



Determina di non aggiudicazione - TRATTATIVA DIRETTA
(assenza convenzione CONSIP e presenza sul MEPA)

N.339/2020 del 02/11/2020

OGGETTO: Affidamento del servizio di manutenzione di n. 22 interventi di natura edile nelle stanze, laboratori e spazi vari dei due edifici del Dipartimento di Chimica nell'ambito del programma di risanamento delle criticità ad impianti e immobili a sui Fondi Dotazione Ordinaria UA.S.004.AMM. – Annullamento procedura per anomalie

Codice CIG 83839942B8

Il Responsabile Amministrativo Delegato

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** lo Statuto dell’Università “La Sapienza” emanato con decreto rettorale n. 3689 del 29.10.2012, e pubblicato sulla G.U. – Serie Generale n. 261 dell’8.11.2012;
- VISTE** le Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 315 del 18.12.2014 e n. 311 del 27.10.2015 con le quali è stato rispettivamente approvato e modificato il Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 65 del 13.01.16;
- VISTO** il Regolamento per le attività contrattuali di Ateneo emanato con DR n. 274 del 25.05.2009 ed in particolare l’art. 15 che prevede, nell’ambito delle procedure sotto soglia comunitaria, ed in particolare nell’ambito delle procedure in economia, l’affidamento per forniture di materiali di consumo, cancelleria, registri e stampati;
- VISTA** la Disposizione di delega del Direttore Generale n. 794/2015;
- VISTO** il d.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss. m.m.i.i.;
- VISTO** il d.lgs. 50/2016 (Codice Contratti) e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;
- VISTO** l’art. 1, c. 449 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie, l’obbligo di approvvisionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da CONSIP SpA;
- VISTO** l’art. 1 c. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTA** la circolare n. 9066 del 11.02.2016 con la quale l’Ateneo, sulla base delle modifiche normative nazionali e comunitarie introdotte a decorrere dal 2016, visto l’art. 1, commi 512, 513, 516 e 517 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 - Legge di Stabilità 2016, ha introdotto nuove regole circa l’acquisizione di beni, servizi e lavori;



- VISTE** le circolari n. 0024552 e n. 0043457 con le quali, in applicazione dei commi 502, 510, 512 e 516 dell'art. I della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) l'Ateneo ha dettato, ad integrazione di quanto previsto con circolare n. 9066 del 11.02.2016, nuove disposizioni operative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 03, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», adottate con delibera n. 1096 del 26.10.2016;
- VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n. 04, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", adottate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- VISTO** il d.lgs. 57/2017 contenente disposizioni integrative e correttive al d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la circolare di Ateneo del 26.07.2017 n. 0060165 con la quale sono stati predisposti format di determine a contrarre e di affidamento di competenza dei centri di Spesa;
- VISTA** la circolare n. 71217 del 18.09.2017, con la quale l'Ateneo, sulla base delle indicazioni fornite con la circolare del 26.07.2017, ha fornito istruzioni operative per la nomina del Responsabile Unico di Procedimento;
- VISTA** la circolare n. 12859 del 13.02.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 03, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine alla nomina, ai requisiti, al ruolo ed alcuni compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- VISTO** le nuove Linee Guida n. 04 dell'ANAC aggiornate sulla base del parere fornito dal Consiglio di Stato in data 01.03.2018 anche a seguito dell'introduzione del d.lgs. 56/2017 (Decreto Correttivo Codice dei Contratti);
- VISTO** che nelle nuove Linee Guida oltre ad essere confermato l'obbligo della stazione appaltante di **motivare adeguatamente la scelta** dell'affidatario dando dettagliatamente conto dei criteri di scelta del contraente e delle motivazioni relative alle procedure, indagini e strumenti utilizzati viene rafforzata la necessità di tutelare i principi comuni da tener conto in sede di affidamento con particolare riferimento al **principio della rotazione** al fine di evitare il consolidamento di rapporti con alcune imprese e favorire la partecipazione al maggior numero di operatori economici;
- VISTA** la circolare n. 42935 del 22.05.2018, con la quale l'Ateneo, in relazione alle nuove disposizioni contenute nelle Linee Guida ANAC n. 04, ha fornito informazioni e precisazioni in ordine all'avvio delle procedure per l'acquisto di beni, servizi e lavori anche in considerazione dei controlli preventivi da espletare ai fini dell'aggiudicazione;
- VISTO** l'art. 1, c. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019) che ha innalzato ad € 5.000,00 la soglia per l'obbligatorietà degli acquisti di beni, servizi e forniture per il tramite del Portale MePA;
- VISTO** che in data 19.04.2019 è intervenuto il d.lgs. 32/2019 (Decreto Sblocca Cantieri);
- VISTO** che l'ANAC, sulla base delle modifiche introdotte dal suddetto decreto,

