comunicativo interno per la segnalazione di future necessità, ha richiesto l'avvio di una procedura diretta all'affidamento del servizio in oggetto;
- VISTO** che lo stesso RUP, nella suddetta nota, stante la situazione emergenziale, ha proposto l'invito ad alcune ditte che hanno dimostrato concreta ed elevata affidabilità nella qualità delle prestazioni eseguite;
- VISTO** che pur essendo prevista la possibilità di operare per il tramite di un affidamento diretto è buona pratica quella di supportare la scelta dell'operatore finale attraverso una indagine comparativa anche per il tramite degli strumenti offerti da CONSIP SPA;
- VISTO** il Capitolato Speciale e che l'importo di € 38.593,48 + IVA rappresenta il riferimento a base d'asta in relazione agli interventi da espletare;
- RITENUTO** pertanto di dover garantire la consultazione di almeno due ditte a supporto di quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 e che, in considerazione della tipologia del servizio richiesto e della categoria merceologica di appartenenza, anche in funzione delle particolari caratteristiche tecniche indicate dal Capitolato Tecnico, è necessario avviare una Trattativa Diretta per il tramite del Portale MePA con ognuna delle ditte individuate con l'utilizzo del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4, d.lgs. 50/2016;
- CONSIDERATO** che l'importo dell'affidamento rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, c. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la determina a contrarre n. 075 del 11/03/2021, regolarmente pubblicata sul Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, con la quale sono state avviate due Trattativa Diretta MePA con la Ditta Ciavarro Giancarlo e la ditta Cerqua Claudio di System, finalizzata al successivo affidamento utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 ed in particolare l'importo di **€ 38.593,48** escluso IVA come base d'asta;
- VISTE** le Trattative Dirette MePA n. 1654811 e n. 1633027 avviate in data 11/03/2021 con un importo di € 38.593,48 come base d'asta;
- CONSIDERATO** che entro il termine di scadenza del 01/04/2021, risultano regolarmente pervenute le offerte e i relativi allegati richiesti da entrambe le ditte;
- VISTA** l'offerta presentata dalla Ditta CIAVARRO GIANCARLO con un ribasso a corpo del 3%;
- VISTA** l'offerta presentata dalla Ditta CERQUA CLAUDIO di SYSTEM con un ribasso a corpo del 2%;
- VISTA** la nota del 06/04/2021 del RUP, Dott. Costantino Zazza, con la quale dichiara che entrambi gli Operatori Economici consultati hanno risposto alla richiesta di offerta nei tempi indicati in procedura



caricando nelle rispettive Trattative Dirette MePA, tutta la documentazione richiesta firmata digitalmente;

VISTO inoltre che sempre il RUP dichiara che l'offerta economica più vantaggiosa è quella presentata dalla Ditta Ciavarro Giancarlo (con P.IVA n. 09596360587) che ha proposto un ribasso a corpo del 3% equivalente ad un imponibile di € 37.435,68 (+ € 406,52 per oneri di sicurezza non oggetto di ribasso e non compresi nell'offerta) e che la stessa ditta, sulla base delle condizioni introdotte nel Capitolato Tecnico di Appalto e della dichiarazione firmata digitalmente in sede di presentazione dell'offerta, non potrà avvalersi in nessun modo dell'aumento del 30% dei prezzi per le piccole attività manutentive come evidenziato nella sia nella nota sopra citata e ribadito oltremodo durante l'espletamento delle attività di sopralluogo nei due edifici del Dipartimento di Chimica;

VISTO che saranno garantiti tutti gli adempimenti ex art. 3 della legge n. 136/2010;

VISTA che per l'Impresa sopracitata, attraverso il sistema AVCPass (presente nel sito dell'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione), è stata effettuata l'acquisizione dei documenti a comprova del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per l'affidamento dei contratti pubblici, come sancito dall'art. 2 della Delibera 157 del 17.2.2016 (attuazione dell'art. 6bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a) e nello specifico:

- assenza annotazioni casellario ANAC (Art. 80, c. 5, lettera c)
- regolarità contributiva, previdenziale e assistenziale (Art. 80, c. 4);
- assenza di provvedimenti giudiziari/carichi pendenti (Art. 80, c. 1)
- inesistenza di procedure concorsuali (Art. 80, comma 5, lettera b);

VISTO che saranno garantiti tutti gli adempimenti ex art. 3 della legge n. 136/2010;

VISTA la garanzia emessa da GENERALI ITALIA SPA sotto forma di POLIZZA FIDEIUSSORIA (schema tipo garanzia fideiussione definitiva n. 410239644), per un importo pari ad € 1.892,11 in coerenza con le modalità di cui all'art. 93 del d.lgs. 50/2016 così come modificato dal suddetto DL 76/2020 ed acquisita tramite Posta Elettronica Certificata;

VISTA la nota del 29/04/2021 del RUP, Dott. Costantino Zazza, con la quale dichiara, che a seguito di controllo della documentazione della ditta CIAVARRO GIANCARLO, acquisita tramite il portale ANAC AVC PASS e alla presentazione da parte della stessa della Polizza Fideiussoria Definitiva, di procedere con la stipula della relativa Trattativa Diretta MePA;

ACCERTATA la disponibilità sul Bilancio 2021 sul CDC UA.S.004.AMM, di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;

VISTO il paragrafo n. 4.2.2 delle suddette Linee Guida;

VISTA inoltre, la circolare di Ateneo n. 42935 del 22.05.2018;

DETERMINA



1. La conferma del **Dott. COSTANTINO ZAZZA**, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'acquisizione del servizio di manutenzione ordinaria di tipo Global Service per gli Edifici Caglioti e Cannizzaro come da Capitolato Speciale allegato;
2. Di autorizzare l'aggiudicazione definitiva della fornitura suddetta alla Ditta **Clavarro Giancarlo**, per un importo complessivo di **€ 37.435,68 + IVA** ed **€ 406,52 + IVA** per oneri di sicurezza non oggetto di ribasso per le motivazioni indicati in premessa;
3. che il servizio dovrà essere espletato secondo le condizioni ed i termini analiticamente dettagliati nel Capitolato Speciale con particolare riferimento all'art. 3;
4. di autorizzare l'imputazione della relativa spesa totale pari ad **€ 46.167,48** (IVA inclusa) sul conto di Bilancio A.C.13.02.030 - "Manutenzione ordinaria e riparazione di immobili" - CDC UA.S.004.AMM, di cui è responsabile in qualità di Direttore il Prof. Luciano Galantini;
5. di disporre che la Ditta potrà emettere fattura secondo le indicazioni analiticamente riportate nell'art. Art. 13 (Modalità di pagamento e ritenute a garanzia) del Capitolato Speciale ed in coerenza con le modalità ed i termini previsti dall'art. 11;
6. di delegare il RUP, con la collaborazione della Ditta Clavarro, all'acquisizione del DUVRI da parte dell'Ateneo al fine di dar seguito ai servizi richiesti nel termine di 10 giorni dalla presente;
7. di stabilire nelle condizioni contrattuali la clausola risolutiva espressa, in caso di difetto del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. Oltre che nelle ipotesi previste dall'art. 17 del Capitolato Speciale.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal d.lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 d.lgs. 50/2016, sul sito Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Il Responsabile Amministrativo Delegato
CLAUDIO LOMBARDI

Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs.
39/93