oltre che dall'art. 130 della Legge 145/2018 (Legge Bilancio 2019), ha richiesto un apposito parere al Consiglio di Stato in relazione alle soglie di applicabilità del **principio di rotazione** previsto dalle Linee Guida n. 04/2016;

VISTO il parere n. 1312 del 30.04.2019 del Consiglio di Stato, con il quale il collegio conferma che, nell'ambito della soglia dei € 5.000,00, il RUP può derogare al principio della rotazione ribadendo l'affidamento diretto al pregresso affidatario, purché la determinazione di affidamento contenga la **motivazione analitica** per tale scelta;

VISTA la delibera del Consiglio di Dipartimento del 10/10/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020;

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 396/2019 del 17/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2020;

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 397/2019 del 17/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2020 - 2022;

VISTA la Disposizione n. 4771/2019 prot. n. 0115468 del 30/12/2019 del Direttore Generale con il quale a decorrere dal 01.01.2020 il Dott. CLAUDIO LOMBARDI – Ctg EP area amministrativa gestionale - è assegnato ad assumere l'incarico di Responsabile Amministrativo Delegato (RAD) presso il Dipartimento di Chimica;

VISTO il Decreto n. 349/2020 del 28.01.2020 a firma del Dirigente dell'Area Patrimonio, con il quale il Dott. Claudio LOMBARDI, è stato nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi di importo massimo di € 39.999,99 + IVA, per ciascun acquisto nelle categorie merceologiche in esso indicate;

VISTO il Decreto n. 002/2020 del 13.02.2020 a firma del Responsabile Amministrativo Delegato, Dott. CLAUDIO LOMBARDI, con il quale il Dott. Costantino ZAZZA è nominato R.U.P. per le procedure di acquisto per beni e servizi nello stesso indicate per l'anno 2020;

VISTA la mail del RAD del 25.02.2020 con la quale chiedeva di affrontare con urgenza le questioni relative agli interventi manutentivi di diversa natura necessari per il ripristino di tutte le diverse criticità (edili, idrico sanitarie, elettriche, fabbro falegnameria, aule, altro) ad impianti ed immobili del Dipartimento;

VISTA la mail del RUP, Dott. Costantino ZAZZA, del 02.03.2020 con la quale è stata inoltrata la mappatura di tutti gli interventi di diversa natura relativi al periodo Ottobre 2019 – Febbraio 2020 su cui è necessario intervenire ed in particolare:

- N. 27 interventi Idrico Sanitari;
- N. 25 interventi Edili e Strutturali;
- N. 26 interventi fabbro falegnameria in Aule;
- N. 27 interventi fabbro falegnameria stanze e Laboratori;
- N. 17 interventi impianti e condizionatori;
- N. 109 interventi elettrici;

VISTA la mail del RUP, Dott. Costantino ZAZZA, del 10.03.2020 con la quale, sulla base delle riflessioni e suggerimenti ricevuti dal RAD, ha assestato il report con tutti gli interventi manutentivi e fornito in apposita relazione di dettaglio le singole caratteristiche degli interventi;



- VISTO** il DCPM del 11 marzo 2020 recante “ulteriori misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 sull'intero territorio nazionale”;
- VISTE** le circolari del 6 marzo 2020 prot. 20438, del 10 marzo 2020 prot. 21444 e del 12 marzo 2020 prot. 22081 del Rettore e del Direttore Generale, in materia di Lavoro agile - Misure per la continuità dell'azione amministrativa in relazione all'emergenza da COVID-19;
- VISTA** la mail del 14.04.2020 con la quale, in virtù del contratto di manutenzione in essere con la Ditta COFAM, viene richiesta la disponibilità per un sopralluogo presso gli edifici del Dipartimento al fine di addivenire ad un programma di interventi strutturato;
- VISTA** la risposta del 14.04.2020 con la quale la Ditta COFAM comunica l'impossibilità a partecipare ad un sopralluogo ne ad espletare interventi causa la fase emergenziale dovuta da COVID-19;
- VISTA** la nota n. 2020/04/041 della Ditta COFAM del 29.04.2020 con la quale la stessa comunica la ripresa delle attività richiedendo una rivalutazione del Capitolato per la parte relativa agli interventi per la sicurezza in funzione delle opere e/o interventi da espletare nonché la proroga della durata del contratto in virtù del blocco derivante dall'emergenza COVID-19;
- VISTA** la nota n. 861 del 05.05.2020 con la quale il RUP, in coordinamento con il RAD, comunica l'estensione al 18.06.2020 della data di scadenza del contratto invitando contestualmente la Ditta COFAM ad espletare un sopralluogo entro il giorno 15.05.2020;
- VISTA** la mail del 08.05.2020 con la quale la Ditta COFAM, causa delle difficoltà organizzative interne, comunica l'impossibilità di poter espletare il sopralluogo in data successiva;
- VISTA** la riunione della Commissione Spazi & Manutenzioni tenutasi in data 20.05.2020 alla quale il RAD, tenuto conto delle difficoltà organizzative della struttura e del particolare momento legato all'emergenza COVID, ha illustrato un Piano di Interventi attraverso il quale poter conseguire il graduale ripristino delle criticità manutentive come da crono programma discusso e approvato;
- VISTA** la nota n. 1066 del 09.06.2020 con la quale il RUP, richiede nuovamente alla Ditta COFAM la possibilità di espletare un sopralluogo entro e non oltre il giorno 11.06.2020 al fine di poter avviare in convenzione il ripristino delle criticità per i n. 25 interventi manutentivi di natura edile mappati;
- VISTO** la disponibilità ad espletare il sopralluogo in data 11.06.2020;
- VISTO** che la Ditta COFAM non ha fornito entro il termine del 12.06.2020 il preventivo analitico come richiesto nella nota n. 1066 del 09.06.2020;
- VISTA** la mail del 26.06.2020, con la quale la Ditta COFAM, pur in scadenza di contratto (18.06.2020), richiede di poter espletare un ulteriore sopralluogo integrativo a quello del 11.06.2020, stante l'impossibilità di redigere il preventivo causa la visione parziale degli interventi e degli spazi;
- VISTA** la nota n. 1233 del 08.07.2020 con la quale il RUP e il RAD, nonostante quanto sopra evidenziato, hanno invitato nuovamente la Ditta COFAM ad espletare un ulteriore sopralluogo entro il giorno 10.07.2020 evidenziando la necessità di ricevere il preventivo entro il giorno 14.07.2020.



- VISTO** che il RAD, in tale contesto, in coordinamento con il RUP, al fine di addivenire ad una rapida soluzione delle problematiche e anticipare altre eventuali criticità, stante anche la chiusura della convenzione in essere, ha richiesto con nota del 08.07.2020 un ulteriore preventivo alla Ditta EDIL SERVICE Srls;
- VISTI** i sopralluoghi espletati dalle ditte in data 10.07.2020 e la mail del RUP con la quale sollecita l'inoltro dei Listati Tecnici aggiornati con i relativi prezzi entro il giorno 14.07.2020;
- VISTA** la mail del 10.07.2020 della Ditta COFAM con la quale, stante la natura degli interventi, richiede di poter inviare le quotazioni entro il giorno 17.07.2020;
- VISTA** la mail del 16.07.2020 con la quale la Ditta EDIL SERVICE Srl ha inoltrato la quotazione di n. 22 interventi analitici per un costo complessivo di € 7.640,37 + IVA;
- VISTA** la mail del 16.07.2020 con la quale la Ditta EDIL SERVICE Srl ha inoltrato la quotazione di n. 21 interventi analitici per un costo complessivo di € 32.546,77 + IVA;
- VISTA** la nota n. 1340 del 22.07.2020 con la quale il RUP comunica alla Ditta COFAM la mancata accettazione del preventivo onchè la cessazione del contratto in essere alla data del 18.06.2020;
- VISTA** l'ulteriore analisi sui singoli interventi condotta dal RUP, in coordinamento con il RAD, in data 22.07.2020 al fine di addivenire ad un Listato Analitico definitivo anche con il supporto della comparazione dei prezzi forniti dalle suddette Ditte;
- VISTA** la relazione del RUP del 24.07.2020 alla quale emergono elementi qualitativi e quantitativi per ogni singolo intervento compresi quelli più strutturali (Punti 4, 7 e 9 del Listato);
- VISTA** la richiesta del 28.07.2020 formulata dal RUP a supporto del Direttore del Dipartimento per l'espletamento degli interventi di natura edile in manutenzione ordinaria, nella quale è precisato che:
- i servizi oggetto dell'acquisto sono necessari per il ripristino delle criticità evidenziate nella documentazione allegata;
 - i servizi non sono presenti nelle Convenzioni attive CONSIP;
 - i servizi non sono presenti negli Accordi Quadro MePA;
 - i servizi sono presenti sul MePA;
 - l'importo presunto dei servizi è pari ad € 7.375,00 + IVA;
- CONSIDERATO** che l'importo dell'affidamento rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, c. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
- VISTA** la determina a contrarre n. 222 del 04/08/2020, regolarmente pubblicata sul Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, con la quale è stata avviata una Trattativa Diretta MePA con la Ditta **EDIL SERVICE SRLS** finalizzata al successivo affidamento diretto nel rispetto dei principi comuni richiesti dalla normativa vigente;
- VISTA** la Trattativa Diretta MePA n. 1365486 avviata in data 04/08/2020 con un importo presunto di € 7.375,00 + IVA;
- CONSIDERATO** che entro il termine di scadenza del 21/08/2020, risulta pervenuta l'offerta e i relativi documenti richiesti come di seguito riportato:
- Report Interventi Urgenti Edili - PDF Firmato,
 - Relazione Attività Manutentive Espletate,



- Dichiarazione Preventiva Valutazione Interventi Manutentivi,
- Certificato DGUE,
- Codice PASSOE,
- Dichiarazione Valutazione Preventiva Interventi,
- Relazione Analitica Particolareggiata Punti 4, 7 e 9;

VISTO che dall'esame della documentazione pervenuta la Ditta EDIL Service risultava non in regola nei confronti degli obblighi contributivi e previdenziali;

VISTA la nota del RUP n. 1563 del 08.09.2020 con la quale richiedeva alla Ditta EDIL SERVICE di sanare la propria posizione contributiva entro e non oltre il termine del 29.09.2020;

VISTO che entro il predetto termine nulla risulta pervenuto né i controlli espletati per il tramite del portale INPS hanno fornito riscontro positivo essendo lo stesso ancora in fase di verifica;

VISTA la nota del RUP Dott. Costantino Zazza del 02.11.2020 che a seguito di approfonditi controlli, rileva che la ditta EDIL SERVICE SRLS (P. IVA 15323531002) con la quale è stata avviata la relativa trattativa diretta MePA n. 1365486, relativamente alla creazione del PASSOE, ha utilizzato una partita iva diversa rispetto a quella propria;

CONSIDERATO che la Trattativa Diretta in oggetto riportava esplicitamente come data limite per la stipula contratto (Limite validità offerta del Fornitore) la giornata del 30.09.2020;

PRESO ATTO della difformità delle P.IVA utilizzate e della scadenza della validità dell'offerta del Fornitore sulla Piattaforma MePA, si ritiene necessario non aggiudicare la Trattativa Diretta MePA n. 1365486 avviata con la Ditta EDIL SERVICE SRLS (P. IVA 15323531002);

DETERMINA

1. sulla base delle premesse sopra riportate, di procedere alla chiusura della procedura avviata con determina a contrarre n. 222 del 04.08.2020 con connesso annullamento della Trattativa Diretta n. 1365486;
2. La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 della Legge n. 190/2012 e dal d.lgs. n. 33/2013, sarà pubblicata tempestivamente, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, sul sito web del Dipartimento e sul Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32 Legge n. 190/2012 e dal d.lgs. n. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 d.lgs. 50/2016 sul Portale Amministrazione Trasparente di Ateneo – Sezioni Gare & Appalti e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Il Responsabile Amministrativo Delegato

CLAUDIO LOMBARDI

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs. 39/93